

Số: /BC-BVHXH

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; thực hiện chỉ đạo, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 391/TTr-UBND ngày 18/11/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định, gồm có:

- Tờ trình số 391/TTr-UBND ngày 18/11/2025 của UBND Thành phố Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội.

- Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội;

- Báo cáo thẩm định số 323/BC-STP ngày 12/11/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội;

- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội với quy định pháp luật hiện hành

- Bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội

- Các văn bản góp ý của các Sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ; ý kiến phản biện của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố.

Đây là nghị quyết được ban hành dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật. Quy trình xây dựng Nghị quyết thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, Thể thao Thủ đô đã nhận được sự quan tâm đặc biệt từ Thành ủy, Hội đồng nhân dân (HĐND), và Ủy ban nhân dân (UBND) Thành phố, với việc đầu tư bài bản, chuyên nghiệp theo định hướng phát triển mạnh mẽ thể thao chuyên nghiệp, thể thao thành tích cao. Cùng với việc đầu tư hạ tầng, cơ sở vật chất, HĐND Thành phố đã kịp thời điều chỉnh, bổ sung hệ thống cơ chế chính sách đối với lĩnh vực thể thao thành tích cao, điển hình là Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích của Thành phố Hà Nội. Nhờ các chính sách này, ngành thể thao Hà Nội đã đạt được nhiều thành tích nổi bật tại các giải đấu quốc gia, khu vực và thế giới, nhiều vận động viên (VĐV), huấn luyện viên (HLV) trước đây từng cân nhắc nghỉ thi đấu đã quyết định tiếp tục gắn bó, góp phần ổn định và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực cho Thể thao Thủ đô. Một số huấn luyện viên trẻ cũng bày tỏ mong muốn tiếp tục phát triển nghề nghiệp lâu dài vì thấy được sự ghi nhận xứng đáng từ chính quyền thành phố. Điều này góp phần ổn định và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực cho thể thao thành tích cao Thủ đô.

Mặc dù đã có những thay đổi tích cực, trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ, Thể thao Hà Nội vẫn đối mặt với những hạn chế và khó khăn xuất phát từ những khoảng trống trong cơ chế, chính sách hiện hành. Cụ thể: (1) Các chức danh Trưởng/Phó Trưởng Bộ môn giữ vai trò quản lý chuyên môn nòng cốt chưa được hưởng chế độ hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ tương xứng do quá trình tinh gọn bộ máy, gây khó khăn trong bố trí nhiệm vụ và ảnh hưởng đến tính ổn định lâu dài; (2) Các HLV, VĐV trọng điểm, ưu tú khi trở về địa phương làm nhiệm vụ từ đội tuyển quốc gia bị tạm dừng chế độ tiền lương và tiền dinh dưỡng đang hưởng tại đội tuyển quốc gia để áp dụng mức địa phương, tạo ra sự chênh lệch bất lợi, ảnh hưởng đến thể lực và động lực cống hiến; (3) Thành phố chưa có chính sách cụ thể hỗ trợ học phí học đại học cho VĐV đạt thành tích đặc biệt xuất sắc tại các đấu trường quốc tế (SEA Games, ASIAD, Olympic), khiến quá trình chuyển đổi nghề nghiệp sau khi giải nghệ trở nên bị động; (4) Công tác xã hội hóa đào tạo VĐV thành tích cao gặp khó khăn do thiếu cơ chế hỗ trợ từ ngân sách đối với các tổ chức, cá nhân ngoài công lập có đóng góp.

Do đó, việc UBND Thành phố trình ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội là cần thiết để bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách đãi ngộ đặc thù, khắc phục các hạn chế nêu trên, đồng thời thể hiện sự quan tâm, ghi nhận đóng góp của các lực lượng này, qua đó tạo môi trường thuận lợi để phát triển ổn định, lâu dài lĩnh vực thể thao thành tích cao, thúc đẩy phát triển thể thao chuyên nghiệp, bền vững cho Thủ đô.

3. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị Quyết

Căn cứ khoản 2 điều 21 Luật Thủ đô năm 2024 quy định “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các biện pháp ưu tiên nguồn lực cho bảo vệ và phát triển văn hoá Thủ đô; việc đầu tư các nguồn lực nhằm quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả đáp ứng yêu cầu bảo vệ, phát triển văn hoá Thủ đô và hội nhập quốc tế; đầu tư nguồn lực phát triển thể thao thành tích cao, xây dựng công trình thể thao hiện đại đạt tiêu chuẩn khu vực và thế giới; đào tạo, bồi dưỡng vận động viên, huấn luyện viên đạt*

trình độ quốc gia, quốc tế; khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia phát triển thể thao thành tích cao, thể thao chuyên nghiệp”.

Căn cứ khoản 5 điều 21 Luật Thủ đô năm 2024 quy định “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối tượng, nội dung, mức hỗ trợ cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố đối với trường hợp sau đây:*

...

c) Vận động viên, huấn luyện viên tham gia đào tạo, huấn luyện tại các bộ môn thể thao thành tích cao, tập huấn đội tuyển thể thao thành tích cao của Thành phố, đội tuyển thể thao thành tích cao quốc gia;

d) Đào tạo, bồi dưỡng vận động viên trở thành huấn luyện viên, trọng tài viên quốc gia, quốc tế;

đ) Vận động viên, huấn luyện viên, người hoạt động nghệ thuật bị tai nạn, suy giảm sức khỏe do đào tạo, huấn luyện, thi đấu, biểu diễn nghệ thuật; vận động viên, huấn luyện viên, người hoạt động nghệ thuật chuyên nghiệp học nghề mới, chuyển nghề khi không còn đáp ứng yêu cầu thi đấu, huấn luyện, hoạt động nghệ thuật”;

Căn cứ khoản 6 điều 21 Luật Thủ đô năm 2024 quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức thưởng bổ sung đối với huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích tại giải thể thao thành tích cao, người hoạt động trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật được tặng giải thưởng cao của khu vực và quốc tế”.*

Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô quy định: “*1. Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây: ...e) Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố”.*

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền. Nội dung đề nghị xây dựng nghị quyết đã được đưa vào Kế hoạch xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố năm 2025 (Kế hoạch số 08/KH-HĐND ngày 19/5/2025).

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

4.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất phạm vi điều chỉnh quy định một số nội dung, mức chi trong lĩnh vực thể thao thành tích cao của thành phố Hà Nội. Đối tượng áp dụng tại dự thảo Nghị quyết gồm:

- Trưởng, Phó Trưởng bộ môn tham gia đào tạo, huấn luyện tại các bộ môn thể thao thành tích cao, tập huấn đội tuyển thể thao thành tích cao của Thành phố.

- Huấn luyện viên, vận động viên đang trong thời gian được triệu tập tập huấn cho đội tuyển quốc gia hoặc đội tuyển trẻ quốc gia nhưng được cơ quan có thẩm quyền cho phép về địa phương làm nhiệm vụ.

- Vận động viên được Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu thể thao Hà Nội triệu tập tập huấn, đạt huy chương tại Thế vận hội Olympic, Đại hội thể thao châu Á - ASIAD, Giải vô địch thế giới, vô địch Châu Á hoặc vượt qua vòng loại Thế vận hội Olympic (đạt chuẩn tham dự Thế vận hội Olympic).

- Tổ chức, cá nhân có hoạt động đào tạo vận động viên thể thao thành tích cao.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với phạm vi, đối tượng áp dụng của quy định này. Ban đề nghị rà soát, thống nhất trong cách xác định đối tượng, bảo đảm rõ ràng tại phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng được quy định tại điểm d, khoản 2, Điều 1 về đối tượng áp dụng là “**Tổ chức, cá nhân có hoạt động đào tạo vận động viên thể thao thành tích cao**” với quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 5, điều kiện về đối tượng được xác định gồm: “**Cá nhân là đại diện hợp pháp cho vận động viên tự do hoặc là vận động viên tự do không thuộc biên chế của một đơn vị, tổ chức nào**; hướng dẫn cho vận động viên tham gia đạt thành tích hoặc **do vận động viên tự rèn luyện, tham gia thi đấu đạt thành tích** tại các giải thi đấu vô địch quốc gia, vô địch trẻ, các nhóm tuổi trẻ quốc gia, giải vô địch Câu lạc bộ quốc gia trở lên”. Điều kiện này cho thấy phạm vi đối tượng được mở rộng, không chỉ bao gồm tổ chức, cá nhân thực hiện hoạt động đào tạo vận động viên tham gia thi đấu, mà còn bao gồm cả trường hợp “**vận động viên tự rèn luyện, tự tham gia thi đấu đạt thành tích**”, đối tượng này có được coi là cá nhân có hoạt động đào tạo hay không?

4.2. Về nội dung, mức chi

UBND Thành phố đề xuất 04 nhóm nội dung, mức chi tại dự thảo Nghị quyết gồm:

- Hỗ trợ đối với Trường, Phó Trường bộ môn thể thao thành tích cao:

+ Đối với Trường Bộ môn: **1.000.000 đồng/người/tháng**

+ Đối với Phó Trường Bộ môn: **700.000 đồng/người/tháng**.

- Hỗ trợ đối với huấn luyện viên, vận động viên: Trong thời gian về địa phương thực hiện nhiệm vụ huấn luyện viên, vận động viên **được hưởng chế độ dinh dưỡng, chế độ tiền lương bằng mức tiền lương, tiền dinh dưỡng** của huấn luyện viên, vận động viên tập trung tập huấn tại đội tuyển quốc gia hoặc đội tuyển trẻ quốc gia.

- Hỗ trợ học phí học trình độ đại học cho vận động viên đạt thành tích cao (hỗ trợ học phí học tại 01 trường đào tạo trình độ đại học): Hỗ trợ 100% học phí cho vận động viên đạt huy chương tại Thế vận hội Olympic, Đại hội thể thao Châu Á-ASIAD, Vô địch thế giới, Vô địch châu Á hoặc vượt qua vòng loại tham dự Thế vận hội Olympic. Mức học phí để tính mức chi hỗ trợ quy định tại khoản này không vượt quá mức học phí của Trường Đại học Thể dục Thể thao Bắc Ninh cho khóa đào tạo Đại học

- Hỗ trợ tổ chức, cá nhân hoạt động đào tạo vận động viên thể thao thành tích cao:

+ Tổ chức, cá nhân đào tạo vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu vô địch quốc gia, vô địch trẻ, các nhóm tuổi trẻ quốc gia, giải vô địch Câu lạc bộ quốc gia trở lên được tuyển chọn vào đội tuyển (Tuyển 1) của Thành phố được hưởng mức hỗ trợ như sau: Chi phí đào tạo cho một vận động viên: 24 tháng tiền chế độ

đinh dưỡng và tiền lương vận động viên đội tuyển trẻ cấp tỉnh, thành phố theo quy định hiện hành.

+ Tổ chức, cá nhân đào tạo vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu vô địch quốc gia, vô địch trẻ, các nhóm tuổi trẻ quốc gia, giải vô địch Câu lạc bộ quốc gia trở lên được tuyển chọn vào đội tuyển trẻ (Tuyển 2) của Thành phố được hưởng mức hỗ trợ như sau: Chi phí đào tạo cho một vận động viên: 18 tháng tiền chế độ dinh dưỡng và tiền lương vận động viên đội tuyển năng khiếu cấp tỉnh, thành phố theo quy định hiện hành.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, mức hỗ trợ nêu trên do UBND Thành phố đề xuất tại dự thảo Nghị quyết. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì tổng hợp dự kiến về nguồn lực, đánh giá về khả năng đáp ứng ngân sách của Thành phố; rà soát lại đối tượng hỗ trợ tại Nghị quyết đảm bảo không trùng lặp đối tượng tại các chính sách, chế độ hỗ trợ khác đang áp dụng trên địa bàn; rà soát, làm rõ cơ sở xác định và áp dụng các mức chi, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục tiêu, đúng đối tượng thụ hưởng được quy định tại Nghị quyết.

5. Về dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành.

Trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH HN;
- UBND TP;
- MTTQ VN TP;
- Các Ban của HĐND TP;
- Thành viên Ban VHXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở, ban, ngành: VH và TT, TC, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình