

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23 tháng 9 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ (DQTV) trên địa bàn thành phố Hà Nội, gồm những nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Luật Dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15;

Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 89/2025/QH15 năm 2025;

Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ; Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ ; Nghị định số 220/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của một số Nghị định trong lĩnh vực quốc phòng, quân sự khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Căn cứ điểm a, điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “a) *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định biện pháp bảo đảm thi hành Hiến pháp, pháp luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ở địa*

phương; d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật". Tại điểm c khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp".* Tại điểm b khoản 1 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ năm 2019 quy định: "*1. Hội đồng nhân dân các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: b) Quyết định ngân sách bảo đảm cho Dân quân tự vệ của địa phương".*

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Dân quân tự vệ năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành, ngày 23/9/2021 HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND về bảo đảm chế độ, chính sách cho DQTV trên địa bàn thành phố Hà Nội (Nghị quyết 61). Sau gần 05 năm thực hiện Nghị quyết 61 đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần nâng cao sức mạnh tổng hợp và khả năng sẵn sàng chiến đấu của lực lượng DQTV Thủ đô, được cấp ủy, chính quyền địa phương, cơ sở ghi nhận và đánh giá cao.

Theo Nghị quyết 61, mức hỗ trợ ngày công lao động cho các thành phần dân quân (trừ dân quân thường trực) được huy động thực hiện nhiệm vụ là 250.000 đ/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ được hưởng trợ cấp ngày công lao động tăng thêm là 74.500đ/người/ngày (theo Nghị định số 72/2020/NĐ-CP lần lượt là 119.200đ/người/ngày và 59.600đ/người/ngày). Theo Nghị quyết 61, mức hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng dân quân thường trực được huy động thực hiện làm nhiệm vụ là 149.000 đ/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ được hưởng trợ cấp ngày công lao động tăng thêm là 74.500đ/người/ngày (theo Nghị định số 72/2020/NĐ-CP lần lượt là 119.200đ/người/ngày và 59.600đ/người/ngày).

Thực tế hiện nay, phần lớn quân số DQTV trong biên chế là lao động chính, là trụ cột gia đình; mức kinh phí bảo đảm hỗ trợ ngày công lao động cho DQTV khi được điều động làm nhiệm vụ của thành phố Hà Nội đã cao hơn so với quy định của Luật Dân quân tự vệ nhưng thực sự chưa tương xứng với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và thu nhập bình quân thực tế của người lao động ở Thủ đô Hà Nội, ảnh hưởng không nhỏ đến việc huy động DQTV tham gia thực hiện nhiệm vụ.

Từ những vấn đề nêu trên, việc ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho DQTV trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền và nhiệm vụ chính trị được giao.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Ban hành nhằm cụ thể hóa, quy định chi tiết các nội dung được quy định trong Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ; tạo cơ sở pháp lý thống nhất trong việc bảo đảm chế độ, chính sách cho DQTV, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm theo đúng nguyên tắc, quy định của pháp luật, các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Thành phố đề tham mưu cho Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành một số nội dung, mức chi đối với công tác DQTV phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, sát với điều kiện thực tế của thành phố Hà Nội.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Ngày 17/02/2025, Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội nhận được Công văn số 1691/VP-NC ngày 15/02/2025 của Văn phòng UBND Thành phố về việc truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó chủ tịch UBND Thành phố giao Bộ Tư lệnh Thủ đô chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai thực hiện Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ;

- Ngày 12/09/2025, Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội có tờ Trình số 2273/TTr-BTL gửi UBND Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 24/9/2025, UBND Thành phố có Tờ trình số 334/TTr-UBND gửi Thường trực HĐND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 10/10/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố có Công văn số 327/HĐND-BPC về việc chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố theo đó: Thường trực HĐND Thành phố thống nhất với đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố thay thế Nghị quyết 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn

- Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội phối hợp Sở Nội vụ, Sở Tài chính dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, UBND xã, phường; đăng tải trên cổng Thông tin điện tử của UBND Thành phố để lấy ý kiến rộng rãi.

- Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến đóng góp xây dựng văn bản của các cơ quan, đơn vị; hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; tổng hợp hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Căn cứ kết quả thẩm định của Sở Tư pháp, Bộ Tư lệnh Thủ đô tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND Thành phố gửi Ban Pháp chế, Ban Kinh tế và ngân sách HĐND Thành phố để thẩm tra trước khi trình HĐND Thành phố.

- Bộ Tư lệnh Thủ đô có văn bản trình tập thể UBND Thành phố họp xem xét, quyết định việc trình dự thảo Nghị quyết ra HĐND Thành phố.

- Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chi tiết mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng; mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn thành phố Hà Nội và việc bảo đảm kinh phí mua Báo quốc phòng Thủ đô cho Ban chỉ huy quân sự cấp xã, đơn vị dân quân thường trực thuộc quyền quản lý.

- Đối tượng áp dụng: Cán bộ chỉ huy đơn vị dân quân, lực lượng dân quân trên địa bàn thành phố Hà Nội, các sở, ban, ngành, các địa phương và các cơ quan, tổ chức có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Mức phụ cấp hằng tháng của Thôn (tổ) đội trưởng; trợ cấp ngày công lao động đối với lực lượng dân quân trên địa bàn thành phố Hà Nội; Giao ngân sách cấp xã bảo đảm kinh phí mua Báo quốc phòng Thủ đô cho Ban chỉ huy quân sự cấp xã, đơn vị dân quân thường trực thuộc quyền quản lý

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Nghị quyết quy định một số nội dung chính như sau:

a) Mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng bằng 2.340.000 đồng (tương đương 1,0 lần mức lương cơ sở).

* Giải trình:

Tại điểm c, khoản 2, điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ nêu rõ mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng do UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định nhưng không thấp hơn 1.170.000 đồng.

Thôn (tổ) đội trưởng là người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, khu phố thực hiện các nhiệm vụ mang tính đặc thù của DTQV nói riêng, lực lượng vũ trang nói chung, gồm: Xây dựng lực lượng, huy động dân quân tham gia huấn luyện, diễn tập; thực hiện công tác tuyển quân; phòng chống thiên tai, tìm kiếm

cứu nạn, cứu hộ, tuần tra canh gác, phối hợp giữ gìn an ninh trật tự và các nhiệm vụ chính trị khác của địa phương.

Thực tế ở địa phương hiện nay, Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đang được hưởng mức phụ cấp 2.820.000đồng/người/tháng (tương đương 1,2 lần mức lương cơ sở); Tổ phó đang được hưởng mức phụ cấp 2.720.000đồng/người/tháng (tương đương 1,16 lần mức lương cơ sở); Tổ viên đang được hưởng mức phụ cấp 2.520.000đồng/người/tháng (tương đương 1,10 lần mức lương cơ sở).

Để thu hẹp sự chênh lệch giữa phụ cấp của Thôn (tổ) đội trưởng với lực lượng tham gia bảo vệ tổ an ninh, trật tự ở cơ sở, đề nghị mức hưởng phụ cấp đối với Thôn đội trưởng bằng 2.340.000đồng/người/tháng (tương đương 1,0 lần mức lương cơ sở) là hợp lý tạo điều kiện cho thôn đội trưởng yên tâm công tác, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

b) Trợ cấp ngày công lao động của lực lượng Dân quân khi thực hiện nhiệm vụ (bao gồm cả Dân quân thường trực).

Mức trợ cấp ngày công lao động của Dân quân khi được huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch của cấp có thẩm quyền phê duyệt, được hưởng trợ cấp ngày công lao động là 435.000đồng/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia DQTV theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng;

Trường hợp dân quân thực hiện nhiệm vụ chống khủng bố, giải thoát con tin, trấn áp tội phạm, giải tán biểu tình, bạo loạn; phòng chống dịch bệnh nguy hiểm ở khu vực nguy cơ lây nhiễm cao; cứu sập, cứu hộ, cứu nạn, chữa cháy, khắc phục sự cố thảm họa ở khu vực nguy hiểm đến tính mạng theo quyết định của Chỉ huy trưởng cơ quan quân sự địa phương cấp xã trở lên, mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

* Giải trình:

Tại điểm a, khoản 4, điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ nêu rõ mức hưởng trợ cấp ngày công lao động do UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định nhưng không thấp hơn 327.600 đồng (tương đương 0,14 lần mức lương cơ sở). Mức thu nhập này thấp hơn so với thu nhập của người lao động tại địa phương, thu nhập trung bình của người lao động trên địa bàn Thành phố hiện nay đang ở mức từ 450.000 đến 500.000 đồng/ngày. Trong thời gian vừa qua khi các địa phương huy động dân quân tham gia khôi phục, kỷ niệm 80 Cách mạng tháng tám thành công và Quốc khánh Nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; các cuộc hội thi, hội thao, diễn tập... đều chỉ đạo các địa phương chi trả trợ cấp ngày công cho dân quân với mức 500.000 đồng/người/ngày (tương đương 0,21 lần mức lương cơ sở). Qua tham khảo 1 số tỉnh như Quảng Ninh, Thành phố Hồ Chí Minh cũng đang trình Hội đồng nhân dân quyết định trợ cấp cho dân quân với mức 468.000 đồng/người/ngày.

Phương pháp xác định mức thu nhập trung bình của người lao động:

$$\text{Thu nhập bình quân một lao động đang làm việc} = \frac{\text{Tổng thu nhập của tất cả lao động đang làm việc}}{\text{Tổng số lao động có việc làm}}$$

c) Giao ngân sách cấp xã bảo đảm kinh phí mua Báo quốc phòng Thủ đô cho Ban chỉ huy quân sự cấp xã, đơn vị dân quân thường trực thuộc quyền quản lý.

* Giải trình:

Tại khoản 3, Điều 38, Luật Dân quân tự vệ năm 2019 quy định nhiệm vụ chi của địa phương: Chi thông tin, tuyên truyền về Dân quân tự vệ, hoạt động kỷ niệm ngày truyền thống do địa phương tổ chức.

Báo Quốc phòng Thủ đô là cơ quan của Đảng ủy Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội, là một trong các cơ quan báo chí thuộc thành phố Hà Nội, trọng tâm là tuyên truyền nhiệm vụ quân sự, quốc phòng địa phương, tuyên truyền phổ biến đường lối, quan điểm của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước về DQTV. Hiện nay, toàn quân có Báo Quân đội nhân dân, các địa phương có Báo Quân khu, Báo Quốc phòng Thủ đô; thực tế từ nhiều năm nay Báo Quốc phòng Thủ đô đã được cấp xã đặt mua cho lãnh đạo cấp xã và các đơn vị dân quân.

V. NGUỒN LỰC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

- Nguồn kinh phí thực hiện mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động của lực lượng dân quân khi thực hiện nhiệm vụ từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp.

- Kinh phí bảo đảm chi trả ngày công lao động cho dân quân của Thành phố và phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng theo mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ: 01 năm khoảng 535 tỷ đồng.

- Kinh phí bảo đảm chi trả ngày công lao động cho dân quân của Thành phố và phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng theo dự thảo Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân Thành phố, 01 năm khoảng 763 tỷ đồng.

Chênh lệch giữa mức tối thiểu của Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ so với dự thảo Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân Thành phố, trong 01 năm khoảng 228 tỷ đồng.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế - HĐND TP;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
- Bộ Tư lệnh Thủ đô Hà Nội;
- VP UBND TP: CVP, PCVP B. V. Thắng,
- Các phòng: KT, NC, TH;
- Lưu: VT, NC (N.D.T).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn

