

Số: 61/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 03 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho các đối tượng chính sách xã hội của thành phố Hà Nội
(Thực hiện điểm a, điểm b khoản 3, khoản 4 Điều 27 của Luật Thủ đô)
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho các đối tượng chính sách xã hội của thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a, điểm b khoản 3, khoản 4 Điều 27 của Luật Thủ đô) do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 247/TTr-UBND ngày 02/7/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 552/BC-BHXH ngày 12/02/2025 của Bảo hiểm xã hội Khu vực I đánh giá kết quả thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2024; Báo cáo số 553/BC-BHXH ngày 12/02/2025 đánh giá tác động của chính sách; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố số 845/TB-UBND ngày 02/7/2025; Báo cáo thẩm định số 162/BC-STP ngày 20/6/2025 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế là chính sách xã hội quan trọng, mang ý nghĩa nhân văn được Đảng và Nhà nước ta hết sức quan tâm và là trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội. Trong những năm qua, thành phố Hà Nội luôn quan tâm đến chính sách an sinh xã hội, ngoài các chính sách hỗ trợ của Trung ương, Thành phố đã ban hành các chính sách đặc thù của Thành phố để hỗ trợ thêm cho một số đối

tượng, theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố: Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021: Quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025; Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022: Hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH cho người tham gia BHXH tự nguyện giai đoạn 2022-2025; Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023: hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024 -2025, các chính sách hỗ trợ trên có hiệu lực đến hết năm 2025.

Việc tiếp tục xây dựng, mở rộng chính sách hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH tự nguyện, BHYT cho các đối tượng chính sách (quy định tại Luật Thủ đô) thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ, chính quyền Thành phố trong việc phát triển hệ thống an sinh xã hội toàn diện, bao trùm và bền vững, không ngừng nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô, để người dân tin tưởng các chính sách an sinh, xã hội của Thành phố, tạo động lực từ đó làm tiền đề, tạo thói quen cho người dân tham gia BHXH, BHYT đảm bảo công tác chăm sóc sức khỏe khi về già và phù hợp với các quy định pháp luật.

Căn cứ điểm a, b Khoản 3 Điều 27 Luật Thủ đô; điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP quy định: “UBND Thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ khả năng ngân sách của địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác trình HĐND quyết định: (a) Mức hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại các điểm b, c khoản 1 Điều 8 Nghị định này; (b) Mức hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng không được hưởng mức hỗ trợ quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định này”; Khoản 1, Điều 5 Nghị định số 159/2025/NĐ-CP ngày 25/6/2025 của Chính phủ quy định: “Tùy theo điều kiện kinh tế- xã hội, khả năng cân đối ngân sách, kết hợp huy động các nguồn lực xã hội Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình HĐND cùng cấp quyết định hỗ trợ tiền đóng BHXH cho người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn ngoài mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này”, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho các đối tượng chính sách xã hội của thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố quy định nội dung, mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho các đối tượng chính sách xã hội của thành phố Hà Nội (*thực hiện điểm a, điểm b khoản 3, khoản 4 Điều 27 của Luật Thủ đô*).

2. Về đối tượng, mức hỗ trợ

2.1. Về đối tượng hỗ trợ:

UBND Thành phố đề xuất tiếp tục hỗ trợ các đối tượng đang hưởng chính sách theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố nêu trên, đồng thời đề xuất bổ sung thêm 02 nhóm đối tượng được hỗ trợ:

- Hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH tự nguyện đối với người dân tộc thiểu số; BHYT đối với người dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc và chưa có thẻ bảo hiểm y tế.

- Hỗ trợ thêm tiền đóng BHYT đối với học sinh, sinh viên có hộ khẩu thường trú tại Hà Nội, có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố, chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trên địa bàn thành phố Hà Nội (*kể cả công lập và ngoài công lập*) thuộc các Bộ, ngành quản lý.

2.2. Về mức hỗ trợ

(1) Đối với bảo hiểm xã hội tự nguyện

- Ngoài mức hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội tự nguyện được quy định tại Nghị định số 159/2025/NĐ-CP ngày 25/6/2025 của Chính phủ, UBND Thành phố đề xuất: Hỗ trợ thêm 50% mức đóng BHXH tự nguyện (*tăng 20% so với mức hỗ trợ đang thực hiện theo Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố*) đối với người thuộc hộ nghèo (*Trung ương hỗ trợ 50%*); hỗ trợ thêm 60% mức đóng BHXH tự nguyện (*tăng 35% so với mức hỗ trợ đang thực hiện theo Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố*) đối với người thuộc hộ cận nghèo (*Trung ương hỗ trợ 40%*) để đảm bảo các đối tượng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo tham gia BHXH tự nguyện được hỗ trợ 100% mức đóng BHXH từ nguồn hỗ trợ của Trung ương và Thành phố.

- Đối với các đối tượng quy định tại tiết c, tiết d khoản 1 Điều 5 Nghị định số 159/2025/NĐ-CP: Hỗ trợ thêm 10% mức đóng BHXH tự nguyện (*Tiếp tục chính sách hỗ trợ như đang thực hiện- Trung ương hỗ trợ 30% đối với người dân tộc thiểu số; 20% đối với các đối tượng khác*).

(2) Đối với bảo hiểm y tế

UBND Thành phố đề xuất tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ như đang thực hiện theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố nêu trên đối với 05 nhóm đối tượng:

- Đối với thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, thành viên hộ gia đình cận nghèo được công nhận thoát cận nghèo. Thời gian hỗ trợ 36 tháng kể từ tháng được công nhận thoát nghèo, thoát cận nghèo: Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT.

- Đối với người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 75 tuổi không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc và chưa có thẻ bảo hiểm y tế: Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT.

- Đối với người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ bảo hiểm y tế (*không bao gồm trẻ em khuyết tật nhẹ dưới 16 tuổi*): Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT.

- Đối với học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố, chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trên địa bàn thành phố Hà Nội (*kể cả công lập và ngoài công lập*): Hỗ trợ thêm 70% mức đóng BHYT.

- Đối với người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố: Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT.

Đồng thời đề xuất bổ sung hỗ trợ đối với 02 nhóm đối tượng:

- Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT đối với người dân tộc thiểu số không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc và chưa có thẻ bảo hiểm y tế.

- Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT (*Trung ương hỗ trợ 70%*) đối với người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, việc UBND Thành phố đề xuất đối tượng và mức hỗ trợ thêm cho người tham gia BHXH, BHYT là phù hợp với quy định của Luật Thủ đô, các quy định của

Trung ương và chỉ đạo của Thành ủy tại Chương trình số 08-CT/TU, góp phần đảm bảo an sinh xã hội, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

3. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách trong năm 2026 là: 307.148 triệu đồng (*Ba trăm linh bảy tỷ một trăm bốn mươi tám triệu đồng*).

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách đã được Sở Tài chính thống nhất tại các văn bản: Số 2587/STC ngày 13/3/2025; số 6430/STC ngày 03/6/2025.

4. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 162/BC-STP ngày 20/6/2025 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

5. Đề nghị UBND Thành phố

Để các đại biểu có thêm thông tin thảo luận, xem xét, quyết nghị, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Báo cáo bổ sung về kết quả, hiệu quả thực hiện các chính sách hỗ trợ BHXH, BHYT Thành phố đã thực hiện trong giai đoạn 2022-2025.

(2) Đề nghị làm rõ hơn căn cứ, cơ sở đề xuất bổ sung thêm 02 nhóm đối tượng nêu trên và mức hỗ trợ BHXH tự nguyện đối với hộ nghèo tăng thêm 20%, hộ cận nghèo tăng thêm 35% so với mức đang thực hiện và giữ nguyên mức hỗ trợ đối với các đối tượng khác?

(3) Ngày 06/12/2023 HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND trong đó quy định chính sách hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024 -2025. Tuy nhiên, tại Tờ trình của UBND Thành phố có nêu: “*Còn 11.276 người khuyết tật nhẹ chưa có thể BHYT*”. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung này?

(4) Hiện nay, người thuộc hộ gia đình cận nghèo đã được Thành phố hỗ trợ 100% mức đóng BHYT theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố. Do đó, tại điểm a, khoản 2, Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa như sau: “*Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT đối với thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, thành viên hộ gia đình cận nghèo được công nhận thoát*

cận nghèo. Thời gian hỗ trợ 36 tháng kể từ tháng được công nhận thoát cận nghèo”.

(5) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ phạm vi, đối tượng “đối với người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ”, đảm bảo phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thực hiện từ 01/7/2025.

(6) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, xác định rõ, cụ thể đối tượng hỗ trợ để tránh trường hợp hỗ trợ không đúng đối tượng hoặc bỏ sót đối tượng. Làm rõ việc triển khai thực hiện các mức hỗ trợ trên có làm phát sinh thủ tục hành chính, đặc biệt đối với học sinh, sinh viên thường trú tại Hà Nội nhưng học tại các trường thuộc các Bộ, ngành quản lý. Phương thức chi trả đối với đối tượng này?

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: ✓

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: BHXH khu vực I, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình