

Số: **94** /BC-BKTNS

Hà Nội, ngày **04** tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2025

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 25)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Báo cáo số 252/BC-UBND ngày 03/7/2025 và Báo cáo bổ sung số 257/BC-UBND ngày 04/7/2025 về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2025 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

1. Về cập nhật kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2024

Tổng thu NSNN trên địa bàn thực hiện 513.800 tỷ đồng, đạt 125,8% dự toán, tăng 24,9% so với thực hiện năm 2023; tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 121.403 tỷ đồng, đạt 82,9% dự toán giao đầu năm, tăng 6,5% so với thực hiện năm 2023, trong đó chi đầu tư phát triển thực hiện đạt 75,0% dự toán giao đầu năm, chi thường xuyên thực hiện đạt 105,8% dự toán giao đầu năm, tăng 13,5% so với số thực hiện năm 2023.

Số liệu báo cáo phù hợp với số liệu thực hiện thu, chi ngân sách năm 2024 trong quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2024 đã được HĐND Thành phố phê chuẩn¹ tại kỳ họp chuyên đề tháng 6/2025.

Với tình hình thu ngân sách trên địa bàn nêu trên, thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết năm 2025 là 13.511 tỷ đồng. Thường trực HĐND Thành phố đã có Nghị quyết quyết định phương án sử dụng số tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2024² theo đề xuất của UBND Thành phố.

2. Kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2025

Trong bối cảnh, tình hình thế giới biến động phức tạp, nhanh, khó lường, nhiều khó khăn, thách thức; tình hình chính trị - xã hội, kinh tế vĩ mô trong nước

¹ Nghị quyết số 425/NQ-HĐND ngày 27/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

² Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 09/6/2025 của Thường trực HĐND thành phố Hà Nội

ổn định, tăng trưởng kinh tế tiếp tục xu hướng phục hồi tích cực, lạm phát được kiểm soát trong nhiều năm; các vấn đề tồn đọng, bất cập kéo dài được tập trung tháo gỡ, chuyển biến tích cực hơn; một số chính sách lớn - động lực thúc đẩy tăng trưởng được ban hành³. Đặc biệt, công tác sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả bước đầu đã đạt được những kết quả tích cực và hiện nay đang tiếp tục thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp đảm bảo tiến độ theo các nhiệm vụ đã được giao tại Kết luận 127-KL/TW của Bộ Chính trị và theo đúng chủ trương, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư.

Thực hiện định hướng, chủ trương, đường lối, chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương và Thành ủy Hà Nội, UBND Thành phố đã quyết liệt chỉ đạo các cấp, các ngành đề cao tinh thần trách nhiệm, quyết tâm tổ chức thực hiện đồng bộ, nghiêm túc, hiệu quả nhiều nhiệm vụ, giải pháp quan trọng ngay từ đầu năm, phấn đấu mục tiêu tăng trưởng kinh tế đạt 8% trở lên theo Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 25/02/2025 của HĐND Thành phố.

Ngay sau khi HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND thành phố Hà Nội về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2025¹³, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6399/QĐ-UBND ngày 12/12/2024 về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 của thành phố Hà Nội. Căn cứ nhiệm vụ thu, chi NSNN được HĐND Thành phố quyết định, UBND Thành phố giao, các sở, ban, ngành Thành phố đã tiến hành phân bổ và giao dự toán NSNN năm 2025 đến các chủ đầu tư, đơn vị sử dụng NSNN; HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã đã họp quyết định, giao nhiệm vụ kinh tế - xã hội và dự toán NSNN năm 2025 của địa phương mình.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố và đánh giá cao các kết quả đạt được của Thành phố trong thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách 06 tháng đầu năm 2025 có nhiều chuyển biến tích cực so với cùng kỳ.

2.1. Về thu ngân sách

Tổng thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2025 ước thực hiện là 392.710 tỷ đồng, đạt 76,4% dự toán sau điều chỉnh, tăng 51,6% so với cùng kỳ. Trong 06 tháng đầu năm, Thành phố đã chỉ đạo các cấp, các ngành tập trung thực hiện nhiệm vụ thu NSNN được giao; đồng thời, tiếp tục triển khai các chính sách giảm, gia hạn thuế, phí, lệ phí và tiền thuê đất hỗ trợ doanh nghiệp tháo gỡ khó

³ Các nghị quyết số: 57-NQ/TW về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; 59-NQ/TW về hội nhập quốc tế trong tình hình mới; 66-NQ/TW về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới; 68-NQ/TW về phát triển kinh tế tư nhân

khẩn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo chỉ đạo của Trung ương⁴.

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao những nỗ lực của Thành phố trong việc triển khai quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp quản lý, điều hành thu ngân sách của UBND Thành phố trong 06 tháng đầu năm 2025. Ngoài ra, Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung, đánh giá làm rõ nguyên nhân của một số khoản thu đạt thấp so với cùng kỳ năm 2024 và trên cơ sở những kết quả đã đạt được trong 06 tháng đầu năm 2025, tiếp tục đưa ra những giải pháp, chỉ đạo cụ thể để phấn đấu hoàn thành dự toán thu ngân sách cả năm 2025 ở mức cao nhất.

2.2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm ước thực hiện 66.895 tỷ đồng⁵, đạt 40,3% dự toán giao đầu năm, đạt 36,5% dự toán sau điều chỉnh và tăng 50,5% so với cùng kỳ. Trong đó, chi đầu tư phát triển thực hiện 29.720 tỷ đồng, đạt 34,1% dự toán giao đầu năm, đạt 29,0% dự toán sau điều chỉnh và tăng 52,5% so với cùng kỳ

UBND Thành phố đã thực hiện phân bổ, giao dự toán năm 2025 kịp thời theo quy định để các đơn vị triển khai các nhiệm vụ ngay từ đầu năm; ngân sách các cấp chủ động tổ chức điều hành chi ngân sách theo dự toán ngân sách, bảo đảm nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ được giao theo kế hoạch, đặc biệt là các nhiệm vụ quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh trật tự, các chính sách an sinh - xã hội, thực hiện các nhiệm vụ phòng chống thiên tai, dịch bệnh và các nhiệm vụ đột xuất khác phát sinh.

Ngoài dự toán đã giao đầu năm cho các cơ quan, đơn vị, trong 06 tháng đầu năm, UBND Thành phố đã kịp thời bổ sung kinh phí cho các nhiệm vụ phát sinh trong năm.⁶

⁴ Nghị định số 82/2025/NĐ-CP ngày 02/4/2025 của Chính phủ về gia hạn thời hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và tiền thuê đất trong năm 2025; Nghị định số 87/2025/NĐ-CP ngày 11/4/2025 của Chính phủ quy định việc giảm tiền thuê đất năm 2024

⁵ Nguyên nhân tăng chủ yếu do một số khoản sau: thu tiền phạt lũy kế 5 tháng thực hiện hơn 1.200 tỷ đồng, trong đó phạt trong lĩnh vực thuế thực hiện hơn 548 tỷ đồng (trong đó Tổng Công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam – Công ty TNHH nộp hơn 81 tỷ đồng theo kiến nghị của Kiểm toán nhà nước), tăng hơn 230 tỷ so với cùng kỳ; thu tịch thu thực hiện hơn 1.550 tỷ đồng, tăng hơn 1.100 tỷ đồng so với cùng kỳ; thu hồi các khoản chi năm trước thực hiện hơn 430 tỷ đồng, tăng hơn 370 tỷ đồng so với cùng kỳ. Trong tháng 6 dự kiến phát sinh khoản thu hơn 400 tỷ đồng từ tiền đấu giá biển số xe của Công an TP Hà Nội.

⁶ Kinh phí chi trả chính sách, chế độ đối với công chức, viên chức, người lao động trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn thành phố Hà Nội theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 và Nghị định số 67/2025/NĐ-CP ngày 15/3/2025 của Chính phủ (đợt 2) năm 2025; kinh phí chi thu nhập tăng thêm theo Luật Thủ đô và Nghị quyết số 46/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố; kinh phí thực hiện chế độ tiền thưởng quy định tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ đối với các đơn vị thực hiện thí điểm đặt hàng cung cấp dịch vụ giáo dục sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố năm học 2024-2025 theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 25/02/2025 của HĐND Thành phố; kinh phí tặng quà đối tượng hưởng chính sách người có công và tổ chức các hoạt động nhân dịp kỷ niệm 50 năm ngày giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975-30/4/2025)...

Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư phát triển trong 6 tháng đầu năm 2025 chỉ đạt 29,0% dự toán sau điều chỉnh. Để đạt mục tiêu cả năm, Thành phố sẽ phải giải ngân hơn 70% số vốn còn lại trong 6 tháng cuối năm, đây là một thách thức rất lớn. Ban đề nghị UBND Thành phố triển khai quyết liệt nhiều giải pháp đồng bộ nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2025.

3. Về việc triển khai các nhiệm vụ tài chính - ngân sách khi sắp xếp tổ chức bộ máy, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

Thực hiện quy định tại Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (sửa đổi năm 2025), Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi năm 2025) đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025. UBND Thành phố đã triển khai kịp thời, linh hoạt các nội dung liên quan việc triển khai các nhiệm vụ tài chính - ngân sách⁷ đảm bảo mọi hoạt động của các cơ quan, đơn vị và chính quyền các cấp Thành phố luôn thông suốt, ổn định, hiệu quả, không bị gián đoạn và ảnh hưởng đến người dân, doanh nghiệp; đặc biệt, đảm bảo nguồn lực thực hiện đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, các chính sách an sinh xã hội và các nhiệm vụ chính trị của Thành phố

Ban đề nghị UBND Thành phố khẩn trương cập nhật các nội dung điều chỉnh dự toán trên hệ thống quản lý tài chính-ngân sách và kịp thời hướng dẫn, có các giải pháp đồng bộ tháo gỡ khó khăn cho các phường, xã mới trong thực hiện dự toán, kịp thời đáp ứng kinh phí cho các nhiệm vụ được giao.

4. Về các nội dung UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố

4.1. UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố xem xét, thống nhất giao UBND Thành phố quyết định điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của ngân sách cấp Thành phố giữa các lĩnh vực, đơn vị trong năm 2025 đảm bảo không vượt quá tổng dự toán kinh phí đã được giao

Đa số ý kiến thành viên Ban thống nhất với nội dung đề xuất của UBND Thành phố. Thực hiện công tác sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, các đơn vị hành chính cấp xã chính thức đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025 và HĐND Thành phố đã có nghị quyết về điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của 2 cấp ngân sách địa phương và giao lại dự toán cho các xã, phường mới. Để đảm bảo điều hành ngân sách linh hoạt,

⁷ - Điều chỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi

- Bố trí, sắp xếp trụ sở, xe ô tô

- Chuyển giao các dự án đầu tư công, các dự án sử dụng nguồn vốn chi thường xuyên từ cấp huyện về Thành phố và giao cho các xã

- Giao lại, điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách năm 2025

hiệu quả, kịp thời đáp ứng các nhiệm vụ chi của chính quyền cấp xã cũng như của các cơ quan cấp Thành phố trong 6 tháng cuối năm 2025, việc giao UBND Thành phố chủ động quyết định điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của ngân sách cấp Thành phố giữa các lĩnh vực, đơn vị trong năm 2025 đảm bảo không vượt quá tổng dự toán kinh phí đã được giao là cần thiết và phù hợp với yêu cầu thực tế. Việc HĐND giao quyền cho UBND Thành phố là phù hợp với quy định về phân cấp tại khoản 1 điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương có hiệu lực từ ngày 16/6/2025, góp phần tăng quyền chủ động trong điều hành ngân sách đối với UBND Thành phố.⁸

Cũng có ý kiến cho rằng, tại khoản 3 điều 52 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (đang có hiệu lực thi hành) quy định việc điều chỉnh dự toán ngân sách của một số đơn vị dự toán hoặc địa phương cấp dưới thuộc thẩm quyền của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội giữa hai kỳ họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo, xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố về nội dung này.

4.2. Về việc giao, điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 cho các đơn vị theo Quyết định số 9188-QĐ/TU của Thành ủy về việc thành lập Cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội. UBND Thành phố đề xuất:

- Điều chỉnh giảm dự toán chi NSNN năm 2025 đã giao các cơ quan, đơn vị (Gồm: Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội, Thành đoàn Hà Nội, Hội Liên hiệp Phụ nữ thành phố Hà Nội, Hội Nông dân thành phố Hà Nội, Hội Cựu chiến binh thành phố Hà Nội và Liên đoàn Lao động thành phố Hà Nội): 310.472 triệu đồng.

- Giao dự toán cho Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội (Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội): 310.472 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm kinh phí Chương trình MTQG phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của Hội Liên hiệp Phụ nữ thành phố Hà Nội, giao cho Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội (Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội): 1.342 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng việc giao, điều chỉnh dự toán ngân sách này là cần thiết để phù hợp với mô hình tổ chức mới của cơ quan MTTQ Thành phố và phù hợp quy định về quản lý ngân sách. Ban thống nhất đề nghị của UBND, đồng thời giao UBND Thành phố chỉ đạo đơn vị chịu trách nhiệm sử dụng kinh phí đúng quy định, hiệu quả, tiết kiệm.

5. Những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với 6 nhóm giải pháp chủ yếu thực hiện nhiệm vụ thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2025 của UBND Thành phố. Bên cạnh việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhóm giải pháp điều hành ngân sách năm 2025 đã được xác định từ đầu năm và các nhiệm vụ, giải pháp chủ

⁸ Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (Luật số 89/2025/QH15) mới được Quốc hội thông qua và có hiệu lực từ năm ngân sách 2026 quy định giao thẩm quyền cho UBND điều chỉnh cơ cấu các khoản chi trong phạm vi ngân sách địa phương đã được HĐND quyết định.

yếu đã được UBND đề cập, Ban đề nghị UBND Thành phố tập trung chỉ đạo tháo gỡ các vướng mắc, khắc phục các tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra qua quá trình thực hiện nhiệm vụ thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2025, đồng thời lưu ý một số nội dung sau:

- Đẩy mạnh chuyển đổi số, điện tử hóa trong quản lý thuế, hiện đại hóa quản lý thu ở tất cả các khâu. Đồng thời, dự báo những thay đổi chính sách pháp luật tác động đến tình hình thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, từ đó đề xuất các giải pháp điều hành thu để phấn đấu hoàn thành mức cao nhất dự toán thu NSNN và góp phần chủ động trong việc cân đối nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi của Thành phố.

- Đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản công theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, bảo đảm tiết kiệm. Tổ chức rà soát, sắp xếp lại tài sản công bảo đảm sử dụng đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức theo chế độ quy định và phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ; kiên quyết thu hồi các tài sản sử dụng sai đối tượng, sai mục đích, vượt tiêu chuẩn, định mức.

- Tiếp tục chỉ đạo các chủ đầu tư và các cơ quan liên quan quyết tâm, quyết liệt trong việc hoàn thiện thủ tục đầu tư, giải phóng mặt bằng, xử lý kịp thời các vướng mắc liên quan đến giá nguyên vật liệu cho các dự án đầu tư XDDB, xây dựng chi tiết. Tăng cường, đẩy mạnh đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư tham gia vào các dự án đầu tư, phát triển hạ tầng đô thị, các lĩnh vực thiết yếu của Thành phố.

- Kịp thời hướng dẫn, có các giải pháp linh hoạt tháo gỡ khó khăn cho các phường, xã mới trong thực hiện dự toán, kịp thời đáp ứng kinh phí cho các nhiệm vụ được giao.

Đồng thời, có các giải pháp đồng bộ để tháo gỡ khó khăn, có phương án bù đắp nguồn thu, hoàn thành nhiệm vụ thu 6 tháng cuối năm 2025 trong bối cảnh Chính phủ tiếp tục triển khai các chính sách giảm, gia hạn thuế, phí, lệ phí và tiền thuê đất hỗ trợ doanh nghiệp, tăng cường công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại sẽ trực tiếp ảnh hưởng đến tổng thu ngân sách⁹

- Thực hiện đầy đủ, kịp thời các kiến nghị, kết luận của cơ quan Kiểm toán Nhà nước trong việc chấp hành pháp luật về tài chính - ngân sách nhà nước; tăng cường tiết kiệm chi ngân sách nhà nước theo quy định.

⁹ Nghị định số 82/2025/NĐ-CP ngày 02/4/2025 của Chính phủ về gia hạn thời hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và tiền thuê đất trong năm 2025; Nghị định số 87/2025/NĐ-CP ngày 11/4/2025 của Chính phủ quy định việc giảm tiền thuê đất năm 2024.; Công điện số 65/CT-TTg ngày 15/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ về mở đợt cao điểm đấu tranh ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ; Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 17/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trong tình hình mới.

- Thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên ngân sách theo quy định tại Nghị quyết số 173/NQ-CP ngày 13/6/2025 của Chính phủ về phạm vi, tối tượng tiết kiệm chi thường xuyên dự toán năm 2025

- Chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác lập dự toán năm 2026 và kế hoạch tài chính trung hạn, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 - 2030 của Thành phố đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS_{NTTH}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga