

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

**Giải trình, bổ sung một số nội dung về Kế hoạch đầu tư công năm 2026
và cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 167/BC-BKTNS ngày 24/11/2025, UBND Thành phố đã rà soát, báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung về Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố như sau:

I. Giải trình, bổ sung một số ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố

* Ý kiến của Ban Kinh tế ngân sách: *Đề nghị đề nghị trên cơ sở nhận diện nguyên nhân giải ngân chậm và những khó khăn vướng mắc, cần có các chỉ đạo quyết liệt hơn, các biện pháp hiệu quả hơn để góp phần thực hiện mục tiêu phân đầu hoàn thành 100% kế hoạch đầu tư công năm 2025.*

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Thời gian qua, UBND Thành phố đã quyết liệt chỉ đạo các nhiệm vụ, giải pháp để thúc đẩy kế hoạch đầu tư công: ban hành kế hoạch thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công ngay từ đầu năm; định kỳ tổ chức giao ban xây dựng cơ bản; điều hành linh hoạt vốn đầu tư công, kịp thời điều chỉnh giảm kế hoạch vốn từ dự án chậm triển khai sang dự án giải ngân tốt hơn; tăng cường phân cấp, uỷ quyền cho các xã, phường nhằm tăng tính chủ động trong thực hiện điều chỉnh kế hoạch vốn, điều chỉnh nguồn vốn đầu tư, điều chỉnh dự án đầu tư,...

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 Thủ tướng Chính phủ giao Hà Nội hơn 83,7 nghìn tỷ đồng và Thành phố giao là 103,7 nghìn tỷ đồng, gấp 1,28 lần so với năm 2024. Lũy kế giải ngân của toàn Thành phố đến ngày 22/11/2025 khoảng 52 nghìn tỷ đồng, đạt 62,1% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và đạt 50,1% Kế hoạch của Thành phố giao. Cao hơn mức trung bình chung của cả nước (tỷ lệ giải ngân trung bình cả nước đến ngày 13/11/2025 là 55,4% so với kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao).

Áp lực giải ngân trong tháng 12/2025 và tháng 01/2026 còn rất lớn, còn 49,9% kế hoạch Thành phố giao. Nguyên nhân chính tác động đến công tác thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công là công tác GPMB, biến động giá nguyên vật liệu và sắp xếp tổ chức chính quyền 2 cấp; cụ thể:

(1) Vướng mắc trong thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp:

- Các nội dung về chuyển chủ đầu tư các dự án, giao kế hoạch vốn cho các dự án khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp đã được Thành phố quyết định ngay từ ngày 27/6/2025. Số lượng dự án giao lại cấp xã thực hiện sau sắp xếp lớn; công tác bàn giao, sắp xếp và thực hiện các thủ tục nhập kế hoạch vốn trên hệ thống liên ngành kéo dài trong tháng 7/2025. Bộ máy tổ chức liên quan đến công tác quản lý dự án đầu tư công (ban quản lý dự án, phòng kinh tế hoặc kinh tế đô thị) tại các xã phường không đồng đều về chuyên môn, nhân sự; cán bộ phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ nên ảnh hưởng một phần đến tiến độ triển khai, giải ngân dự án.

- Công tác bàn giao hồ sơ tài liệu giữa chủ đầu tư cũ (cấp huyện) cho chủ đầu tư mới (cấp xã) chưa được đầy đủ; nhiều đơn vị còn chưa triệt để. Điều này dẫn đến chủ đầu tư mới thiếu hồ sơ tài liệu, thông tin về quản lý, theo dõi dự án.

(2). Vương mắc công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng (GPMB):

- Chính sách pháp Luật Đất đai qua các thời kỳ (Luật Đất đai năm 2003, Luật Đất đai năm 2013 và Luật Đất đai năm 2024) có sự thay đổi về chính sách bồi thường, hỗ trợ, quy trình, thủ tục thu hồi đất,...; một số dự án đang triển khai phải cập nhật các quy định của pháp luật mới dẫn tới tình trạng phương án theo chính sách mới chênh lệch so với phương án theo cơ chế chính sách cũ (*hạn mức giao đất tái định cư cũ và mới khác nhau*); nhiều hộ dân không đồng thuận, không đồng ý phương án đền bù giải phóng mặt bằng. Ngoài ra, chính sách bồi thường, đơn giá bồi thường giữa 02 địa bàn giáp ranh của Thành phố đôi khi cũng khác nhau dẫn đến người dân không đồng thuận.

- Quá trình quản lý đất đai tại các địa phương có sự lỏng lẻo, dẫn đến tình trạng vi phạm sử dụng đất, lấn chiếm đất đai, xây dựng công trình, mua bán chuyển nhượng qua nhiều lần nhưng chưa được xử lý vi phạm hành chính, gây khó khăn đến việc xác định nguồn gốc đất.

- Quỹ đất, nhà tái định cư khi thực hiện công tác thu hồi đất còn thiếu, chưa đáp ứng kịp thời nhu cầu tái định cư. Việc triển khai các dự án xây dựng hạ tầng khu tái định cư chưa đồng bộ với tiến độ GPMB thực hiện dự án chính.

(3). Về nguyên vật liệu, biến động giá: Nhiều dự án thời gian qua bị ảnh hưởng tình trạng khan hiếm vật liệu xây dựng (đất, cát, đá đắp), trong khi nhu cầu thi công cao; công bố giá chậm, chênh lệch lớn so với thị trường; giá nguyên vật liệu tăng gấp 1,5–2 lần so với thời điểm ký mời thầu, ký hợp đồng làm tăng chi phí và phải điều chỉnh tổng mức đầu tư, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện của nhà thầu.

(4). Việc giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến công tác quy hoạch, chỉ giới đường đỏ, đánh giá tác động môi trường, thủ tục đầu tư các dự án lĩnh vực di tích còn chậm,...

Xác định giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2025 trong những tháng cuối năm là một trong những nhiệm vụ chính trị trọng tâm hàng đầu cần ưu tiên tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, UBND Thành phố đã ban hành Kế hoạch triển khai **“Đợt cao điểm 75 ngày đầy mạnh và hoàn thành giải ngân Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025”** bắt đầu từ ngày 01/11/2025. Trong đó, Thành phố đã đề ra mục tiêu giải ngân 100% kế hoạch và xác định các giải pháp trọng tâm như sau:

(1) Từng đơn vị: Lập kế hoạch tiến độ giải ngân theo tuần, tháng của từng dự án; giao ban kiểm đếm hàng tuần; quyết liệt chỉ đạo, điều hành, thực hiện các giải pháp tổ chức thi công “3 ca 4 kíp”, “làm xuyên ngày nghỉ”.

(2) Tập trung tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc với tinh thần “vướng mắc ở đâu, tháo gỡ ngay ở đó”; “*Vướng mắc ở cấp nào, cấp đó chịu trách nhiệm*”, không đùn đẩy, né tránh, trong đó trọng tâm, quyết liệt tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về công tác giải phóng mặt bằng, đặc biệt là các dự án trọng điểm của Thành phố:

- Yêu cầu người đứng đầu các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường tập trung hơn nữa trong lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, bộ phận, đơn vị: Phối hợp với các chủ đầu tư dự án cấp Thành phố đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các án trọng điểm, dự án lớn trên địa bàn; đẩy nhanh hoàn thành các khu tái định cư, di dời các công trình ngầm nổi, tập trung chỉ đạo hoàn thành công tác GPMB của các dự án.

Huy động và phát huy sức mạnh tổng thể của cả hệ thống chính trị; các tổ chức, đoàn thể tại địa phương (như Mặt trận Tổ quốc, Ban Dân vận,...) vào cuộc trong công tác giải phóng mặt bằng; tăng cường công tác tuyên truyền các chính sách giải phóng mặt bằng, dân vận để nắm bắt tâm tư nguyện vọng; vận dụng hiệu quả các quy định pháp luật để giải quyết các khiếu nại, kiến nghị hợp pháp, chính đáng của người dân,....

- Thành lập Ban chỉ đạo giải quyết khó khăn vướng mắc về giải phóng mặt bằng, đặc biệt là đối với các dự án trọng điểm, dự án lớn, quan trọng của Thành phố, các dự án có khối lượng GPMB lớn, kéo dài nhiều năm nhưng kết quả giải phóng mặt bằng không chuyên biến.

- Nghiên cứu ban hành khung chính sách bồi thường GPMB riêng áp dụng thống nhất cho dự án từ khi bắt đầu đến khi kết thúc; tránh tình trạng chính sách bồi thường thay đổi, hay chính sách bồi thường trên 02 địa bàn giáp ranh có sự khác biệt dẫn đến người dân không đồng thuận, khiếu kiện.

- Hoàn thành ngay trong tháng 12/2025 việc rà soát, thống kê toàn bộ các dự án đầu tư xây dựng HTKT khu đất đấu giá trên địa bàn Thành phố; xem xét điều chỉnh mục tiêu đầu tư từ đấu giá sang tái định cư để đáp ứng ngay nhu cầu tái định cư đối với các dự án của Thành phố.

(3) Kịp thời thông báo giá vật liệu xây dựng hàng quý đảm bảo phù hợp với giá thị trường; đồng thời nghiên cứu cơ chế cho phép các chủ động điều chỉnh giá hợp đồng trọn gói khi có biến động giá nguyên vật liệu hoặc do vướng mắc giải phóng mặt bằng kéo dài.

(4) Tiếp tục đẩy mạnh công tác đào tạo và tăng cường hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ cấp xã được giao nhiệm vụ quản lý dự án, thực hiện các công tác đầu tư công; đồng thời tăng cường biệt phái, cử cán bộ các sở, ngành xuống hỗ trợ chuyên môn, nghiệp vụ trực tiếp tại các xã, phường nếu cần.

(5) Tăng cường đẩy mạnh rà soát, phân cấp cho các xã, phường thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư; xây dựng quy trình, rút gọn các bước trung gian, rút ngắn thời gian xử lý các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền; nghiên cứu liên thông các thủ tục hành chính về đầu tư công từ các xã,

phường và sở, ngành.

(6) Tăng cường kỷ luật kỷ cương đầu tư công; đưa kết quả giải ngân đầu tư công là tiêu chí hàng đầu để đánh giá, xếp loại và khen thưởng cán bộ, lãnh đạo năm 2025; gắn trách nhiệm cá nhân với tiến độ từng công trình, phân công nhiệm vụ cụ thể rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ thời gian, rõ kết quả.

2. Về Kế hoạch đầu tư công năm 2026

2.1. Về ý kiến đề nghị: Trên cơ sở 12 tiêu chí theo thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư năm 2026, đề nghị UBND Thành phố tổng hợp số vốn theo nhu cầu và phương án bố trí theo từng tiêu chí; đánh giá tỷ trọng dự án và số vốn tương ứng. Ngoài việc bố trí đủ vốn theo cam kết cho các dự án quan trọng quốc gia, dự án liên vùng theo tiến độ thực hiện dự án, đề nghị rà soát đảm bảo ưu tiên bố trí đủ vốn đối với các dự án, công trình trọng điểm của Thành phố để triển khai theo tiến độ yêu cầu.

UBND Thành phố báo cáo, giải trình như sau:

Kế hoạch đầu tư công năm 2026 được xây dựng theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương: như thực hiện tiết kiệm 5% chi đầu tư ngay từ đầu năm, dự nguồn cho phát triển khoa học, công nghệ 4,6% tổng nguồn cân đối của địa phương...; ưu tiên kế hoạch vốn cho các công trình lớn, quan trọng, trọng điểm của Thành phố như Vành đai 4, Vành đai 1, Vành đai 3, cầu Vân Phúc, cầu Ngọc Hồi, tuyến đường sắt Nam Thăng Long – Trần Hưng Đạo,....

Năm 2026, dự kiến đầu năm bố trí 15.088 tỷ đồng cho 14 dự án trọng điểm giai đoạn 2021-2025 chuyển tiếp sang chiếm 16,4% kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố. Đồng thời, nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất là 12.289 tỷ đồng để thanh toán linh hoạt công tác giải phóng mặt bằng khi các dự án lớn có nhu cầu như Vành đai 4, Vành đai 3, Vành đai 1, dự án tuyến đường sắt đô thị số 5 (trong đó tuyến số 5 nhu cầu hơn 6.000 tỷ đồng).

2.2. Về ý kiến đề nghị: Đối với nguồn vốn ngân sách thành phố hỗ trợ mục tiêu các xã: Đề nghị xác định rõ nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ. Qua rà soát, số vốn hỗ trợ có sự chênh lệch rất lớn giữa các xã, phường, nhiều đơn vị nguồn vốn XDCB tập trung phân cấp hạn hẹp nhưng không được hỗ trợ mục tiêu (ví dụ như các xã Dương Hòa, Hòa Phú, các phường: Yên Nghĩa, Phương Liệt, Phú Lương, Lĩnh Nam, Kiến Hưng), hoặc số bổ sung mục tiêu rất nhỏ so với nhu cầu triển khai các dự án chuyển tiếp (như các phường Tây Mỗ, Dương Nội, các xã Bình Minh, Quảng Bị, Tam Hưng, Trần Phú), trong khi đó một số đơn vị được bổ sung mục tiêu chi đầu tư XDCB trên 400-500 tỷ đồng, có những xã được bổ sung lên trên 1.200-1.500 tỷ đồng.

UBND Thành phố báo cáo, giải trình như sau:

(1) Tại thời điểm sắp xếp chính quyền địa phương 02 cấp, Thành phố đã tổ chức rà soát, thực hiện chuyển tiếp kế hoạch vốn trung hạn và hằng năm với nguyên tắc: Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp Thành phố để thực hiện khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp (*theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025*). HĐND Thành phố đã quyết nghị giao lại kế hoạch năm

2025, kế hoạch năm 2024 kéo dài sang năm 2025; cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 nguồn ngân sách cấp huyện vào kế hoạch trung hạn của cấp Thành phố. Tuy nhiên, theo phân cấp quản lý, phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách các cấp tại các Quyết định số 61/2025/QĐ-UBND ngày 26/9/2025 và số 69/2025/QĐ-UBND ngày 12/11/2025 và Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025, từ **01/01/2026 trở đi**, trong 26.193 dự án giao cấp xã thực hiện sau sắp xếp chính quyền địa phương 02 cấp, có khoảng 797 dự án thuộc phân cấp nhiệm vụ chi cấp Thành phố và còn lại là thuộc nhiệm vụ chi cấp xã.

(2) Theo Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025, đối với các dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố nay thành nhiệm vụ chi đầu tư của cấp xã, HĐND Thành phố quyết nghị:

“a) Các dự án đầu tư đã được phê duyệt dự án trước thời điểm Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố về phân cấp quản lý kinh tế - xã hội có hiệu lực và đã được Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố bố trí kế hoạch vốn: cấp xã triển khai các thủ tục đầu tư tương ứng với thẩm quyền quản lý và ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu năm 2026 trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách các cấp.

b) Các dự án còn lại (dự án đã được bố trí vốn chuẩn bị đầu tư hoặc dự án đã được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, dự án đã phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đã phê duyệt dự án nhưng chưa được bố trí kế hoạch vốn,...): cấp xã thực hiện triển khai các thủ tục đầu tư theo thẩm quyền quản lý và cân đối bố trí vốn đầu tư theo khả năng cân đối ngân sách địa phương.”

Do vậy, trên cơ sở khả năng thực hiện của các dự án đầu tư công cấp Thành phố, khả năng cân đối ngân sách các cấp, năm 2026, bên cạnh việc cân đối 33.091 tỷ đồng (chiếm 26,3% kế hoạch) cho Kế hoạch đầu tư công cấp xã để các xã chủ động phân bổ, điều hành, triển khai các dự án đầu tư công thuộc phân cấp; Thành phố đã rà soát, cân đối kế hoạch vốn năm 2026 để bố trí vốn ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho các dự án thuộc phân cấp cấp xã đang triển khai có đủ thủ tục đầu tư, điều kiện bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công theo Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND nêu trên là 26.475 tỷ đồng (cho 1.700 dự án).

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 giao cho các xã, phường thực hiện là 75.615 tỷ đồng, chiếm 60,0% tổng kế hoạch vốn đầu tư công của Thành phố (126.001 tỷ đồng).

Trong năm 2026, trên cơ sở khả năng cân đối của ngân sách, Thành phố sẽ tiếp tục cân đối ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho các xã để triển khai hoàn thành các dự án theo tiến độ, tránh tình trạng dự án dở dang. Thứ tự ưu tiên bố trí vốn như sau: (1) Các dự án thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; (2) Các dự án thực hiện Kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực y tế, giáo dục, di tích của Thành phố; (3) Các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện trước sắp xếp; (4) Các dự án cấp Thành phố chuyển tiếp từ giai đoạn 2021-2025 nay thuộc phân cấp quản lý, nhiệm vụ chi đầu tư của cấp xã.

2.3. Về ý kiến đề nghị: Qua rà soát sơ bộ, phương án Kế hoạch vốn năm 2026 do UBND Thành phố trình chưa phản ánh đúng nguyên tắc, tiêu chí bố trí và nhu cầu của một số địa phương, cụ thể: Một số dự án hoàn thành, đưa vào sử dụng

năm 2026 nhưng không được bố trí đủ vốn để hoàn thành hoặc bố trí vốn tỷ trọng vốn quá thấp so với đề xuất dẫn đến khả năng dự án không hoàn thành, kéo dài tiến độ hoặc nợ đọng xây dựng cơ bản; Một số dự án chuyển tiếp đang triển khai nhưng không được tiếp tục bố trí vốn do hết thời hạn thực hiện dự án, tuy nhiên qua rà soát một số dự án đã được cấp có thẩm quyền gia hạn thực hiện. đề nghị có phương án xử lý vướng mắc này đồng thời với việc đôn đốc giải quyết các thủ tục tương ứng trong những ngày còn lại của năm 2025 để đảm bảo không đình trệ trong triển khai các nhiệm vụ của các chủ đầu tư ngay từ đầu năm 2026.

UBND Thành phố báo cáo, giải trình như sau:

Tại Văn bản số 5731/UBND-KT ngày 15/10/2025, UBND Thành phố đã yêu cầu các sở, ban, ngành, đơn vị trực thuộc Thành phố, UBND các xã, phường và các chủ đầu tư rà soát kỹ, cập nhật, tổng hợp đầy đủ thông tin (*pháp lý dự án, thời gian thực hiện, ...*), đúng biểu mẫu và chỉ gửi duy nhất 01 lần để thuận lợi cho cơ quan tổng hợp. Tuy nhiên, như đã nêu ở phần trên, chất lượng báo cáo của 126 xã, phường hiện nay chưa đồng đều, nhiều đơn vị không cập nhật pháp lý, thời gian thực hiện, điều chỉnh phương án nhiều lần, đề xuất kế hoạch vốn năm 2026 không đảm bảo quy định (cho cả các dự án mới được giao nhiệm vụ, mới được phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án hết thời gian thực hiện...); hoàn thiện thủ tục điều chỉnh thời gian thực hiện dự án chuyển tiếp hết thời gian thực hiện dự án theo quyết định phê duyệt chậm. Trong khi khối lượng dự án phải rà soát là rất lớn dẫn đến khó khăn trong quá trình rà soát, tổng hợp.

Tại Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 19/11/2025, UBND Thành phố đã báo cáo, đề xuất HĐND Thành phố cho phép tiếp tục cập nhật phương án phân bổ kế hoạch vốn năm 2026 cho các dự án khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định và tiếp tục rà soát, hoàn thiện, báo cáo giải trình bổ sung HĐND Thành phố.

Từ khi báo cáo HĐND Thành phố đến nay (từ ngày 19/11/2025), nhiều dự án đang triển khai thực hiện, đã hoàn thành thủ tục điều chỉnh, gia hạn thời gian thực hiện, đủ điều kiện bố trí vốn năm 2026 theo quy định.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế Ngân sách, UBND Thành phố đã cập nhật, rà soát, đề xuất phân bổ kế hoạch vốn năm 2026 cho các dự án, trong đó có các dự án Ban Kinh tế - Ngân sách nêu tại báo cáo thẩm tra. Đồng thời, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các đơn vị sớm hoàn thành thủ tục điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đối với các dự án chuyển tiếp hết thời gian thực hiện theo quyết định phê duyệt dự án để đảm bảo điều kiện bố trí vốn năm 2026 theo Luật Đầu tư công và kịp thời bố trí kế hoạch vốn cho các dự án triển khai.

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết).

3. Về việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025

Ý kiến của Ban Kinh tế ngân sách: “*Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ việc không trình HĐND Thành phố việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 tại Kỳ họp 28*”.

UBND Thành phố báo cáo, giải trình bổ sung như sau:

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 464/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố và chuẩn bị cho công tác xây dựng kế hoạch đầu tư công năm

2026, ngày 24/10/2025, UBND Thành phố đã có Văn bản số 5731/UBND-KT chỉ đạo các đơn vị rà soát, đánh giá, cập nhật tổng thể Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và xây dựng Kế hoạch đầu tư công 2026.

Tuy nhiên, với khối lượng dự án rà soát lớn (khoảng 27.700 dự án), trong khi cán bộ chuyên trách tại các đơn vị về đầu tư công chưa đồng đều, việc theo dõi chưa xuyên suốt, dẫn đến báo cáo còn chậm muộn so với yêu cầu¹. Báo cáo của một số đơn vị không đảm bảo đầy đủ thông tin, cơ sở để rà soát, đánh giá, cập nhật tổng thể². Để đảm bảo chất lượng báo cáo và kịp thời phục vụ kỳ họp HĐND Thành phố cuối năm 2025 và giao dự toán, kế hoạch năm 2026 cho các đơn vị sớm triển khai, cơ quan tổng hợp đã phối hợp các đơn vị tập trung rà soát, tham mưu UBND Thành phố trình UBND Thành phố Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và cập nhật kế hoạch đầu tư công năm 2025.

Đối với nội dung cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các chủ đầu tư, xã, phường khẩn trương hoàn thành việc rà soát, đánh giá tổng thể, chi tiết kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố để làm cơ sở xây dựng kế hoạch vốn 2026-2030; báo cáo HĐND Thành phố kết quả rà soát, đề xuất cập nhật tổng thể kế hoạch 5 năm 2021-2025 nếu có tại kỳ họp gần nhất hoặc cùng với kỳ họp cho ý kiến hoặc thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026-2030 của Thành phố.

II. Một số kiến nghị, đề xuất bổ sung

1. Cập nhật, bổ sung phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cấp Thành phố như sau:

- Bố trí kế hoạch vốn cho một số nhiệm vụ chi đầu tư phát triển khác:
- + Cấp bù lãi suất tín dụng ưu đãi của Ngân hàng Chính sách xã hội: 2.100 triệu đồng;
- + Hỗ trợ lãi suất đối với khoản vay của dự án đầu tư xây dựng nhà B Khu nhà ở cho người lao động thuê tại Khu công nghiệp Phú Nghĩa, huyện Chương Mỹ, Hà Nội theo Văn bản số 6659/UBND-KT ngày 10/8/2011 của UBND Thành phố tại Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố: 200 triệu đồng.
- + Hỗ trợ lãi suất đầu tư mua sắm xe buýt điện, năng lượng xanh và hệ thống hạ tầng (trạm biến áp, trạm sạc, trạm nạp khí) phục vụ xe buýt điện, năng lượng xanh theo Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố: 68.100 triệu đồng.
- + Bổ sung tăng thêm 150.000 triệu đồng hỗ trợ địa phương bạn so với phương án đã báo cáo (350 tỷ đồng); kế hoạch vốn hỗ trợ địa phương bạn năm 2026 sau bổ sung là 500.000 triệu đồng.
- Đồng thời, rà soát, chuẩn xác lại kế hoạch vốn năm 2026 đã bố trí cho

¹ UBND Thành phố yêu cầu các đơn vị báo cáo trước ngày 01/10/2025; tuy nhiên chỉ có 07 đơn vị báo cáo đúng hạn và 133 đơn vị báo cáo chậm muộn, trong đó có 19 đơn vị báo cáo sau ngày 10/11/2025.

² Trong 140 đơn vị báo cáo có: 25/140 đơn vị báo cáo không đúng biểu mẫu; 31/140 đơn vị không báo cáo thông tin dự án hoàn thành; 51/140 đơn vị thiếu thông tin pháp lý dự án; 31/140 đơn vị xác định sai phân cấp hoặc không xác định phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư của dự án theo phân cấp mới của Thành phố; 82/140 đơn vị báo cáo, cập nhật chưa đầy đủ thông tin chi tiết kế hoạch vốn trung hạn, năm 2025 đã bố trí cho các dự án,...

một số dự án đảm bảo phù hợp với tiến độ, khả năng triển khai của các dự án.

Trên cơ sở đó, cập nhật lại phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2026 như sau:

Đơn vị: Triệu đồng

STT	Nội dung	Kế hoạch vốn năm 2026		
		Số DA	Kế hoạch vốn phân bổ đầu năm 2026	Tỷ trọng
A	NGUỒN VỐN			
A1	TỔNG NGUỒN VỐN TRUNG ƯƠNG GIAO CHO THÀNH PHỐ HÀ NỘI		125.930.190	100,0%
	Vốn cân đối ngân sách địa phương		120.826.000	95,9%
1	Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước		35.977.400	28,6%
2	Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất		82.875.000	65,8%
3	Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết		425.000	0,3%
4	Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương		1.548.600	1,2%
	Vốn ngân sách Trung ương		5.104.190	4,1%
1	Ngân sách trung ương trong nước		3.900.471	3,1%
2	Vốn nước ngoài (ODA cấp phát)		1.203.719	1,0%
A2	PHƯƠNG ÁN NGUỒN KẾ HOẠCH CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI			
1	Từ nguồn Trung ương giao		126.000.990	100,1%
A3	CƠ CẤU NGUỒN VỐN PHÂN BỐ		126.000.990	100,0%
I	NGÂN SÁCH CẤP THÀNH PHỐ		92.910.154	73,7%
1	Đầu tư xây dựng cơ bản (XDCB) trong nước		89.588.835	71,1%
1.1	Từ nguồn XDCB tập trung		23.151.200	18,4%
1.2	Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất		62.112.164	49,3%
1.3	Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết		425.000	0,3%
1.4	Từ nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu (vốn trong nước)		3.900.471	3,1%
2	Đầu tư xây dựng cơ bản (XDCB) nguồn nước ngoài		3.321.319	2,6%
2.1	Nguồn ODA cấp phát		1.203.719	1,0%
2.2	Nguồn ODA vay lại		2.117.600	1,7%
II	NGÂN SÁCH CẤP XÃ		33.090.836	26,3%
1.1	Nguồn XDCB tập trung theo phân cấp		12.328.000	9,8%
1.2	Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất		20.762.836	16,5%
B	PHƯƠNG ÁN KẾ HOẠCH VỐN		126.000.990	100,0%
-	Vốn trong nước ngân sách cân đối địa phương		118.779.200	94,3%
-	Vốn trong nước ngân sách trung ương		3.900.471	3,1%
-	Vốn nước ngoài (ODA)		3.321.319	2,6%
	+ ODA cấp phát		1.203.719	1,0%
	+ ODA vay lại		2.117.600	1,7%
B.1	KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG CẤP THÀNH PHỐ	2.003	92.910.154	73,7%
-	Vốn trong nước ngân sách cân đối địa phương		85.688.364	68,0%
-	Vốn trong nước ngân sách trung ương		3.900.471	3,1%
-	Vốn nước ngoài (ODA)		3.321.319	2,6%
	+ ODA cấp phát		1.203.719	1,0%
	+ ODA vay lại		2.117.600	1,7%
I	Tiết kiệm 5% dự toán chi đầu tư ngân sách để bổ sung nguồn đầu tư công trình đường sắt Lào Cai – Hà Nội – Hải Phòng theo chỉ đạo của Trung ương.		4.284.400	3,4%
II	Dự nguồn cho phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định và mục tiêu phát triển của Thành phố.		5.560.000	4,4%
	Trong đó phân bổ đầu năm kinh phí hỗ trợ lãi suất theo quy định tại Nghị quyết số 35/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố		2.600	0,0%
III	Hoàn trả vốn ứng, thanh toán linh hoạt, bổ sung cho Ngân sách chính sách xã hội, hỗ trợ địa phương bạn		17.048.100	13,5%
1	Hỗ trợ lãi suất, cấp bù cho các nội dung:		70.400	0,1%
-	Hỗ trợ lãi suất đối với khoản vay của dự án đầu tư xây dựng nhà B Khu		200	0%

STT	Nội dung	Kế hoạch vốn năm 2026		
		Số DA	Kế hoạch vốn phân bổ đầu năm 2026	Tỷ trọng
	nhà ở cho người lao động thuê tại Khu công nghiệp Phú Nghĩa, huyện Chương Mỹ, Hà Nội theo Văn bản số 6659/UBND-KT ngày 10/8/2011 của UBND Thành phố tại Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố			
-	Hỗ trợ lãi suất đầu tư mua sắm xe buýt điện, năng lượng xanh và hệ thống hạ tầng (<i>trạm biến áp, trạm sạc, trạm nạp khí</i>) phục vụ xe buýt điện, năng lượng xanh theo Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố		68.100	0,1%
-	Cấp bù lãi suất tín dụng ưu đãi của Ngân hàng Chính sách xã hội		2.100	0,0%
2	Bố trí nguồn vốn thực hiện các nhiệm vụ quy hoạch		30.000	0,0%
3	Bố trí nguồn vốn chuẩn bị đầu tư		1.000.000	0,8%
4	Bố trí vốn lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, lập dự toán		300.000	0,2%
5	Bố trí nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất		11.597.700	9,2%
6	Vốn thanh quyết toán các dự án hoàn thành		500.000	0,4%
7	Bổ sung vốn cho các quỹ và ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội		1.850.000	1,5%
+	Bổ sung vốn cho Quỹ Hỗ trợ nông dân		50.000	0,0%
+	Ủy thác vốn qua Ngân hàng Chính sách xã hội		1.200.000	1,0%
+	Bổ sung vốn điều lệ Quỹ đầu tư mạo hiểm Thành phố		600.000	0,5%
8	Hỗ trợ địa phương bạn		500.000	0,4%
9	Ghi thu ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng các dự án BT đang triển khai		1.200.000	1,0%
IV	Vốn phân bổ thực hiện dự án đầu tư công Thành phố	2.003	66.017.654	52,4%
*	Phân theo nguồn vốn:			
-	Vốn trong nước ngân sách cân đối địa phương		58.795.864	46,7%
	+ Ngân sách cấp Thành phố		32.320.721	25,7%
	+ Ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã		26.475.143	21,0%
-	Vốn trong nước ngân sách trung ương		3.900.471	3,1%
-	Vốn nước ngoài (ODA)		3.321.319	2,6%
	+ ODA cấp phát		1.203.719	1,0%
	+ ODA vay lại		2.117.600	1,7%
*	Phân nhóm dự án			
-	Dự án cấp Thành phố	303	39.542.511	31,4%
-	Dự án NSTP hỗ trợ mục tiêu cấp xã	1.700	26.475.143	21,0%
1	Các dự án sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ ngành dọc	6	1.399.319	1,1%
1.1	Các dự án lĩnh vực quốc phòng	1	379.000	0,3%
1.2	Các dự án lĩnh vực an ninh	5	1.020.319	0,8%
2	Các dự án cấp Thành phố do sở, ban, ngành làm chủ đầu tư	73	22.094.474	17,5%
2.1	Các dự án sử dụng vốn ODA	7	6.509.019	5,2%
-	Vốn NSTP		3.187.700	2,5%
-	Vốn nước ngoài (ODA)		3.321.319	2,6%
	+ ODA cấp phát		1.203.719	1,0%
	+ ODA vay lại		2.117.600	1,7%
2.2	Các dự án sử dụng ngân sách trung ương trong nước	6	6.990.471	5,5%
-	Vốn NSTP		3.090.000	2,5%
-	Vốn trong nước ngân sách trung ương		3.900.471	3,1%
2.3	Các dự án 100% NSTP trong danh mục trung hạn 2021-2025	60	8.594.984	6,8%
4	Các dự án sử dụng ngân sách Thành phố do các xã, phường làm chủ đầu tư	1.924	42.523.861	33,7%
-	Dự án cấp Thành phố	224	16.048.718	12,7%
-	Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã	1.700	26.475.143	21,0%
	Trong đó:			
4.1	Các dự án cấp Thành phố (trước sắp xếp)	155	13.220.766	10,5%
-	Dự án cấp Thành phố	134	12.703.766	10,1%
-	Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã	21	517.000	0,4%
4.2	CTMT quốc gia về Xây dựng nông thôn mới.	28	746.275	0,6%
-	Dự án cấp Thành phố	3	73.000	0,1%
-	Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã	25	673.275	0,5%

STT	Nội dung	Kế hoạch vốn năm 2026		
		Số DA	Kế hoạch vốn phân bổ đầu năm 2026	Tỷ trọng
4.3	CTMT quốc gia phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.	19	230.700	0,2%
-	<i>Dự án cấp Thành phố</i>			
-	<i>Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã</i>	19	230.700	0,2%
4.4	Ngân sách Thành phố hỗ trợ cho cấp xã thực hiện Kế hoạch đầu tư 3 lĩnh vực y tế, giáo dục, di tích	162	3.327.734	2,6%
-	<i>Dự án cấp Thành phố</i>	38	1.358.415	1,1%
-	<i>Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã</i>	124	1.969.319	1,6%
4.5	Các dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã khác	1.560	24.998.386	19,8%
-	<i>Dự án cấp Thành phố</i>	49	1.913.537	1,5%
-	<i>Dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã</i>	1.511	23.084.849	18,3%
B.2	KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG CẤP XÃ		33.090.836	26,3%
	Trong đó: "Tiết kiệm 5% dự toán chi đầu tư theo đúng kết luận của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về kinh tế - xã hội năm 2025 – 2026 và chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Hồ Đức Phúc tại văn bản số 9886/VPCP-KTTH ngày 13/10/2025 của Văn phòng Chính phủ (Ngân sách cân đối địa phương)		1.654.542,00	1,3%

Theo đó, dự toán ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu chi đầu tư xây dựng cơ bản cho các xã, phường có sự thay đổi so với phương án đã báo cáo. UBND Thành phố đã cập nhật, hoàn thiện tại Biểu dự toán chi ngân sách xã, phường năm 2026.

3. Kiến nghị đề xuất về việc điều hành, điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2026 cấp Thành phố

Bên cạnh các kiến nghị về cập nhật kế hoạch đầu tư công năm 2025, tiếp tục thực hiện các cơ chế thanh toán linh hoạt trong năm 2026 (gồm: Chi phí công tác chuẩn bị đầu tư; nhiệm vụ quy hoạch; bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; thanh quyết toán dự án hoàn thành; lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán) đề xuất đã nêu tại Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 19/11/2025, UBND Thành phố đề xuất bổ sung một số kiến, đề xuất như sau:

(1) Về gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện cho các dự án: UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố xem xét, quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án được bố trí kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 nhưng đã vượt quá thời gian cho phép gia hạn theo quy định Điều 57 Luật Đầu tư công (*chi tiết tại các phụ lục kèm theo*). UBND Thành phố sẽ chỉ đạo rà soát lại, làm rõ nguyên nhân, kiểm điểm trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc chậm triển khai dự án, kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện; báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất về kết quả kiểm điểm trách nhiệm.

(2) Về phân bổ kế hoạch vốn hỗ trợ địa phương bạn: Năm 2026, Thành phố bố trí nguồn vốn hỗ trợ địa phương bạn là 500 tỷ đồng, trong đó phân bổ chi tiết cho 01 địa phương (Điện Biên) là 100 tỷ đồng; dự nguồn là 400 tỷ đồng để dự kiến hỗ trợ các địa phương theo chỉ đạo, định hướng hỗ trợ của Trung ương và chương trình liên kết, hỗ trợ giữa Hà Nội với các địa phương bạn.

Để đảm bảo tính chủ động, kịp thời, đề xuất HĐND Thành phố giao UBND

Thành phố được phép phân bổ chi tiết hỗ trợ các địa phương bạn khi có chủ trương hỗ trợ của Ban Thường vụ Thành uỷ và đề xuất của các địa phương; báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2026.

(3) Về điều hành, điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2026:

Năm 2026 là năm đầu nhiệm kỳ, triển khai đồng bộ nhiều dự án lớn, quan trọng theo chỉ đạo của Trung ương, kế hoạch của Thành phố. Kế hoạch vốn năm 2026 Trung ương giao Thành phố rất lớn, gấp 1,2 lần so với kế hoạch năm 2025 Thành phố giao.

Để đảm bảo tỷ lệ giải ngân 100% kế hoạch và góp phần đạt mục tiêu tăng trưởng, căn cứ các quy định của Luật Đầu tư công, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố giao UBND Thành phố thực hiện điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 theo quy định tại Luật Đầu tư công, trong đó được phép thực hiện một số nội dung thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố (*đã được HĐND Thành phố đã cho phép thực hiện trong năm 2025 tại Nghị quyết số 464/NQ-HĐND ngày 29/9/2025*); cụ thể như sau:

(1) Bổ sung danh mục, mức vốn kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 đối với các dự án quan trọng, trọng điểm, khẩn cấp, cấp thiết của Thành phố đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định, trong đó kịp thời phân bổ kế hoạch vốn cho các dự án chuyển tiếp đang triển khai thực hiện đã hoàn thiện được thủ tục điều chỉnh thời gian thực hiện dự án.

(2) Quyết định điều chỉnh dự toán chi đầu tư công ngân sách cấp Thành phố (bao gồm ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã) giữa các xã, phường trong năm 2026 đảm bảo không vượt quá tổng kế hoạch đầu tư công năm 2026 cấp Thành phố.

(3) Giao Ủy ban nhân dân Thành phố thông báo kế hoạch vốn ngân sách trung ương hỗ trợ mục tiêu điều chỉnh trong năm 2026 (trong trường hợp có điều chỉnh tổng nguồn) cho các chủ đầu tư trên cơ sở kế hoạch vốn được Trung ương giao, điều chỉnh, bổ sung và báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp gần nhất để đảm bảo kịp thời tiếp nhận và sử dụng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ.

UBND Thành phố sẽ báo cáo HĐND Thành phố kết quả thực hiện các nội dung nêu trên tại kỳ họp cuối năm 2026.

III. Về việc hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố

Trên cơ sở rà soát, giải trình, tiếp thu các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách nêu trên, UBND Thành phố đã chỉ đạo rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, gồm:

- Thuyết minh lời Nghị quyết: Hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố cùng với dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2026.

- Hoàn thiện các biểu kèm theo Nghị quyết sau khi cập nhật phương án phân bổ kế hoạch vốn năm 2026 cho một số nhiệm vụ, dự án nêu trên.

(Chi tiết có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo bổ sung, tiếp thu, giải trình về Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố, UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, TH;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Lưu