

Số: 88/BC-BPC

Hà Nội, ngày 17 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội “quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 26 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 314/TTr-UBND ngày 11/9/2025 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND, ngày 01/7/2024 của HĐND Thành phố quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 01/7/2024, HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (ANTT) ở cơ sở; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND). Nghị quyết đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng để triển khai hiệu quả Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô. Thực hiện Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, ngày 04/9/2024 UBND Thành phố ban hành Quyết định số 4611/QĐ-UBND về số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội với 5.438 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự tại các thôn, tổ dân phố thuộc các xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội với

tổng số 21.585 thành viên. Tính đến hết ngày 30/6/2025, UBND các xã, phường đã thành lập 5.422 Tổ bảo vệ ANTT với 20.568 thành viên (so với Quyết định 4611/QĐ-UBND của UBND Thành phố còn thiếu 16 Tổ và thiếu 1.017 thành viên); hiện nay, UBND các xã, phường đang tiếp tục kiện toàn.

Sau 01 năm triển khai lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở, tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa bàn cơ sở có nhiều chuyển biến tích cực. Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở đóng vai trò hỗ trợ tích cực cho lực lượng Công an cấp xã trong việc nắm tình hình địa bàn, quản lý đối tượng, kịp thời phát hiện, cung cấp cho lực lượng Công an cơ sở các vụ việc phức tạp về ANTT để giải quyết, không để phát sinh điểm nóng phức tạp về ANTT. Lực lượng này đã phát huy vai trò tích cực nòng cốt trong công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT tại địa bàn cơ sở, huy động sức mạnh của quần chúng nhân dân tham gia bảo vệ ANTT, xây dựng thế trận ANND vững chắc; kịp thời phát hiện, tham gia giải quyết các vụ việc mâu thuẫn, phức tạp phát sinh tại địa bàn cơ sở. Việc thực hiện chế độ, chính sách cho thành viên Tổ Bảo vệ ANTT ở cơ sở được thực hiện theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố¹.

Từ 01/7/2025, Hà Nội thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp (thành phố - xã, phường); thực hiện sáp nhập, hợp nhất từ 526 phường, xã, thị trấn còn 126 phường, xã dẫn đến thay đổi về chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền quản lý lực lượng tham gia bảo đảm ANTT ở cơ sở. Một số điều khoản quy định phân cấp, giao nhiệm vụ cho UBND cấp huyện, xã không còn phù hợp, dẫn đến nhiều phường, xã lúng túng trong việc kiện toàn, quản lý, sử dụng và thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng ANTT tại cơ sở, cụ thể là các điều khoản giao nhiệm vụ cho UBND quận, huyện, thị xã.

Vì vậy, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là cần thiết để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống văn bản pháp luật, phù hợp với mô hình chính quyền mới trên địa bàn Thành phố; nâng cao hiệu quả quản lý, chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp đối với lực lượng an ninh, trật tự cơ sở; kịp thời kiện toàn tổ chức, thực hiện chế độ, chính sách cho lực lượng ANTT cơ sở để họ yên tâm công tác, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

¹ - Hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho 01 người tham gia lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở được hưởng tổng số tiền: 2.808.000đ/người/tháng, gồm: hỗ trợ thường xuyên + hỗ trợ đóng BHXH, BHYT = 2.520.000đ + 234.000đ + 54.000đ. Hỗ trợ thêm đối với Tổ trưởng 300.000đ/tháng; Tổ phó 200.000đ/tháng. Hỗ trợ, bồi dưỡng người tham gia lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở khi làm nhiệm vụ theo quy định tại điểm b, c khoản 2 Điều 23 Luật LLTGBVANTT với mức 100.000đ/người/tháng.

- Luật Thủ đô ngày 28/6/2024;
- Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân ngày 22/6/2023;
- Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28/11/2023;
- Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025;
- Nghị định số 49/2019/NĐ-CP ngày 06/6/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Công an nhân dân;
- Nghị định số 134/2015/NĐ-CP ngày 29/12/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội tự nguyện;
- Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;
- Thông tư số 14/2024/TT-BCA ngày 22/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Từ những căn cứ nêu trên, việc UBND trình HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là đúng thẩm quyền.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, bao gồm: Tờ trình số 288/TTr-UBND ngày 26/8/2025 của UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của HĐND thành phố Hà Nội “quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội” theo trình tự, thủ tục rút gọn; Văn bản số 289/HĐND-BPC ngày 29/8/2025 của Thường trực HĐND Thành phố thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn; Văn bản góp ý của Sở Tài chính, Sở Nội vụ; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp Thành phố; Báo cáo tiếp thu, giải trình số 741/BC-CAHN-TM ngày 04/9/2025 của Công an Thành phố; Tờ trình số 314/TTr-UBND ngày 11/9/2025 của UBND Thành phố kèm theo Dự thảo Nghị quyết.

2. Về quy trình

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Công an Thành phố,

Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Nội vụ và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT VÀ Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND

1.1. Sửa đổi Khoản 2, Điều 4 như sau:

“Giao Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự cần thành lập, số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã theo quy định tại Khoản 1, Điều này.

Trường hợp cần điều chỉnh tăng, giảm số lượng thành viên, số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo tình hình thực tế, yêu cầu đảm bảo an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế xã hội, quy mô dân số của địa phương; giao Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định trên cơ sở đề xuất của *Ủy ban nhân dân các xã, phường*”.

1.2. Sửa đổi Khoản 6, Điều 5 như sau:

“Nguồn kinh phí thực hiện: được bố trí trong dự toán ngân sách cấp xã hàng năm theo phân cấp ngân sách; riêng trong giai đoạn ổn định ngân sách *năm 2024-2025*, ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu đối với kinh phí phát sinh tăng thêm so với kinh phí đã được bố trí trong cân đối *ngân sách cấp xã*”.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế

2.1. Ban Pháp chế thống nhất với sự cần thiết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của HĐND Thành phố để tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc kiện toàn các Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và thành viên các Tổ bảo vệ an ninh, trật tự sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; bảo đảm thực hiện kịp thời các chế độ, chính sách, điều kiện hoạt động cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở để nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng này đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

2.2. Việc bỏ thẩm quyền đề xuất của UBND quận, huyện, thị xã thay bằng đề xuất của UBND xã, phường; sửa đổi theo hướng bỏ “cấp huyện” trong phân cấp ngân sách là hợp lý và phù hợp với mô hình chính quyền 02 cấp.

Đề nghị UBND Thành phố rà soát các văn bản quy phạm pháp luật khác của Thành phố để đảm bảo tính thống nhất, tránh mâu thuẫn hoặc chồng chéo;

đặc biệt là rà soát để thống nhất với dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng và một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội đang được trình tại kỳ họp thứ 26 HĐND Thành phố.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể nhân dân và người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội để đảm bảo Nghị quyết được thực hiện thống nhất, đồng bộ, hiệu quả trên toàn Thành phố.

2. Chỉ đạo các sở, ngành và các cơ quan liên quan bố trí ngân sách, bảo đảm chế độ, chính sách, điều kiện hoạt động, nơi làm việc, phương tiện, công cụ hỗ trợ cần thiết cho lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở theo quy định của pháp luật; tiếp tục nghiên cứu các chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư, không tiếp tục tham gia lực lượng theo quy định, bảo đảm quyền lợi chính đáng cho lực lượng hiện hành.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Công an Thành phố;
- Các sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(NTHY).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương