

Số: /BC-BVHXH

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện
và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ
cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội**
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội *(theo quy định tại điểm b, c Khoản 2 Điều 26 của Luật Thủ đô)* do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 387/TTr-UBND ngày 13/11/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 4617/BC-SYT ngày 04/9/2025 đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến nội dung nghị quyết; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố số 1332/TB-UBND ngày 13/11/2025; Báo cáo thẩm định số 255/BC-STP ngày 16/9/2025 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện trên địa bàn thành phố Hà Nội đang thực hiện theo Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND ngày 21/12/2017 của UBND Thành phố ban hành giá dịch vụ vận chuyển cấp cứu ngoài bệnh viện tại Trung tâm cấp cứu 115 Hà Nội. Mức giá được ban hành đã 8 năm, với mức lương cơ sở tại thời điểm đó là 1.300.000 đồng; từ 01/7/2024 mức lương cơ sở là 2.340.000 đồng, chưa tính các yếu tố trượt giá thị trường. Do vậy, mức giá trên không còn phù hợp với chi phí thực tế hiện nay và mức lương cơ sở hiện hành. Mặt khác,

theo báo cáo của Sở Y tế, việc thu dịch vụ vận chuyển cấp cứu gặp nhiều khó khăn, tỷ lệ thất thu cao, ảnh hưởng đến khả năng duy trì hoạt động.

Căn cứ điểm a, Khoản 7 Điều 67 Luật khám bệnh, chữa bệnh: “*Ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí cho đầu tư thiết lập hệ thống cơ sở cấp cứu ngoại viện của Nhà nước; hệ thống tiếp nhận thông tin và điều phối cấp cứu; chi phí vận chuyển và sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong quá trình vận chuyển cấp cứu đối với trường hợp tai nạn, thiên tai, thảm họa, dịch bệnh...; chi phí vận hành cơ sở cấp cứu ngoại viện của Nhà nước,,;* điểm b, Khoản 1 Điều 120 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định: *Kinh phí cho hoạt động cấp cứu ngoại viện: Ngân sách nhà nước đảm bảo chi phí vận chuyển và sử dụng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong quá trình vận chuyển cấp cứu đối với trường hợp tai nạn, thiên tai, thảm họa, dịch bệnh truyền nhiễm nhóm A theo giá dịch vụ được cấp có thẩm quyền quy định”*.

Căn cứ Khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Khoản 6, Điều 110 Luật khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau: (a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá”*.

Hiện nay, Bộ Y tế chưa ban hành giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện, do vậy, căn cứ điểm b, c, khoản 2 Điều 26 Luật Thủ đô quy định: “*HĐND Thành phố quy định: (b) Việc sử dụng ngân sách Thành phố để hỗ trợ thanh toán dịch vụ cấp cứu ngoại viện; (c) Mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định theo pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện để làm cơ sở thực hiện việc hỗ trợ thanh toán quy định tại điểm a và điểm b khoản này,,.* Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội (*theo quy định tại điểm b, c Khoản 2 Điều 26 của Luật Thủ đô*) là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền, nhằm hỗ trợ người dân, giảm gánh nặng chi phí, thể hiện chính sách nhân văn, an sinh xã hội của Thành phố, đồng thời đảm bảo nguồn lực tài chính để duy trì, nâng cao chất lượng dịch vụ cấp cứu ngoại viện trên địa bàn Thành phố.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi của Nghị quyết là quy định mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện và tỷ lệ

đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội *(theo quy định tại điểm b, c Khoản 2 Điều 26 của Luật Thủ đô)*.

2. Về đối tượng, mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh sử dụng dịch vụ

2.1. Về đối tượng:

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về đối tượng áp dụng gồm: (1) Các cơ sở y tế công lập của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý thực hiện dịch vụ cấp cứu ngoại viện; (2) Người dân có nhu cầu dịch vụ cấp cứu ngoại viện theo đúng quy định trên địa bàn Thành phố; (3) Các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan.

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố rà soát, chỉnh sửa quy định về đối tượng cho phù hợp, như sau: (2) Người bệnh có nhu cầu sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện theo đúng quy định trên địa bàn Thành phố.

2.2. Mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện và tỷ lệ đồng chi trả

2.2.1. Về mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện:

UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố ban hành mức giá cấp cứu ngoại viện đối với 22 dịch vụ theo danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện của Thành phố Hà Nội ban hành kèm theo Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 của HĐND Thành phố. Mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện được xây dựng trên cơ sở định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ cấp cứu ngoại viện do UBND Thành phố ban hành theo Quyết định số 41/2025/QĐ-UBND ngày 14/7/2025, các quy định tại Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Sở Y tế đã có Báo cáo số 6237/BC-SYT ngày 07/11/2025 thẩm định phương án giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện *(theo quy định tại điểm b, c Khoản 2 Điều 26 của Luật Thủ đô)*.

2.2.2. Về tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện:

- Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố quy định ngân sách nhà nước hỗ trợ 100% (mức chi trả của người bệnh sử dụng dịch vụ là 0%) đối với 08 dịch vụ, gồm: 01 dịch vụ Hoạt động thường trực cấp cứu tại các địa điểm tổ chức các sự kiện, hội nghị (khi được yêu cầu) và 07 dịch vụ xe cấp cứu đến hiện trường không đón được người bệnh *(theo mục 4, phụ lục 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 của HĐND Thành phố)*.

- Đối với 14 dịch vụ còn lại: Cấp cứu, xử trí tại chỗ không vận chuyển người bệnh; cấp cứu ngoại viện và vận chuyển người bệnh (*theo mục 2,3 phụ lục 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 của HĐND Thành phố*).

(1) UBND Thành phố đề xuất ngân sách nhà nước hỗ trợ 100% theo mức giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện tương ứng ban hành tại Nghị quyết và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện là 0% đối với một số đối tượng: Trường hợp người bệnh tai nạn, thiên tai, thảm họa, dịch bệnh truyền nhiễm nhóm A; trẻ em dưới 6 tuổi; bệnh nhân tâm thần lang thang.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, việc UBND Thành phố đề xuất ngân sách hỗ trợ 100% đối với các nhóm đối tượng nêu trên là phù hợp với quy định của Luật khám bệnh, chữa bệnh, thể hiện chính sách nhân văn của Thành phố đối với các trường hợp yếu thế.

Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung thêm căn cứ, cơ sở đề xuất hỗ trợ đối với các nhóm đối tượng (trẻ em dưới 6 tuổi; bệnh nhân tâm thần lang thang); đồng thời nghiên cứu, xem xét bổ sung hỗ trợ các đối tượng là người có công, đối tượng chính sách xã hội, bảo trợ xã hội và người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo... đảm bảo chính sách an sinh xã hội và phù hợp với chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025: “... có chính sách hỗ trợ phù hợp đối với chi phí vận chuyển cấp cứu ngoại viện cho một số đối tượng chính sách xã hội”.

(2) Đối với người bệnh khác ngoài các trường hợp nêu trên

UBND Thành phố đề xuất ngân sách nhà nước hỗ trợ 80%, người bệnh đồng chi trả là 20%. Ban cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố và đề nghị làm rõ thêm cơ sở đề xuất đối với nội dung này?

2.3. Về nguồn kinh phí thực hiện và phương thức chi trả

- Tại mục (b), UBND Thành phố đề xuất: “Trường hợp, Trung tâm cấp cứu 115 huy động và phối hợp với các cơ sở y tế (bao gồm cả cơ sở y tế công lập và tư nhân) đáp ứng điều kiện tại khoản 4 Điều 3 nêu trên thì được chi trả theo mức giá quy định tại Nghị quyết này qua Trung tâm cấp cứu 115 làm đầu mối....”.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ: Trung tâm cấp cứu 115 có đủ thẩm quyền huy động các cơ sở y tế (cả công lập và tư nhân) tham gia thực hiện dịch vụ cấp cứu ngoại viện? Đồng thời, tại Khoản 4 Điều 3 quy định: “Trung tâm cấp cứu 115 và các cơ sở y tế công lập khác thuộc thành phố Hà Nội quản lý...” không bao gồm các cơ sở y tế tư nhân. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ sự phù hợp, lý do đề xuất nội dung trên? đề xuất điều chỉnh cho phù hợp.

- Tại mục (c) UBND Thành phố đề xuất: “Trường hợp không thu được của người bệnh (thất thu), ngân sách nhà nước sẽ hỗ trợ 100% theo mức giá dịch vụ cấp cứu tương ứng ban hành tại Nghị quyết này. Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố xem xét, cân nhắc không quy định nội dung này, vì không có căn cứ, cơ sở rõ ràng để xác minh “*Trường hợp không thu được*” để tiếp tục hỗ trợ từ ngân sách.

3. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách là: 37 tỷ đồng/năm. Nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật nếu có. Nội dung này đã được Sở Tài chính có ý kiến góp ý tại văn bản số 11082/STC-QLG ngày 11/9/2025.

4. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 255/BC-STP ngày 16/9/2025 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa – Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa Khoản 2 Điều 3 như sau: “**Mức hỗ trợ và tỷ lệ đồng chi trả của người bệnh khi sử dụng dịch vụ cấp cứu ngoại viện**”.

5. Đề nghị UBND Thành phố

5.1. Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm của người dân khi sử dụng các dịch vụ cấp cứu ngoại viện; chỉ đạo các cơ sở y tế thuộc Thành phố quản lý thực hiện dịch vụ cấp cứu ngoại viện tiếp tục nâng cao chất lượng các dịch vụ, chất lượng phục vụ người bệnh; tiếp tục đổi mới phong cách và thái độ phục vụ, nâng cao sự hài lòng của người bệnh.

5.2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và các đơn vị có liên quan rà soát danh mục dịch vụ cấp cứu ngoại viện phù hợp với danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội ban hành kèm theo Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 của HĐND Thành phố. Chịu trách nhiệm về tính chính xác của danh mục giá dịch vụ, số liệu tính toán xác định giá dịch vụ cấp cứu ngoại viện theo quy định; rà soát, cập nhật các chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

5.3. Chỉ đạo các cơ quan có liên quan ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn, quy trình, trách nhiệm trong việc kiểm soát, giám sát quá trình thực hiện dịch vụ cấp cứu ngoại viện theo quy định và chuyên môn của ngành y tế.

5.4. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, chỉnh sửa nghị quyết theo đúng ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình