

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO

Giải trình một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về dự thảo Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 98/BC-BKTNS ngày 04/7/2025 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thực hiện điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô).

Trên cơ sở báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại văn bản số/SNNMT-TLPCTT ngày 07/7/2025 về việc báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thực hiện điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô), Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

1. Về Hồ sơ trình:

Trên cơ sở ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố, UBND Thành phố bổ sung hồ sơ "bản giấy" theo quy định.

2. Về một số nội dung cụ thể:

(1)- Đề nghị thuyết minh bổ sung về quy hoạch đê điều, quy hoạch xây dựng và các quy hoạch khác có liên quan. Trên cơ sở đó nghiên cứu đề xuất phương án, giải pháp quản lý, tạo điều kiện cho người sử dụng đất đang sản xuất nông nghiệp khai thác hiệu quả quỹ đất nằm trong khu vực quy hoạch xây dựng, đồng thời bổ sung trách nhiệm của các cơ quan nhà nước có liên quan:

Tại khoản 3 Điều 8 dự thảo Nghị quyết bổ sung quy định: "Trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, giám sát" của các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan.

(2)- Đề nghị làm rõ các loại hình chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi để sử dụng đất kết hợp nhằm đảm bảo thống nhất nội dung giữa các Điều quy định tại Nghị quyết:

Để đảm bảo thống nhất nội dung giữa các điều, tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết được sửa: "2. Được sử dụng đất kết hợp đa mục đích theo quy định của pháp luật về đất đai nhưng hạn chế ảnh hưởng đến bảo tồn hệ sinh thái tự nhiên, đa dạng sinh học, cảnh quan, môi trường."

(3)- Đề nghị làm rõ cơ sở pháp lý, quy định hiện hành về việc cấp phép hoặc không cấp phép đối với việc xây dựng công trình. Trên cơ sở đó đề nghị giao UBND Thành phố quy định không đề xuất các nội dung liên quan đến loại hình, trình tự thủ tục và thẩm quyền cấp phép xây dựng. Việc thực hiện cấp phép đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Xây dựng và các quy định pháp luật liên quan đến quản lý đô thị, phòng chống lũ....

Tại khoản 2 Điều 10 dự thảo Nghị quyết quy định: "*Giao Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội: 2. Quy định.....; việc cấp phép xây dựng, lắp dựng công trình để sử dụng vào mục đích kết hợp theo quy định của pháp luật về xây dựng*"

(4)- Khoản 4 Điều 7 của Dự thảo quy định về phê duyệt, gia hạn phương án sử dụng đất. Đề nghị làm rõ nội dung “phê duyệt” hay “chấp thuận”. Đồng thời, đề nghị quy định rõ thẩm quyền chấp thuận, gia hạn phương án sử dụng đất so với khoản 1 Điều 7 của Dự thảo. Theo đó đề nghị nghiên cứu khoản 4 Điều 99 Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 hướng dẫn Luật Đất đai và điểm g khoản 4 Điều 5 Nghị định 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 để quy định rõ thẩm quyền chấp thuận giữa cá nhân và tổ chức có nhu cầu sử dụng đất:

Để phù hợp với quy định tại Nghị định 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết thống nhất sử dụng: "chấp thuận".

Đối với quy định tại khoản 1 Điều 7 dự thảo Nghị quyết, sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố ban hành, UBND Thành phố giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị quyết "*2. Quy định việc cho phép sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật Thủ đô, pháp luật về đất đai;....*"; đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Thủ đô và Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ.

(5)- Đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về các hành vi không được phép (nghiêm cấm) trong quá trình sử dụng, quản lý vận hành khai thác như: Không được phép ở, không để các hóa chất độc hại,...

Tại khoản 3 Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định: "*....; tuyệt đối không được sử dụng vào mục đích để ở; không chứa hóa chất độc hại.*"

(6)- Đối với Điều 8 Dự thảo quy định về trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, giám sát: Ngoài trách nhiệm UBND cấp xã, cơ quan có thẩm quyền chấp thuận phương án và tổ chức, cá nhân, khai thác sử dụng, đề nghị bổ sung trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành (về đất đai, đô thị...) trong việc kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm theo thẩm quyền:

Bổ sung khoản 3 Điều 8 dự thảo Nghị quyết quy định: "*3. Cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về đất đai, nông nghiệp, đô thị, thủy lợi, phòng chống thiên tai, xây dựng có trách nhiệm kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm theo thẩm quyền, quy định của pháp luật.*"

(7)- Tại khoản 2 Điều 9 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định đến xử lý tài sản trên đất trong trường hợp các tổ chức, cá nhân bị thu hồi đất do vi phạm pháp luật về đất đai.

Đồng thời, đề nghị bổ sung quy định liên quan đến xử lý tài sản trên đất trong trường hợp phải chấm dứt sử dụng, khai thác do yêu cầu đảm bảo an toàn phòng chống lũ, do bị tác động bởi các tình huống bất khả kháng.

Khoản 2 Điều 9 dự thảo Nghị quyết quy định: *"2. Người sử dụng đất có sai phạm sẽ bị xem xét thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai; việc xử lý tài sản trên đất (nếu có) thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành."*

Đối với nội dung chấm dứt sử dụng, khai thác do tình huống bất khả kháng đã được quy định tại điểm c khoản 2 Điều 5 và điểm b khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị quyết.

(8)- Đề nghị bổ sung thêm quy định về xử lý đối với các trường hợp khi chuyển tiếp chính sách để đảm bảo vừa tạo điều kiện huy động, khơi thông mọi nguồn lực, khai thác, sử dụng quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề hợp lý, hiệu quả, an toàn nhưng kiên quyết không để trực lợi chính sách, hợp thức hóa các vi phạm.

Bổ sung khoản 3 Điều 10 dự thảo Nghị quyết quy định: *"Giao Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội: 3. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì, phối hợp các sở ngành, đơn vị liên quan tổng kiểm tra, rà soát, xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm về sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn Thành phố, không để trực lợi chính sách, không hợp thức hóa vi phạm."*

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các sở, ban ngành Thành phố;
- UBND các xã, phường;
- VPUB: CVP, PCVP: N.M.Quân, NNMT, TH;
- Lưu: VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền