

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 ngân sách cấp Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 31)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 10/TTr-UBND ngày 20/1/2026 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 ngân sách cấp Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 10/TTr-UBND ngày 20/01/2025 kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 ngân sách cấp Thành phố.

2. Căn cứ khoản 7 Điều 71 Luật Đầu tư công, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị các nội dung nêu trong Tờ trình và Báo cáo là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố và tại dự thảo Nghị quyết đề nghị HĐND Thành phố xem xét quyết nghị:

1. Quyết định điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026 trong phạm vi tổng nguồn tăng thêm là 67.359,776 tỷ đồng từ 2 nguồn: (1) Nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương thường vượt dự toán các khoản thu phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố năm 2024¹; (2) Nguồn tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2025².

¹ Nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương thường vượt dự toán các khoản thu phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố năm 2024 theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, nguồn đầu tư trở lại theo quy định của Luật Thủ đô (tại Quyết định số 1568/QĐ-TTg ngày 19/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ) còn lại: 6.859,776 tỷ đồng.

² Nguồn tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2025 thực hiện đầu tư công: 60.500 tỷ đồng.

2. UBND Thành phố thực hiện phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2026 trong tổng nguồn tăng thêm theo quy định pháp luật, trong đó bố trí kế hoạch vốn linh hoạt bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất năm 2026 được sử dụng hết cho các nhiệm vụ, dự án; ưu tiên bố trí vốn cho các nhiệm vụ, dự án lớn, trọng điểm, quan trọng, khẩn cấp, cấp thiết, giải quyết 05 điểm nghẽn,... khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định Luật Đầu tư công (bao gồm các dự án chuyển tiếp, dự án mới, dự án ngành dọc đã được Ban Thường vụ Thành ủy thông qua chủ trương hỗ trợ).

3. Giao UBND Thành phố phân bổ, bổ sung kế hoạch vốn năm 2026 cho các dự án chuyển tiếp quá thời gian cho phép gia hạn bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công (được sửa đổi bởi khoản 25 Điều 7 Luật số 90 sửa đổi 09 Luật) thuộc thẩm quyền gia hạn thời gian của HĐND Thành phố.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách:

1. Về nguồn lực bổ sung nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2026:

- Việc bổ sung nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 là phù hợp thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố về điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương được quy định tại khoản 7 Điều 71 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; khoản 5 Điều 31 và khoản 1 Điều 54 của Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15. Căn cứ điểm a khoản 11 Điều 1 Quy chế làm việc số 01-QC/TU ngày 15/11/2025 của Thành ủy, việc điều chỉnh bổ sung nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cần được Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Hà Nội xem xét, cho ý kiến về chủ trương trước khi trình HĐND Thành phố.

- Việc sử dụng nguồn tăng thu (*100.097.513 triệu đồng, trong đó dành 60.500.000 triệu đồng để thực hiện đầu tư công*) được thực hiện theo nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách được quy định tại khoản 7 Điều 9 Luật Ngân sách 2025. Do đó, nguồn tăng thu sẽ có sự điều chỉnh nhất định và chỉ được xác định chính xác khi thực hiện quyết toán ngân sách địa phương. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở pháp lý xác định số vốn từ tăng thu ngân sách năm 2025 và số vốn từ nguồn tăng thu sử dụng bổ sung nguồn vốn cho đầu tư công. Tại dự thảo Nghị quyết, UBND Thành phố chưa ghi số vốn bổ sung cho đầu tư công năm 2026, đề nghị UBND Thành phố báo cáo, xác định số vốn cụ thể bổ sung cho đầu tư công năm 2026 để làm cơ sở trình HĐND Thành phố quyết định.

2. Về Phân bổ, bổ sung kế hoạch vốn năm 2026

Tờ trình của UBND Thành phố chưa có phương án bố trí Kế hoạch vốn cho từng dự án cụ thể mà chỉ xác định nguyên tắc phân bổ là ưu tiên bổ sung vốn cho các nhiệm vụ, các dự án lớn, quan trọng, khẩn cấp, cấp thiết, giải quyết 5 điểm nghẽn do UBND Thành phố xác định khi đủ điều kiện bố trí vốn. Đây là những nội dung phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nguyên tắc điều chỉnh bổ sung và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư do UBND Thành phố trình.

3. Về các kiến nghị của UBND Thành phố:

- UBND Thành phố thực hiện phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2026 trong tổng nguồn tăng thêm theo quy định pháp luật: Đề xuất của UBND Thành phố phù hợp với điểm d khoản 32 Điều 7 Luật số 90/2025/QH15 (sửa đổi bổ sung một số điều của 9 Luật) và Nghị quyết số 483/NQ-HĐND ngày 26/11/2025 của HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với kiến nghị này của UBND Thành phố và đề nghị HĐND yêu cầu UBND Thành phố kịp thời báo cáo Kế hoạch điều chỉnh tại kỳ họp HĐND Thành phố gần nhất để đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 61 Luật Ngân sách nhà nước (thay vì báo cáo HĐND tại Kỳ họp cuối năm 2026 như đề xuất của UBND tại dự thảo Nghị quyết).

- Về việc giao UBND Thành phố phân bổ, bổ sung kế hoạch vốn năm 2026 cho các dự án chuyển tiếp quá thời gian cho phép gia hạn bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công (được sửa đổi bởi khoản 25 Điều 7 Luật số 90 sửa đổi 09 Luật) thuộc thẩm quyền gia hạn thời gian của HĐND Thành phố: UBND Thành phố chưa làm rõ được cơ sở pháp lý và cơ sở thực tế của đề xuất này. Trường hợp cần thực hiện theo quy định về phân cấp của HĐND cho UBND, đề nghị UBND Thành phố đề xuất đảm bảo tuân thủ quy định tại khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Sau khi có ý kiến của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết điều chỉnh bổ sung tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công năm 2026 ngân sách cấp Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở NN&MT; Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga