

Số: *121*/BC-BPC

Hà Nội, ngày *23* tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 của HĐND Thành phố “Quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy, chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 416/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 của HĐND Thành phố quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy, chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện quy định của Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10; được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 40/2013/QH13; HĐND Thành phố đã ban hành các Nghị quyết: Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 thay thế cho Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND.

Qua 08 năm triển khai thực hiện 02 Nghị quyết của HĐND Thành phố, mức độ chuyển biến trong nhận thức, ý thức chấp hành quy định pháp luật về phòng cháy, chữa cháy (sau đây viết tắt là PCCC) của chủ đầu tư, người đứng đầu cơ sở chưa cao; còn tư tưởng lơ là, chủ quan, đặt mục tiêu hiệu quả sản xuất, lợi ích

kinh tế lên trên hết mà không quan tâm đến việc đầu tư cho công tác đảm bảo an toàn PCCC; còn tình trạng không chấp hành các quy định của pháp luật, cố tình không khắc phục tồn tại về PCCC. Tính đến ngày 30/10/2025, trên địa bàn Thành phố có 3.012 cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực, trong đó mới có 275 cơ sở đạt 9,13% trên tổng số hoàn thành việc khắc phục tồn tại các vi phạm về PCCC; Hà Nội là địa phương có tiến độ xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước khi luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực *thấp nhất so với cả nước*.

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 và Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025, Thành phố Hà Nội thực hiện mô hình, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*không còn cấp huyện*) và có 126 đơn vị hành chính cấp xã (*từ ngày 01/7/2025*), do vậy các quy định giao trách nhiệm cho UBND cấp huyện tại Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố không còn phù hợp, cần sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung, thay thế.

Bên cạnh đó, các văn bản quy phạm pháp luật liên quan công tác PCCC và quy chuẩn, tiêu chuẩn trong lĩnh vực PCCC đã có nhiều thay đổi tác động trực tiếp tới việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND, cụ thể là Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15, có hiệu lực từ 01/7/2025, Nghị định số 105/2025/NĐ-CP của Chính phủ và các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn quy định về phòng cháy chữa cháy hiện hành (*Thông tư số 09/2023/TT-BXD của Bộ Xây dựng ban hành sửa đổi 01-2023 QCVN 06:2022/BXD: Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình*).

Do vậy, cần phải thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 với các quy định mới phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp, phù hợp với các quy định mới của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15, Nghị định số 105/2025/NĐ-CP của Chính phủ và các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn quy định về phòng cháy chữa cháy hiện hành, đồng thời bổ sung chế tài xử lý nghiêm và đủ mạnh đối với các trường hợp không chấp hành đầy đủ các quy định tại Nghị quyết và theo quy định của pháp luật để đảm bảo tính hiệu lực, hiệu quả của pháp luật, đồng thời giữ vững an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực (thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố Hà Nội) là cần thiết, đảm bảo đúng thẩm quyền.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15;

- Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15;

- Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (sau đây gọi tắt là Nghị định số 105/2025/NĐ-CP).

- Thông tư số 36/2025/TT-BCA ngày 15/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 và Nghị định số 105/2025/NĐ-CP. Thông tư số 09/2023/TT-BXD của Bộ Xây dựng ban hành sửa đổi 01-2023 QCVN 06:2022/BXD: Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình và các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn quy định về phòng cháy chữa cháy hiện hành... và các văn bản chỉ đạo của Trung ương và Thành phố.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 416/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 của HĐND Thành phố quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy, chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính; (3) Ý kiến góp ý và văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến, cụ thể: Văn bản góp ý của Cục Cảnh sát phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ của Bộ Công an; 10/10 sở, ngành; 112/126 UBND các xã, phường nhất trí với dự thảo hồ sơ xây dựng nghị quyết; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Về quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Công an Thành phố, Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 1/4/2025 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã phối hợp với Cơ quan soạn thảo trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 416/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 (kỳ họp thứ 28) HĐND Thành phố.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình kinh tế xã hội của Thành phố; thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Nội dung ý kiến cụ thể

2.1. Về các giải pháp:

(1) Đề nghị nghiên cứu bổ sung và làm rõ, phân tách thành 02 loại giải pháp trước mắt và giải pháp căn lộ trình thực hiện. Trong đó giải pháp trước mắt là những giải pháp đơn giản có thể thực hiện được ngay, giải pháp căn lộ trình thực hiện để đảm bảo khắc phục triệt để với từng loại hình vi phạm, trong đó đặc biệt quan tâm đến đối tượng là nhà chung cư, tập thể cũ để đảm bảo tính khả thi cao và thực hiện được ngay sau khi Nghị quyết được ban hành.

(2) Chỉ đạo rà soát, chỉnh sửa các giải pháp để đảm bảo phù hợp với các quy chuẩn, tiêu chuẩn về phòng cháy chữa cháy hiện hành và phù hợp với điều kiện, khả năng khắc phục của các đối tượng, các loại hình vi phạm trên địa bàn Thành phố.

2.2. Về trình tự thực hiện

(1) Việc quy định cụ thể trách nhiệm của UBND cấp xã là phù hợp với mô hình chính quyền hai cấp. Tuy nhiên, dự thảo chưa quy định thời hạn tối đa để cơ sở nộp kế hoạch, cam kết và thời hạn tối đa để UBND cấp xã kiểm tra, xác nhận hoàn thành. Đề nghị bổ sung thời gian quy định trong nghị quyết hoặc trong các văn bản triển khai để đảm bảo tiến độ thực hiện đạt yêu cầu.

(2) Khoản 2 quy định “2. Người đứng đầu cơ sở, chủ đầu tư có trách nhiệm lập hồ sơ thiết kế cải tạo và tự thẩm định thiết kế về phòng cháy và chữa cháy theo các yêu cầu quy định tại điểm b, d khoản 1 Điều 23 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các quy định tại Nghị quyết này trước khi thi công; thực hiện các quy định trong hoạt động đầu tư xây dựng theo quy định tại Luật Xây dựng và thiết kế đã thẩm định về phòng cháy, chữa cháy.”. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung cơ chế kiểm soát, hậu kiểm đối với việc tự thẩm định này của người đứng đầu cơ sở, chủ đầu tư.

2.3. Về nguồn lực thực hiện

(1) Dự kiến sơ bộ tổng kinh phí thực hiện theo Tờ trình của UBND Thành phố là rất lớn, gồm nhiều nội dung như: cải tạo, xây dựng lại, di dời nhà chung cư, tập thể cũ, các giải pháp về PCCC.... Đề nghị UBND Thành phố giải trình

làm rõ nguồn ngân sách để việc thực hiện các giải pháp kỹ thuật về PCCC bổ sung, tăng cường đối với các cơ sở thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết và nguồn ngân sách để thực hiện việc cải tạo chung cư cũ, tái thiết đô thị của Thành phố. Trên cơ sở đó thuyết minh khả năng cân đối của ngân sách Thành phố để thực hiện trong những năm tới, đặc biệt lưu ý cần phải có lộ trình cụ thể, tránh giàn trải, lãng phí.

(2) Trong nguồn ngân sách thực hiện cần làm rõ và có hướng dẫn cụ thể với nhóm đối tượng là chung cư, tập thể cũ đã bán hết cho người dân hoặc đan xen giữa chủ sở hữu nhà nước và người dân hoặc không xác định được chủ sở hữu (do tồn tại lâu đời, hồ sơ lưu trữ đã thất lạc, hiện không còn đầy đủ...) để đảm bảo việc sử dụng ngân sách được thực hiện đúng theo các quy định.

(3) Theo dự thảo Nghị quyết, rất nhiều nội dung được giao trách nhiệm cho UBND các xã, phường trong khi đó chính quyền cơ sở còn đang mỏng về nguồn nhân lực cũng như năng lực chuyên môn, chuyên ngành về PCCC, đầu tư công.... Đề nghị UBND Thành phố có đánh giá về năng lực thực hiện của UBND cấp xã đối với các nội dung được giao trong dự thảo Nghị quyết và các giải pháp khi giao các nhiệm vụ cho UBND các xã, phường trong tổ chức thực hiện.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Đề nghị UBND Thành phố giải trình nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế đã nêu ở mục 2 phần III.

2. Sau khi tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và được HĐND thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

2.1. Tổ chức tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức và sự đồng thuận của nhân dân Thành phố trong thực hiện các quy định của pháp luật về PCCC và thực hiện Nghị quyết đảm bảo hiệu quả.

2.2. Xây dựng kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi được thông qua; trong đó nêu rõ lộ trình thực hiện cụ thể để tránh giàn trải, lãng phí; đặc biệt là quan tâm các giải pháp trước mắt cần thực hiện ngay để góp phần tăng cường công tác PCCC trên địa bàn Thành phố; chỉ đạo các cơ quan đơn vị, UBND các xã, phường phối hợp trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2.2. Chỉ đạo Công an Thành phố chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn hướng dẫn UBND cấp xã và các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân về nghiệp vụ liên quan đến công tác PCCC và trong hoạt động đầu tư xây dựng, đặc biệt là việc thực hiện các giải pháp kỹ thuật về PCCC bổ sung, tăng cường đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC theo quy định tại Nghị quyết này; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

2.3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/11/2022 của HĐND Thành phố quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy, chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Công an TP, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương