

Số: 60/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 03 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ bữa ăn bán trú
cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026**
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ bữa ăn bán trú cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026 do UBND Thành phố trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 (kỳ họp thứ 25) HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 24/6/2025. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo theo quy định, gồm có:

- Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 24/6/2025 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ bữa ăn bán trú cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026.

- Văn bản thẩm định số 154/BC-STP ngày 17/6/2025 của Sở Tư pháp.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 25/4/2025, Văn phòng Trung ương Đảng ban hành văn bản số 177-TB/TW thông báo Kết luận của Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi làm việc với đại diện Đảng ủy Chính phủ và các ban, bộ, ngành Trung ương về tình hình thực hiện các Nghị quyết của Trung ương về giáo dục và đào tạo, chuẩn bị Nghị quyết mới của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục, đào tạo (Thông báo số 177-TB/TW); trong đó có nội dung kết luận:

“4. Thống nhất chủ trương Nhà nước hỗ trợ bữa ăn trưa cho học sinh tiểu học và trung học cơ sở ở các xã biên giới, trong đó ưu tiên các xã biên giới miền

núi (đối tượng bao gồm cả học sinh là người dân tộc thiểu số và học sinh là người dân tộc Kinh sinh sống tại các xã biên giới); các địa phương cần tập trung xây dựng hoàn thiện các trường liên cấp nội trú, bán trú cho các xã biên giới, tạo thuận lợi cho việc học tập và sinh hoạt của học sinh. Chú ý, xây dựng trường học phải có đủ phòng học, phòng thực hành thí nghiệm, có nước sinh hoạt, nhà bếp, nhà tắm, nhà vệ sinh, có sân chơi, chỗ ở cho giáo viên; các xã biên giới giáp quốc gia nào thì cần dạy tiếng nước đó cho học sinh để sau này có điều kiện tăng cường giao lưu nhân dân giữa 2 nước. Thực hiện chủ trương này theo lộ trình, phù hợp với tình hình kinh tế của đất nước. Trong quá trình tổ chức thực hiện cần tăng cường kiểm tra, giám sát, nghiêm cấm việc bớt xén tiêu chuẩn ăn của học sinh. Trước mắt thực hiện tại những xã biên giới đất liền, bắt đầu từ năm học 2025 - 2026 (tháng 9/2025); trên cơ sở kết quả thực hiện sẽ sơ kết để nhân rộng dần ra toàn quốc. Khuyến khích các địa phương có thể cân đối kinh phí thì thực hiện ngay chủ trương này trên địa bàn quản lý của mình”.

Trên cơ sở đánh giá tổng quan của 3 cấp học trên địa bàn Thành phố (mầm non, tiểu học, THCS), cấp tiểu học là cấp có số lượng học sinh đông nhất, là cấp học bắt buộc học 2 buổi/ngày, hiện nay có 90,4% trường tổ chức ăn bán trú. Xuất phát từ điều kiện thực tiễn, khả năng bố trí nguồn lực, lộ trình triển khai, mở rộng đối tượng của chính sách, trước mắt lựa chọn hỗ trợ bữa ăn bán trú cho cấp tiểu học là phù hợp.

Với chủ trương và thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ bữa ăn trưa bán trú cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026 là cần thiết, phù hợp với chỉ đạo của Trung ương và Thành phố về phát triển toàn diện giáo dục, đặc biệt là chăm lo cho học sinh tiểu học - đối tượng học hai buổi/ngày, có nhu cầu cao về ăn bán trú, đảm bảo an sinh xã hội, hỗ trợ thiết thực cho phụ huynh học sinh; góp phần đảm bảo thể chất, nâng cao chất lượng học tập, đồng thời thể hiện sự quan tâm đặc biệt của thành phố Hà Nội đối với sự nghiệp giáo dục, chăm lo cho thế hệ tương lai.

3. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Căn cứ điểm h khoản 9 điều 30 Luật ngân sách năm 2015 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

- Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô quy định: *“HĐND Thành phố quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố”*.

Căn cứ các quy định trên, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ bữa ăn trưa bán trú cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026 là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

4. Về nội dung UBND Thành phố trình và dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và đề xuất về mức hỗ trợ, thời gian, nguồn kinh phí hỗ trợ bữa ăn bán trú cho học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2025-2026 nêu tại Tờ trình số 213/TTr-UBND ngày 24/6/2025 của UBND Thành phố:

- Mức hỗ trợ

+ Nhóm 1: Đối với học sinh tiểu học đang theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi và các xã thuộc bãi giữa sông Hồng, mức hỗ trợ là 30.000 đồng/học sinh/ngày (hỗ trợ bữa ăn chính).

+ Nhóm 2: Đối với học sinh tiểu học đang theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn còn lại của thành phố Hà Nội, mức hỗ trợ là 20.000 đồng/học sinh/ngày (hỗ trợ bữa ăn chính).

Trường hợp phụ huynh học sinh và nhà trường thống nhất mức tiền ăn cao hơn so với mức Thành phố hỗ trợ thì phần chênh lệch sẽ thu của người học (đảm bảo mức ăn tối thiểu là 30.000 đồng/học sinh/ngày).

- **Thời gian hỗ trợ:** Năm học 2025-2026 (theo số ngày ăn thực tế, không quá 09 tháng/năm học).

- **Nguồn kinh phí hỗ trợ:** Nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp.

- **Phương thức hỗ trợ:** Ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí thông qua cơ sở giáo dục để tổ chức bữa ăn bán trú cho học sinh. Việc thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ bữa ăn bán trú thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành trên cơ sở số lượng học sinh ăn bán trú thực tế và số bữa ăn bán trú thực tế của học sinh tại cơ sở giáo dục.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật, đã được Sở Tư pháp thẩm định tại văn bản số 154/BC-STP ngày 17/6/2025.

5. Đề nghị UBND Thành phố

Để bổ sung thông tin làm cơ sở cho các Đại biểu HĐND nghiên cứu, thảo luận, xem xét quyết nghị, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố giải trình, bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Về phạm vi, đối tượng áp dụng mức hỗ trợ đối với học sinh tiểu học đang theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi và các xã thuộc bãi giữa sông Hồng: Làm rõ phạm vi “các xã miền núi và xã thuộc bãi giữa sông Hồng” được nêu trong dự thảo Nghị quyết. Cần xác định rõ danh sách cụ thể các xã, phường, khu vực dân cư, cơ sở giáo dục nằm trong phạm vi quy định tại Nghị quyết phù hợp với sắp xếp các đơn vị hành chính từ 01/7/2025; đồng thời làm rõ căn cứ xác định, bảo đảm tính minh bạch, thống nhất trong quá trình triển khai thực hiện.

Trên thực tế, thành phố Hà Nội còn có một số khu vực bãi của các con sông khác như sông Đáy, sông Đà, sông Đuống,... đây là những địa bàn có điều kiện tự nhiên đặc thù, bị ảnh hưởng bởi lũ lụt; có hệ thống hạ tầng, giao thông, dịch vụ xã hội và điều kiện học tập của học sinh còn gặp nhiều khó khăn, tương tự khu vực bãi giữa sông Hồng. Đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo rà soát các khu vực có người dân cư trú tại các địa bàn trên để xem xét bổ sung chính sách phù hợp.

(2) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, đảm bảo các đối tượng thuộc hộ nghèo, cận nghèo, đối tượng chính sách được quan tâm ưu tiên hỗ trợ bữa ăn bán trú, đảm bảo an sinh xã hội.

(3) Dự thảo Nghị quyết xác định mức ăn tối thiểu của bữa ăn bán trú là 30.000 đồng/ngày/học sinh (gồm phần hỗ trợ của Thành phố và phần đóng góp

của phụ huynh học sinh); đề nghị bổ sung, nêu rõ các yêu cầu về thành phần dinh dưỡng, đảm bảo chất lượng bữa ăn phù hợp độ tuổi học sinh tiểu học.

(4) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các địa phương, đơn vị liên quan, các cơ sở giáo dục triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ đảm bảo đúng đối tượng, công khai, minh bạch, tuân thủ đúng các quy định của pháp luật.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: GD&ĐT, Tài chính, Tư pháp;
- Các VP: TU, Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, BVHXXH_{Huyện}.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình