

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
Quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội
(thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15)
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 26)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 310/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15). Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

Phát huy vai trò của thành phố Hà Nội là trung tâm đổi mới sáng tạo, công nghệ cao và khởi nghiệp quốc gia; để tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý, các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024; đồng thời cụ thể hóa quy định tại khoản 9 Điều 25: 9. *Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết về tiêu chí, điều kiện lựa chọn và trình tự, thủ tục cho phép, điều chỉnh, gia hạn và chấm dứt việc thử nghiệm có kiểm soát; cơ chế hướng dẫn, kiểm soát quá trình thử nghiệm; quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình thử nghiệm có kiểm soát*". Việc HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết trên là cần thiết và đúng thẩm quyền, tạo cơ sở pháp lý cụ thể cho phép các tổ chức, doanh nghiệp thử nghiệm sản phẩm, dịch vụ, mô hình mới trong phạm vi, thời gian nhất định với sự giám sát chặt chẽ của cơ quan lý, hỗ trợ thúc đẩy đổi mới sáng tạo, nâng cao chất lượng sản phẩm, năng lực cạnh tranh của Thủ đô và đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong tình hình mới.

I. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết:

Hồ sơ trình bao gồm:

- Tờ trình số 310/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND thành phố.

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.
- Báo cáo số 185/BC-STP ngày 30/6/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định hoạt động thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện Điều 25 Luật Thủ đô).
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định hoạt động thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội.

Hồ sơ trình chưa có bản giấy là chưa đầy đủ theo khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung hồ sơ theo quy định.

II. Về quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Việc đăng ký, xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố Quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15) đã được triển khai phù hợp Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ và đã được Thường trực HĐND Thành phố thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết tại văn bản số 145/HĐND-BKTNS ngày 28/5/2025, đã lấy ý kiến các đối tượng liên quan và được Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức hội nghị phản biện xã hội, tham gia ý kiến tại văn bản số 103/TB-MTTQ-BTT ngày 15/8/2025. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại văn bản số 185/BCTĐ-STP ngày 30/6/2025.

III. Về một số nội dung cụ thể:

Dự thảo Nghị quyết gồm 6 Chương, 28 Điều và 06 Phụ lục, đã quy định chi tiết về tiêu chí, điều kiện lựa chọn và trình tự, thủ tục đăng ký, thẩm định, cho phép, điều chỉnh, gia hạn, chấm dứt và hoàn thành việc thử nghiệm có kiểm soát; cơ chế hướng dẫn, kiểm soát quá trình thử nghiệm; quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình thử nghiệm có kiểm soát. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình.

Tuy nhiên, để có đủ thông tin làm cơ sở cho các Đại biểu HĐND nghiên cứu, thảo luận, xem xét quyết nghị, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố giải trình bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

A. Về nội dung tổng thể:

1. Về bố cục và nội dung quy định trình tự thủ tục:

(1) Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục cho phép, điều chỉnh, gia hạn và chấm dứt việc thử nghiệm có kiểm soát. Tuy nhiên Dự thảo Nghị quyết quy định các nội dung này tại 4 phụ lục. Đây là Văn bản quy phạm pháp luật nên trình tự thủ tục cần được thể hiện ngay trong nội dung của Nghị quyết. Những nội dung mang tính hướng dẫn hồ sơ, các mẫu văn bản, cần quy định chi tiết của một nội

dung nào đó sẽ được quy định tại phụ lục kèm theo. Đồng thời, trình tự thẩm định phải gắn liền với trình tự thủ tục của từng quy trình. Do đó, đề nghị nghiên cứu, bố cục lại dự thảo cho phù hợp.

(2) Trình tự, thủ tục cần nghiên cứu bổ sung quy trình hoàn thiện hồ sơ và trình duyệt lại sau khi hoàn thiện hồ sơ (cơ quan tiếp nhận, kiểm tra hoặc thẩm định lại, thời hạn thực hiện...).

(3) Đối với các nội dung trình tự quy định ngày cụ thể. Đề nghị giải trình rõ cơ sở đề xuất thời gian cũng như các chế tài khi không đảm bảo quy định thời gian nêu trong dự thảo

Ví dụ Dự thảo quy định trường hợp gia hạn thời gian thử nghiệm có kiểm soát: *“Trong thời gian 30 ngày trước thời điểm hết thời hạn ghi trên giấy phép thử nghiệm, đơn vị tổ chức thực hiện thử nghiệm nộp đơn đề nghị gia hạn”*. Vậy nếu đơn vị đó nộp hồ sơ xin gia hạn trước 30 ngày thì có tiếp nhận xử lý không? Hoặc nếu đơn vị đó nộp hồ sơ xin gia hạn sau khi hết thời hạn thì xử lý như thế nào?

(4) Đối với trình tự chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát: Đề nghị bổ sung quy định về việc cơ quan hướng dẫn, kiểm soát quá trình thử nghiệm thực hiện kiểm tra, báo cáo UBND Thành phố về trường hợp chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát, đồng thời thực hiện thành lập Hội đồng thẩm định và ban hành ngay văn bản tạm dừng thực hiện hoạt động thử nghiệm có kiểm soát để làm cơ sở đánh giá, hạn chế mức thấp nhất rủi ro.

2. Về việc thành lập và hoạt động của các Hội đồng thẩm định, Hội đồng đánh giá độc lập:

(1) Dự thảo Quy định thành lập nhiều Hội đồng khác nhau để thẩm định, đánh giá được quy định rải rác theo từng quy trình, phụ lục, trong khi nhiều nội dung quy trình thực hiện các bước giống nhau. Đề nghị nghiên cứu tổng hợp, trình bày nội dung về Hội đồng đảm bảo rõ cơ quan thành lập, chức năng nhiệm vụ, quy chế hoạt động, trách nhiệm của các thành viên hội đồng.

(2) Việc thành lập Hội đồng cần làm rõ thời gian thành lập, nghiên cứu theo hướng tổ chức thành lập ngay sau khi tiếp nhận hồ sơ, không chờ kết quả đánh giá của các sở ngành mới tổ chức thành lập Hội đồng nhằm rút ngắn thời gian tổ chức thẩm định.

(3) Dự thảo quy định số lượng Thành viên tham gia Hội đồng thẩm định điều chỉnh, gia hạn, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát phải đảm bảo là $\frac{1}{2}$ thành viên đã tham gia Hội đồng thẩm định cho phép thực hiện ban đầu. Đề nghị nghiên cứu thêm sự cần thiết của tỷ lệ này trên cơ sở phù hợp thực tế và đảm bảo tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện.

(3) Hoạt động của Hội đồng cần quy định thống nhất về hình thức lấy phiếu tham gia ý kiến hay biểu quyết thông qua tại cuộc họp của Hội đồng. Trong dự thảo nêu không rõ khi nào thì chấp nhận phương án sử dụng phiếu đánh giá của thành viên Hội đồng, khi nào sử dụng kết quả bỏ phiếu tại Hội nghị

(vì Dự thảo quy định Hội nghị thẩm định đạt từ $\frac{3}{4}$ thành viên tham dự họp trở lên là đủ điều kiện để tổ chức thẩm định).

(4) Đối với Hội đồng đánh giá độc lập: Hội đồng được UBND Thành phố thành lập để xem xét việc loại trừ, miễn trừ trách nhiệm đối với cơ quan, tổ chức cá nhân nếu có rủi ro, thiệt hại. Việc xem xét, loại trừ, miễn trừ trách nhiệm không thuộc chức năng nhiệm vụ của Hội đồng này. Tuy nhiên, để có cơ sở báo cáo cơ quan có thẩm quyền, việc thành lập Hội đồng đánh giá độc lập để đánh giá quy trình tổ chức thực hiện thực tế phù hợp với các trình tự, quy định pháp luật và nội dung đã cho phép là cần thiết. Đề nghị nghiên cứu sửa lại chức năng nhiệm vụ của Hội đồng này cho phù hợp.

(5) Kinh phí hoạt động của các Hội đồng đề xuất được áp dụng mức chi bằng 3 lần mức chi cho hội đồng tư vấn tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học về công nghệ tại Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 7/4/2023. Đề nghị giải trình rõ cơ sở quy định mức chi này.

3. Một số nội dung không thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố quy định, đã được quy định thẩm quyền trong các Luật (Lĩnh vực ưu tiên thử nghiệm có kiểm soát thuộc thẩm quyền UBND Thành phố ban hành điểm a khoản 6 Điều 25 Luật Thủ đô), đề nghị loại bỏ khỏi Dự thảo.

4. Đề nghị bỏ các quy định về việc giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8 và bổ sung vào Điều 20 về quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố.

B. Về các nội dung cụ thể khác:

(1) Điều 3 về giải thích từ ngữ:

- Đề nghị bỏ khoản 1 về “thử nghiệm có kiểm soát” do được quy định tại Điều 21 Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo năm 2025.
- Khoản 2: đề nghị bổ sung cụm từ “có kiểm soát” sau cụm từ “Sản phẩm thử nghiệm”.
- Khoản 3: đề nghị bổ sung cụm từ “có kiểm soát” sau cụm từ “Phương án thử nghiệm”.
- Khoản 9: đề nghị bỏ khoản này do hội đồng thẩm định đã được quy định tại các điều khoản sau của Nghị quyết.

(2) Điều 4 về tiêu chí và điều kiện lựa chọn:

- Khoản 1: Đề nghị bỏ khoản này do việc quy định các lĩnh vực ưu tiên thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố quy định tại điểm a khoản 6 Điều 25: *“a. Quyết định, công bố danh mục lĩnh vực ưu tiên, khuyến khích đăng ký thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.”*

- Khoản 2:

- + Đề nghị viết lại khoản này như sau: *“2. Tiêu chí lựa chọn công nghệ, sản phẩm dịch vụ hoặc mô hình kinh doanh được áp dụng thử nghiệm có kiểm soát bao gồm:”*.

+ Điểm b: Đề nghị bỏ cụm từ “ưu tiên trong các lĩnh vực công nghiệp công nghệ cao, lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô được quy định tại Khoản 1 Điều này” do đã bỏ khoản 1.

+ Điểm đ: Đề nghị thay cụm từ “Ưu tiên” bằng cụm từ “Khuyến khích” nhằm đảm bảo công bằng, mở rộng phạm vi đối với các sản phẩm nhà đầu tư đăng ký thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.

- Khoản 3: điểm a: bổ sung cụm từ “tại thời điểm xét duyệt dự án thử nghiệm có kiểm soát” vào cuối điểm này nhằm đảm bảo các đối tượng là tổ chức, doanh nghiệp trong nước và tổ chức doanh nghiệp nước ngoài có chi nhánh tại Việt Nam không thay đổi các tiêu chí và cơ cấu tổ chức (không trong quá trình chia, tách, hợp nhất, sáp nhập, chuyển đổi, giải thể, phá sản khi đang được xét duyệt dự án.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở KHCN; Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS. 

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Vân Nga