

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
quy định về một số chính sách hỗ trợ bảo tồn, phát triển làng nghề
và ngành nghề nông thôn trên địa bàn thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 28)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 411/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về một số chính sách hỗ trợ bảo tồn, phát triển làng nghề và ngành nghề nông thôn trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

- Để tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý, các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024; đồng thời cụ thể hóa quy định tại điểm c khoản 2 Điều 28:

“c) Quy định các biện pháp hỗ trợ việc di dời các cơ sở sản xuất trong khu dân cư, cơ sở sản xuất thuộc ngành, nghề không khuyến khích phát triển tại làng nghề ở nông thôn.”

- Quy định tại điểm g khoản 2 Điều 32 Luật Thủ đô:

“g) Phát triển kinh tế tập thể, làng nghề, làng có nghề;”

Việc HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết trên là cần thiết và đúng thẩm quyền, tạo cơ sở pháp lý cụ thể nhằm Quy định cụ thể một số nội dung và mức hỗ trợ, khắc phục được các bất cập, tồn tại của chính sách hỗ trợ trước đây, góp phần thúc đẩy bảo tồn và phát triển làng nghề và ngành nghề nông thôn trên địa bàn thành phố Hà Nội theo Luật Thủ đô và Đề án tổng thể phát triển làng nghề trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2025 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được phê duyệt.

I. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết:

Hồ sơ trình bao gồm:

- Tờ trình số 411/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND thành phố.
- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.
- Báo cáo số 332/BC-STP ngày 14/11/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết.
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

Hồ sơ trình đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương; quy định Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về một số nội dung cụ thể:

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều; quy định ban hành kèm theo Nghị quyết gồm 8 Điều trong đó quy định một số chính sách hỗ trợ bảo tồn, phát triển làng nghề và ngành nghề nông thôn trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình.

Tuy nhiên, để có đủ thông tin làm cơ sở cho các Đại biểu HĐND nghiên cứu, thảo luận, xem xét quyết nghị, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố giải trình bổ sung, làm rõ, hoàn thiện một số nội dung sau:

1. Đối tượng áp dụng: Đề nghị rà soát, thống nhất sử dụng khái niệm “cơ sở ngành nghề nông thôn”. Điều 2, Điều 3, Điều 6 đều sử dụng cụm từ này nhưng đối tượng áp dụng lại có sự khác nhau.

2. Trong Dự thảo, nhiều chính sách quy định đến tổ chức thực hiện, thanh toán bằng nhiều loại nguồn vốn (cấp thành phố, cấp xã, nguồn thu từ đơn vị sự nghiệp)... liên quan đến “cấp có thẩm quyền”, “đơn vị được cấp có thẩm quyền giao”. Đề nghị nghiên cứu quy định cụ thể đối với cơ quan, đơn vị để làm cơ sở triển khai cũng để đảm bảo thống nhất trách nhiệm, nhiệm vụ khi triển khai nghị quyết trong thực tiễn.

3. Đề nghị nghiên cứu sửa tên một số điều đảm bảo thể hiện khái quát, phù hợp, đúng nội dung của điều đó quy định¹.

4. Về quy định việc dừng hỗ trợ, thu hồi kinh phí hỗ trợ của tổ chức, cá nhân (quy định tại Điều 8 bản Dự thảo): Đề nghị nghiên cứu bổ sung cụ thể các trường hợp áp dụng, thẩm quyền quyết định để làm cơ sở thực hiện.

¹ Điều 5 quy định Chính sách hỗ trợ kết nối vùng nguyên liệu nhưng nội dung chỉ quy định về chi phí phục vụ hoạt động, đi lại; Điều 6 quy định Chính sách hỗ trợ phát triển ngành nghề nông thôn nhưng nội dung chỉ quy định về mua sắm trang thiết bị sản xuất.

5. Về mức hỗ trợ theo hợp đồng thực tế quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3, đề nghị nghiên cứu đảm bảo phù hợp theo quy định về chi ngân sách.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được sở Tư pháp thẩm định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết phù hợp với thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ trên cơ sở tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra nêu trên và tiếp thu ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định về một số chính sách hỗ trợ bảo tồn, phát triển làng nghề và ngành nghề nông thôn trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở NN&MT; Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS. *f*

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga