

Số: /TTr - UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND
ngày 12/12/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thực hiện
vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;
- Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;
- Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025;
- Quyết định số 2530/QĐ-TTg ngày 19/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Kế hoạch hành động quốc gia về khắc phục ô nhiễm và quản lý chất lượng môi trường không khí giai đoạn 2026-2030, tầm nhìn đến năm 2045;
- Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2025-2030 ngày 17/10/2025.
- Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường;
- Thông tư số 06/2025/TT-BNNMT ngày 16/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về khí thải xe ô tô tham gia giao thông đường bộ;

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố Hà Nội về việc quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn Thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô) (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND) có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

Hiện nay, thực hiện các quy định hiện hành:

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 29/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025. Theo đó, thành phố Hà Nội thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: không còn cấp huyện (quận, huyện, thị xã) và có 126 đơn vị hành chính cấp xã từ ngày 01/7/2025. Như vậy, nội dung quy định về cơ quan lập đề án vùng phát thải thấp (UBND cấp huyện) tại khoản 1, khoản 3 Điều 6; khoản 2, khoản 5 Điều 7; khoản 1, khoản 2 Điều 8; Điều 9; điểm c khoản 1, khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND không còn phù hợp.

- Thực hiện Thông tư số 06/2025/TT-BNNMT ngày 16/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về khí thải xe ô tô tham gia giao thông đường bộ (QCVN 85:2025/BNNMT) (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16/12/2025). Quy chuẩn quy định giá trị giới hạn các thông số khí thải đối với xe ô tô tham gia giao thông đường bộ. Do vậy, mức tiêu chuẩn khí thải quy định tại TCVN 6438:2018 và sửa đổi 01:2021 TCVN 6438:2018 - Phương tiện giao thông đường bộ - Giới hạn lớn nhất cho phép của khí thải tại khoản 5 Điều 3; khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND không còn phù hợp.

- Thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường, trong đó yêu cầu UBND Thành phố Hà Nội tập trung chỉ đạo, triển khai ngay: *“Thực hiện các giải pháp, biện pháp để các tổ chức, cá nhân chuyển đổi phương tiện, lộ trình đến ngày 01 tháng 7 năm 2026 không có xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong Vành đai 1; từ ngày 01 tháng 01 năm 2028 không có xe mô tô, xe gắn máy, hạn chế xe ô tô cá nhân sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong đường Vành đai 1, Vành đai 2; từ năm 2030 tiếp tục mở rộng thực hiện trong đường Vành đai 3”*.

Tiếp theo Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục có văn bản số 1012/TTg-NN ngày 21/8/2025 về việc khẩn trương triển khai các biện pháp kiểm soát, khắc phục ô nhiễm môi trường, trong đó giao *“UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chức năng khẩn trương nghiên cứu xây dựng phương án/ Kế hoạch tổng thể, trình cấp có thẩm quyền (của thành phố) quyết định lộ trình cụ thể, các biện pháp, giải pháp, chính sách phù hợp, đồng bộ, hiệu quả để áp dụng việc hạn chế/kiểm soát phương tiện giao thông cơ giới không đáp ứng tiêu chuẩn khí thải, sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong vùng phát thải thấp, trong các tuyến vành đai, bảo đảm khả thi, thực tế, triển khai các chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân chuyển đổi phương tiện, **hạn chế ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh và đời sống của Nhân dân**”*.

Tại Thông báo số 490/TB-VPCP ngày 17/9/2025 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà về thực hiện kết luận, chỉ đạo xử lý ô nhiễm môi trường không khí, ô nhiễm các dòng sông trên địa bàn thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh; Kế hoạch hành động quốc gia về khắc phục ô nhiễm và quản lý chất lượng môi trường không khí giai đoạn 2025-2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó giao: *“UBND Thành phố Hà Nội nghiên cứu, **áp dụng công cụ kinh tế thay cho mệnh lệnh hành chính** trong quản lý, kiểm soát, chuyển đổi phương tiện giao thông sử dụng năng lượng hóa thạch, không đáp ứng tiêu chuẩn, quy chuẩn về môi trường.”*.

Do vậy, cần sửa đổi, bổ sung các biện pháp áp dụng trong vùng phát thải thấp tại Điều 10 Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND.

- Thực hiện Kế hoạch số 267/KH-UBND ngày 30/9/2025 của UBND Thành phố về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố Hà Nội về việc quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô 2024); Lập, công bố Đề án vùng phát thải thấp (trước mắt tập trung vào khu vực vành đai 1). Do vậy, các nội dung quy định về: Cơ quan lập đề án vùng phát thải thấp (UBND cấp huyện) tại khoản 1, khoản 3 Điều 6; khoản 2, khoản 5 Điều 7; khoản 1, khoản 2 Điều 8; Điều 9; điểm c khoản 1, khoản 2 Điều 9; thẩm định đề án tại Điều 7 Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND; thông qua đề án vùng phát thải thấp tại Điều 8 không còn phù hợp.

- Đề xuất sửa đổi, bổ sung về nội dung 08/13 Điều. Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị quyết sửa đổi, bổ sung 08/13 Điều thuộc trường hợp ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố.

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố Hà Nội về việc quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn Thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô) khi Thành phố triển khai chính quyền địa phương 02 cấp, Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 06/2025/TT-BNNMT ngày 16/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền và nhiệm vụ chính trị được giao.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Ban hành quy định về tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục xác định vùng phát thải thấp; các biện pháp được áp dụng trong vùng phát thải thấp theo lộ trình phù hợp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Góp phần tạo dựng môi trường sống xanh, sạch, đẹp; cải thiện chất lượng không khí; thu hút du khách và nhà đầu tư; nâng cao chất lượng sống của người dân; Thúc đẩy phát triển giao thông xanh, hỗ trợ tăng trưởng bền vững và giảm tác động tiêu cực đến môi trường.

- Tăng cường thực hiện các cam kết quốc tế về ứng phó biến đổi khí hậu, giảm phát thải ròng và các mục tiêu phát triển bền vững, đặc biệt trong lĩnh vực môi trường và sức khỏe.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Quán triệt các quan điểm, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo vệ môi trường đặc biệt là môi trường không khí.

b) Kế thừa các quy định pháp luật hiện hành, đảm bảo sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất, tính hợp hiến, hợp pháp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với thực tiễn quản lý tại địa phương. Các quy định hiện hành tại Hà Nội đã đi đúng hướng và phù hợp với nhu cầu giải quyết vấn đề ô nhiễm không khí và ùn tắc giao thông.

c) Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố Hà Nội về việc quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn Thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô).

d) Có sự tham gia ý kiến của các nhà khoa học, các chuyên gia, các Sở, ngành Thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường và ý kiến của các tổ chức, cá nhân liên quan.

đ) Đảm bảo sự công khai, minh bạch, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Chủ trương xây dựng nghị quyết nêu trên đã được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận tại Văn bản số 295/HĐND-BĐT ngày 04/9/2025.

- Tổ chức lấy ý kiến góp ý: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản đề nghị các Sở, ban, ngành, UBND các phường, xã, các chuyên gia, nhà khoa học tham gia góp ý bằng văn bản và tham dự họp trực tiếp và đề nghị Văn phòng UBND Thành phố đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố để lấy ý kiến rộng rãi cộng đồng (theo văn bản số 6070/SNNMT-QLMT ngày 25/8/2025 (lần 1); văn bản số 9228/SNNMT-QLMT ngày 07/11/2025 (lần 2); Giấy mời số 1255/GM-SNNMT ngày 07/11/2025).

- Tổ chức lấy ý kiến phản biện xã hội: Ngày 30/10/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có văn bản số 8812/SNNMT-QLMT gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội về việc lấy ý kiến phản biện xã hội đối với hồ sơ dự thảo nghị quyết. Ngày 19/11/2025, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã có Thông báo số 2/TB-MTTQ-BTT về ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

- Thực hiện việc thẩm định: Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và có Báo cáo thẩm định số 334/BC-STP ngày 18/11/2025.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu ý kiến thẩm định, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và trình UBND Thành phố tại Tờ trình số 987/TTr-NNMT ngày 18/11/2025 kèm theo Báo cáo giải trình số 411/BC-NNMT ngày 18/11/2025.

- Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Thông báo số 191-TB/ĐU ngày 21/11/2025 thống nhất về chủ trương nội dung đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 987/TTr-SNNMT ngày 18/11/2025.

- UBND Thành phố đã có Thông báo số 1382/TB-UBND ngày 20/11/2025 về việc Kết luận của UBND Thành phố thống nhất chủ trương đối với đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 987/TTr-SNNMT ngày 18/11/2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục xác định vùng phát thải thấp; quyết định phạm vi vùng phát thải thấp và các biện pháp được áp dụng trong vùng theo lộ trình phù hợp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

b. Đối tượng áp dụng

- Tổ chức, cá nhân sử dụng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ lưu thông trong vùng phát thải thấp.
- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền trong việc lập và thực hiện vùng phát thải thấp.
- Tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bộ cục

Nghị quyết gồm 05 chương, với 13 điều.

3. Nội dung cơ bản của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết

3.1. Chương I. Những quy định chung (gồm 3 Điều), quy định cụ thể về Phạm vi áp dụng; Đối tượng áp dụng; Giải thích từ ngữ.

3.2. Chương II. Tiêu chí, điều kiện xác định vùng phát thải thấp (gồm 2 Điều)

Điều 4. Tiêu chí xác định vùng phát thải thấp

1. Khu vực thuộc vùng bảo vệ nghiêm ngặt và vùng hạn chế phát thải được xác định tại Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.
2. Khu vực thường xuyên xảy ra ùn tắc giao thông từ mức độ D đến F theo TCVN 13592:2022 Đường đô thị - Yêu cầu thiết kế.
3. Khu vực có chỉ số chất lượng không khí (AQI) đánh giá trong tối thiểu một (01) năm gần nhất ở dưới mức trung bình theo số liệu các trạm quan trắc chuẩn của Quốc gia và Thành phố.

Điều 5. Điều kiện tổ chức vùng phát thải thấp

1. Khu vực được quy hoạch phát triển đô thị theo định hướng giao thông công cộng hoặc khu vực có đủ điều kiện hạ tầng giao thông đường bộ để tổ chức giao thông phù hợp.
2. Có phương án giám sát, đánh giá về mức độ phát thải và quá trình giảm phát thải trong khu vực.
3. Có điều kiện đáp ứng các giải pháp chuyển đổi phương tiện giao thông phù hợp.

3.3. Chương III. Trình tự, thủ tục xác định vùng phát thải thấp (gồm 3 Điều)

1. Căn cứ vào một trong các tiêu chí quy định tại Điều 4 và các điều kiện quy định tại Điều 5 Nghị quyết này, cơ quan quy định tại khoản 3 Điều 6 Nghị quyết này lập đề án để tổ chức thực hiện vùng phát thải thấp, đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

2. Quy định một số nội dung chính của Đề án vùng phát thải thấp.

3. Quy định cơ quan lập đề án vùng phát thải thấp, bao gồm:

a) Sở Nông nghiệp và Môi trường lập đề án vùng phát thải thấp đối với các khu vực trong phạm vi từ đường vành đai 3 trở vào.

b) Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập đề án vùng phát thải thấp đối với khu vực còn lại thuộc địa bàn cấp xã quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này.

Điều 7. Lấy ý kiến dự thảo đề án vùng phát thải thấp

1. Quy định trách nhiệm của cơ quan lập đề án vùng phát thải thấp:

a) Đăng tải hồ sơ dự thảo đề án

b) Tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo đề án; lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan, các chuyên gia, nhà khoa học.

c) Tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo văn bản.

2. Các cơ quan, tổ chức có trách nhiệm trả lời bằng văn bản trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được đề nghị góp ý kiến. Trường hợp không có phản hồi trong thời hạn quy định được coi là thống nhất với nội dung dự thảo.

Điều 8. Thông qua đề án vùng phát thải thấp

1. Cơ quan lập đề án có trách nhiệm hoàn thiện hồ sơ theo các ý kiến góp ý, đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua.

2. Trong thời hạn 30 ngày kể từ khi nhận được hồ sơ của cơ quan lập đề án, Ủy ban nhân dân Thành phố gửi Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để xem xét, giao các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố thực hiện thẩm tra theo quy định.

3. Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại kỳ họp gần nhất đối với đề án vùng phát thải thấp (khi đủ điều kiện).

Hồ sơ trình kỳ họp Hội đồng nhân dân Thành phố gồm các tài liệu quy định tại khoản 2 Điều này và báo cáo thẩm tra của các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Điều 9. Công bố vùng phát thải thấp

Cơ quan lập đề án có trách nhiệm công bố về vùng phát thải thấp trên phương tiện thông tin đại chúng.

3.4. Chương IV. Biện pháp và lộ trình thực hiện vùng phát thải thấp (gồm 2 Điều)

Điều 10. Các biện pháp áp dụng trong vùng phát thải thấp

1. Biện pháp phát triển hạ tầng giao thông để hỗ trợ cho chuyển đổi phương tiện, phát triển hệ thống giao thông công cộng.

a) Tổ chức phát triển vận tải hành khách công cộng và khuyến khích sử dụng các loại xe cơ giới thân thiện với môi trường.

b) Rà soát, xác định các khu vực đủ điều kiện phát triển không gian đi bộ, đi xe đạp gắn với các khu vực danh lam thắng cảnh, khu vực bảo tồn, phát triển du lịch.

c) Rà soát, bố trí hợp lý các điểm dừng đỗ, điểm trung chuyển phục vụ kết nối giữa các loại hình vận tải hành khách công cộng, các điểm giao thông tĩnh với phương tiện giao thông cá nhân.

d) Phát triển hệ thống trạm tiếp năng lượng sạch công cộng; bảo đảm yêu cầu về an toàn phòng cháy, chữa cháy.

đ) Tăng cường công tác tổ chức giao thông và nâng cao hiệu quả cung cấp, chia sẻ thông tin giao thông phục vụ người dân và doanh nghiệp.

e) Xây dựng văn hóa giao thông, ý thức sử dụng phương tiện giao thông công cộng, hạn chế sử dụng phương tiện giao thông cá nhân.

2. Cho phép các phương tiện giao thông không phát sinh khí thải, xe cơ giới thân thiện môi trường, xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, năng lượng xanh, thân thiện môi trường, xe ưu tiên và phương tiện giao thông có giấy phép lưu thông của cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật

3. Biện pháp tổ chức giao thông đối với xe cơ giới sử dụng nhiên liệu hóa thạch, xe cơ giới gây ô nhiễm môi trường.

a) Không thực hiện đầu tư mới và thực hiện đăng ký mới có kiểm soát các phương tiện sử dụng nhiên liệu hóa thạch khi thải bỏ phương tiện giao thông cũ đã hết hạn lưu thông, đặc biệt đối với các phương tiện thuộc sở hữu của tổ chức.

b) Cấm lưu thông các xe tải có khối lượng toàn bộ theo thiết kế xác định trong Giấy chứng nhận đăng kiểm xe trên 3.500 kg sử dụng nhiên liệu hóa thạch.

c) Đối với xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch:

- Cấm xe mô tô, xe gắn máy hoạt động kinh doanh trên nền tảng phần mềm ứng dụng hỗ trợ kết nối vận tải lưu thông trong vùng phát thải thấp.

- Cấm xe mô tô, xe gắn máy khác lưu thông vào vùng phát thải thấp theo khung giờ/ thời điểm hoặc khu vực.

Đối với nội dung này, UBND Thành phố giải trình, báo cáo như sau:

Thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường, trong đó yêu cầu UBND Thành phố Hà Nội tập trung chỉ đạo, triển khai ngay: *“Thực hiện các giải pháp, biện pháp để các tổ chức, cá nhân chuyển đổi phương tiện, lộ trình đến ngày 01/7/2026 không có xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong Vành đai 1; từ ngày 01/01/2028 không có xe mô tô, xe gắn máy, hạn chế xe ô tô cá nhân sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong đường Vành đai 1, Vành đai 2; từ năm 2030 tiếp tục mở rộng thực hiện trong đường Vành đai 3”*.

Tại Dự thảo xin ý kiến các Sở, ban, ngành, UBND các phường, xã và đảng tải trên Cổng thông tin của Thành phố để xin ý kiến người dân (lần 1, lần 2) và phản biện xã hội đã đưa ra biện pháp “Cấm xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch” theo đúng lộ trình yêu cầu tại Chỉ thị 20/CT-TTg.

Tuy nhiên, Sở Nông nghiệp và Môi trường (đơn vị chủ trì soạn thảo) nhận được một số các ý kiến góp ý (Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, UBND phường Tây Hồ, UBND phường Giảng Võ, Viện Kinh tế xã hội Hà Nội và đặc biệt là Hiệp hội các Nhà sản xuất xe máy Việt Nam; 16 doanh nghiệp trong ngành cung ứng linh kiện, phụ tùng xe máy trên cả nước; Hiệp hội doanh nghiệp Nhật Bản tại Việt Nam) và ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố đề nghị xem xét tính khả thi của lộ trình thực hiện việc cấm xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong vùng phát thải thấp và đề nghị giãn lộ trình thực hiện, đảm bảo phù hợp với điều kiện hạ tầng giao thông (hạ tầng giao thông công cộng, trạm sạc, chất lượng pin, an toàn cháy nổ,...), an sinh xã hội, thói quen và hành vi.

Bên cạnh đó, trong giai đoạn này, các Sở, ban, ngành đang triển khai thực hiện, xây dựng cơ chế, chính sách, đầu tư xây dựng hạ tầng trong lĩnh vực phát triển hệ thống giao thông “xanh” được UBND Thành phố giao các Sở, ban, ngành triển khai thực hiện tại Kế hoạch số 267/KH-UBND ngày 30/9/2025 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường.

- Ngoài ra, liên quan đến chính sách do các Bộ, ngành Trung ương được Chính phủ giao thực hiện tại Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ, văn bản số 1012/TTg-NN ngày 21/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc khẩn trương triển khai các biện pháp kiểm soát, khắc phục ô nhiễm môi trường, Thông báo số 490/TB-VPCP ngày 17/9/2025 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà về thực hiện kết luận, chỉ đạo xử lý ô nhiễm môi trường không khí, ô nhiễm các dòng sông trên địa bàn thành phố Hà

Nội và thành phố Hồ Chí Minh; Kế hoạch hành động quốc gia về khắc phục ô nhiễm và quản lý chất lượng môi trường không khí giai đoạn 2025-2030, tầm nhìn đến năm 2045, cụ thể: **(1)** Bộ Công Thương có trách nhiệm ban hành quy chuẩn/tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với các trạm sạc xe điện lắp đặt tại nơi công cộng, nơi trông giữ xe tập trung, trạm dừng nghỉ,... *Đến nay, Quy chuẩn/ tiêu chuẩn này chưa được ban hành;* **(2)** Bộ Xây dựng có trách nhiệm rà soát, ban hành các quy định, quy chuẩn/tiêu chuẩn về quy hoạch đô thị phải tích hợp hạ tầng cho giao thông xanh, bao gồm cả hệ thống trạm sạc điện, hạ tầng cần thiết cho các trạm sạc pin thay thế; Ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn đối với chung cư (chung cư hiện hữu, chung cư sắp xây mới) có lắp đặt trạm/trụ sạc xe điện. *Đến nay, các Quy chuẩn/ tiêu chuẩn này chưa được ban hành.*

Đây là việc khó, cấp bách liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực khác nhau, thời gian triển khai gấp, tác động ảnh hưởng trực tiếp đến người dân và xã hội, ngoài vấn đề liên quan đến kinh tế, kỹ thuật thì vấn đề xã hội cần được quan tâm giải quyết. Việc tổ chức phải thực hiện một cách bài bản, có lộ trình, đủ về thời gian và lượng thông tin để làm thay đổi suy nghĩ, hành vi của người dân. Việc triển khai thực hiện cần có sự vào cuộc của tất cả các cấp các ngành có liên quan, các giải pháp phải được triển khai đồng bộ.

Tiếp theo Chỉ thị số 20/CT-TTg, Thủ tướng Chính phủ có văn bản số Văn bản số **1012/TTg-NN ngày 21/8/2025** về việc khẩn trương triển khai các biện pháp kiểm soát, khắc phục ô nhiễm môi trường, trong đó giao **“UBND Thành phố Hà Nội chỉ đạo cơ quan chức năng khẩn trương nghiên cứu xây dựng phương án/ Kế hoạch tổng thể, trình cấp có thẩm quyền (của thành phố) quyết định lộ trình cụ thể, các biện pháp, giải pháp, chính sách phù hợp, đồng bộ, hiệu quả để áp dụng việc hạn chế/kiểm soát phương tiện giao thông cơ giới không đáp ứng tiêu chuẩn khí thải, sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông trong vùng phát thải thấp, trong các tuyến vành đai, bảo đảm khả thi, thực tế, triển khai các chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân chuyển đổi phương tiện, hạn chế ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh và đời sống của Nhân dân”**.

Tại Thông báo số 490/TB-VPCP ngày 17/9/2025 của Văn phòng Chính phủ về Kết luận của Phó Thủ tướng Trần Hồng Hà về thực hiện kết luận, chỉ đạo xử lý ô nhiễm môi trường không khí, ô nhiễm các dòng sông trên địa bàn thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh, trong đó giao: **“UBND Thành phố Hà Nội nghiên cứu, áp dụng công cụ kinh tế thay cho mệnh lệnh hành chính trong quản lý, kiểm soát, chuyển đổi phương tiện giao thông sử dụng năng lượng hóa thạch, không đáp ứng tiêu chuẩn, quy chuẩn về môi trường.”**

Do vậy, giai đoạn trước mắt, theo tiến độ hoàn thành các tuyến đường sắt đô thị và hạ tầng giao thông công cộng, tạo thói quen và thay đổi ý thức tham gia giao thông cho người dân, hạn chế ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh và đời sống của Nhân dân theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số số

1012/TTg-NN, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất phương án: **“Cấm xe mô tô, xe gắn máy khác sử dụng nhiên liệu hóa thạch lưu thông vào vùng phát thải thấp theo khung giờ/ thời điểm hoặc khu vực”**. Khung giờ/ thời điểm, khu vực cấm xe mô tô, xe gắn máy sẽ được cụ thể tại Đề án vùng phát thải thấp lập cho từng khu vực, trình HĐND Thành phố thông qua theo quy định.

d) Hạn chế, tiến tới cấm xe ô tô không đáp ứng quy chuẩn khí thải mức 4 lưu thông vào vùng phát thải thấp theo khung giờ/ thời điểm hoặc khu vực.

4. Các chính sách ưu đãi, hỗ trợ thực hiện vùng phát thải thấp được áp dụng theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành về chính sách, biện pháp, hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông sử dụng năng lượng sạch trên địa bàn thành phố Hà Nội

5. Biện pháp giám sát và đánh giá hiệu quả thực hiện vùng phát thải thấp

a) Thiết lập hệ thống giám sát: Giám sát phương tiện giao thông; Giám sát hành vi của người dân; Giám sát chất lượng không khí.

b) Xây dựng phương án quản lý, kiểm soát phương tiện ra vào khu vực vùng phát thải thấp thông qua các biện pháp: kiểm định đối với phương tiện giao thông xanh; tổ chức giao thông, hệ thống camera giám sát, các quy định màu nền biển kiểm soát để nhận diện các phương tiện giao thông xanh và gắn mã QR tích hợp xe xanh vào hệ thống đăng ký và thu phí giao thông điện tử (ETC).

c) Tăng cường lực lượng tuần tra, xử lý xe cơ giới không đáp ứng yêu cầu tại khoản 2 Điều này lưu thông trong vùng phát thải thấp.

d) Đồng bộ hạ tầng kỹ thuật với hệ thống camera an ninh, camera giám sát giao thông tích hợp ứng dụng công nghệ trí tuệ nhân tạo (AI).

đ) Thiết lập đường dây nóng, tích hợp tiếp nhận tin báo vi phạm giao thông trên ứng dụng VneID, iHanoi; kết nối dữ liệu với Công an Thành phố, Công an cấp xã để xử lý theo quy định.

e) Ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý phần mềm quản lý phương tiện, cơ sở dữ liệu dùng chung, kết nối với hệ thống đăng kiểm, cơ quan thuế và Công an các cấp.

g) Đầu tư lắp đặt các trạm đo, hệ thống camera nhận diện, cảm biến giám sát phương tiện và chất lượng không khí trong vùng phát thải thấp.

6. Áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính đối với xe cơ giới không đáp ứng yêu cầu tại khoản 3 Điều này lưu thông trong vùng phát thải thấp.

7. Tuyên truyền, nâng cao nhận thức của cộng đồng trong việc thực hiện vùng phát thải thấp.

8. Các biện pháp khác phù hợp với từng địa phương thực hiện vùng phát thải thấp.

9. Lộ trình thực hiện các biện pháp trong vùng phát thải thấp được quy định chi tiết tại đề án vùng phát thải thấp trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua, đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Điều 11. Lộ trình thực hiện vùng phát thải thấp

1. Từ năm 2026 đến năm 2030:

a) Từ ngày 01/7/2026: Thực hiện vùng phát thải thấp thí điểm tại một số khu vực trong vành đai 1.

b) Từ ngày 01/01/2028: Thực hiện vùng phát thải thấp tại vành đai 1 và một số khu vực tại vành đai 2 trở vào.

c) Từ ngày 01/01/2030: Thực hiện vùng phát thải thấp tại vành đai 3 trở vào.

d) Khuyến khích Ủy ban nhân dân cấp xã lập vùng phát thải thấp trên địa bàn quản lý, trừ các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này.

2. Từ năm 2031 trở đi: Các khu vực trên địa bàn Thành phố có một trong các tiêu chí quy định tại Điều 4 Nghị quyết này phải thực hiện vùng phát thải thấp.

3.5. Chương V. Điều khoản thi hành (gồm 2 Điều), quy định trách nhiệm thực hiện và Hiệu lực thi hành.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THỐNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực:

- Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND Thành phố là cơ quan chủ trì chịu trách nhiệm cụ thể hoá Nghị quyết thành các quy định cụ thể phù hợp với quy định hiện hành, điều kiện và năng lực thực tế của thành phố, đảm bảo cơ sở khoa học. Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp Sở Xây dựng, Công an Thành phố và đơn vị liên quan tiến hành rà soát, nghiên cứu, xây dựng quy định cụ thể theo chỉ đạo, định hướng của UBND thành phố; lập vùng phát thải thấp trong vành đai 1, 2, 3 theo lộ trình.

- Việc xây dựng các quy định cần thiết phải huy động các nguồn lực về kỹ thuật như chuyên gia trong nước và quốc tế và các nguồn lực về tài chính (ngân sách nhà nước và xã hội hoá) đảm bảo trong quá trình thực hiện. Các đơn vị căn cứ vào các nhiệm vụ được giao để xây dựng các kế hoạch về tài chính phù hợp thực hiện nhiệm vụ theo tiến độ và yêu cầu chung.

- Trong năm qua, tổ chức bộ máy, cán bộ công chức trong lĩnh vực quản lý môi trường, giao thông trên địa bàn Thành phố đã có sự sắp xếp lại, nhưng về cơ

bản đáp ứng được yêu cầu của thực tiễn quản lý nhà nước. Việc ban hành Nghị quyết không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu về bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy nhà nước, không tạo ra sự chồng chéo trong tổ chức, biên chế của Nhà nước.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm:

a. Điều kiện về pháp lý và cơ chế chính sách trong phát triển hệ thống giao thông “xanh”

- Cơ chế, chính sách trong lĩnh vực phát triển hệ thống giao thông “xanh” được triển khai đồng bộ theo Kế hoạch số 267/KH-UBND ngày 30/9/2025 của UBND Thành phố về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường.

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách, biện pháp, hỗ trợ chuyển đổi phương tiện giao thông sử dụng năng lượng sạch trên địa bàn thành phố Hà Nội được ban hành.

- Chính sách do các Bộ, ngành Trung ương về quy chuẩn/tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với các trạm sạc xe điện lắp đặt tại nơi công cộng, nơi trông giữ xe tập trung, trạm dừng nghỉ,...; Các quy định, quy chuẩn/tiêu chuẩn về quy hoạch đô thị phải tích hợp hạ tầng cho giao thông xanh, bao gồm cả hệ thống trạm sạc điện, hạ tầng cần thiết cho các trạm sạc pin thay thế; Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn đối với chung cư (chung cư hiện hữu, chung cư sắp xây mới) có lắp đặt trạm/trụ sạc xe điện được ban hành.

b. Điều kiện về hạ tầng giao thông

- Các giải pháp về giao thông bền vững nêu tại khoản 1 Điều 10 của Dự thảo phải được triển khai đồng bộ.

c. Điều kiện về nguồn lực tài chính

- Bố trí đủ kinh phí từ ngân sách Thành phố cho các hoạt động triển khai: Đầu tư hạ tầng giao thông, tuyên truyền, giám sát và xử lý vi phạm.

- Huy động nguồn vốn xã hội hóa, vốn ODA và tài trợ quốc tế cho các dự án giao thông xanh, hệ thống giám sát khí thải, chuyển đổi sang xe điện.

- Đảm bảo kinh phí triển khai thực hiện việc lập và tổ chức thực hiện đề án vùng phát thải thấp

- + Kinh phí triển khai việc lập và tổ chức thực hiện đề án vùng phát thải thấp được bảo đảm từ ngân sách thành phố Hà Nội theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

+ Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo bố trí kinh phí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ lập, thẩm định và phê duyệt Đề án vùng phát thải thấp; đồng thời huy động các nguồn lực xã hội hóa hợp pháp để hỗ trợ triển khai.

+ Khuyến khích các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp tham gia đóng góp, tài trợ, hỗ trợ kỹ thuật và tham gia đầu tư theo quy định của pháp luật nhằm triển khai hiệu quả các hoạt động xây dựng và tổ chức thực hiện vùng phát thải thấp.

+ Việc quản lý, sử dụng kinh phí bảo đảm đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đầu tư công và các quy định pháp luật khác có liên quan.

d. Điều kiện về tổ chức bộ máy và nhân lực

Sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND Thành phố phân công rõ trách nhiệm cho các sở, ngành, UBND cấp xã trong việc triển khai thực hiện.

đ. Tuyên truyền, đồng thuận xã hội

- Tổ chức các chiến dịch truyền thông đa nền tảng nhằm nâng cao nhận thức người dân về lợi ích của vùng phát thải thấp (giảm ô nhiễm môi trường không khí, bảo vệ sức khỏe cộng đồng).

- Tham vấn cộng đồng trong quá trình lập đề án vùng phát thải thấp bảo đảm tính khả thi và giảm thiểu tác động tới hoạt động kinh doanh.

- Cung cấp thông tin kịp thời, minh bạch về các quy định, lộ trình áp dụng và hỗ trợ chuyển đổi phương tiện.

- Tuyên truyền, phổ biến: UBND Thành phố, các Sở, ban, ngành, UBND các xã, phường trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện xây dựng nội dung tuyên truyền liên quan đến thi hành Nghị quyết đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

e) Kiểm tra, thanh tra, giám sát, theo dõi tình hình thi hành quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình ban hành

Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của HĐND Thành phố

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (*thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô*) làm cơ sở pháp lý để UBND Thành phố triển khai các nhiệm vụ có liên quan./.

Xin gửi kèm theo Tờ trình các tài liệu sau:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo nghị quyết;
- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết;
- Báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố về việc quy định thực hiện vùng phát thải thấp;
- Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;
- Báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình nội dung thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;
- Các tài liệu, hồ sơ liên quan./.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận ban hành Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bí thư Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; (để b/c)
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP: KTNS, Đô thị, Pháp chế;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- VPUBTP: CVP, các PCVP, NNMT, TH;
- Lưu: VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Thu Hà