

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về ban hành Nghị quyết sửa đổi một số nội dung của
Nghị quyết số 48/2025/NQ- HĐND ngày 26/11/2025 của HĐND thành phố
Hà Nội theo trình tự rút gọn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương;
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
Căn cứ Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14/11/2025 của Quốc hội về
phân bổ ngân sách trung ương năm 2026;

Căn cứ Quyết định số 2638/QĐ-TTg ngày 3/12/2025 của Thủ tướng
Chính phủ về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2026;

Ngày 10/12/2025, HĐND Thành phố có văn bản số 408/HĐND-VP gửi
UBND Thành phố và Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố về việc chuẩn bị
nội dung, phối hợp tổ chức phản biện đối với các nội dung trình tại kỳ họp 29
HĐND Thành phố; UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị
quyết sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 48/2025/NQ- HĐND ngày
26/11/2025 của HĐND thành phố Hà Nội theo trình tự rút gọn. Cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Tại khoản 2 Điều 36 Luật Ngân sách nhà nước quy định các khoản thu
phân chia và tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa
phương bao gồm: (1) Thuế thu nhập doanh nghiệp (trừ thuế thu nhập doanh nghiệp
từ hoạt động thăm dò, khai thác dầu, khí và thuế thu nhập doanh nghiệp
bổ sung theo quy định chống xói mòn cơ sở thuế toàn cầu); (2) Thuế thu nhập
cá nhân; (3) Thuế tiêu thụ đặc biệt, trừ khoản hoàn thuế tiêu thụ đặc biệt (nếu
có) và thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ hàng hóa nhập khẩu; (4) Thuế bảo vệ môi
trường; (5) Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tài nguyên nước do cơ
quan có thẩm quyền của trung ương cấp phép; (6) Thuế giá trị gia tăng (không
bao gồm số thuế giá trị gia tăng được hoàn theo quy định của Luật Thuế giá trị
gia tăng); (7) Tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, trừ thu tiền sử dụng đất gắn với
tài sản trên đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc trung ương quản lý.

Tại Văn bản số 2552/TB-VPQH ngày 16/7/2025 của Văn phòng Quốc
hội thông báo Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về dự thảo Nghị quyết
về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân

sách năm 2026, theo đó: Ủy ban Thường vụ Quốc hội thống nhất với đề nghị của Chính phủ và kiến nghị của cơ quan thẩm tra trình Quốc hội xem xét, quyết định việc kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025 sang năm 2026. Trên cơ sở đó, tỷ lệ điều tiết cho thành phố Hà Nội đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương tiếp tục được giữ như giai đoạn 2022-2025 là 32%¹.

Vì vậy, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 48/2025/NQ-HĐND ngày 26/11/2025 về định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội, theo đó: các khoản thu phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương được xác định: ngân sách trung ương hưởng là 68% - ngân sách địa phương hưởng là 32%.

- Ngày 3/12/2025, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 2638/QĐ-TTg về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, tại điểm a khoản 4 Điều 3 quy định triển khai thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2026 có nêu về thực hiện quản lý một số khoản thu, nhiệm vụ chi như sau: *Năm 2026, tiếp tục thực hiện phân chia nguồn thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 64/2018/QH14 ngày 15 tháng 6 năm 2018 của Quốc hội; tiếp tục thực hiện điều tiết ngân sách trung ương hưởng 100% đối với số thu tiền cấp quyền sử dụng tần số vô tuyến điện; tiếp tục thực hiện phân chia thuế bảo vệ môi trường đối với sản phẩm xăng, dầu giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương trên cơ sở sản lượng xăng, dầu sản xuất, bán ra trong nước so với tổng sản lượng xăng, dầu tiêu thụ trên thị trường, cụ thể: 60% thực hiện phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương, 40% còn lại thực hiện điều tiết 100% về ngân sách trung ương”.*

Tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết 64/2018/QH14 kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XIV, Quốc hội nhất trí: Quyết định tỷ lệ phân chia nguồn thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước giai đoạn 2017 – 2020:

a) *Đối với trường hợp giấy phép khai thác tài nguyên nước do cơ quan trung ương cấp, thực hiện phân chia 70% số thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước cho ngân sách trung ương, 30% cho ngân sách địa phương.*

b) *Đối với trường hợp giấy phép khai thác tài nguyên nước do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp, thực hiện để lại 100% số thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước cho ngân sách địa phương.*

- Đối với khoản thu cấp quyền khai thác khoáng sản: Chính phủ ban hành Nghị định số 193/2025/NĐ-CP ngày 02/7/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Địa chất và khoáng sản (Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành) thay thế các Nghị định số 10/2025/NĐ-

¹ Riêng tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất theo khoản 4 Điều 77 Luật NSNN năm 2025 được thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026; thành phố Hà Nội được hưởng tỷ lệ 100% quy định tại khoản 7 Điều 34 Luật Thủ đô.

CP ngày 11/1/2025 và số 67/2019/NĐ-CP ngày 31/7/2019. Tuy nhiên, tại Nghị định số 193/2025/NĐ-CP không quy định tỷ lệ phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương đối với tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.

Tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 07/12/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025: thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (*phần ngân sách địa phương được hưởng theo quy định của pháp luật*): ngân sách Thành phố hưởng 100%. Đồng thời, thực hiện tỷ lệ phân chia khoản thu này giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 67/2019/NĐ-CP ngày 31/7/2019² của Chính phủ quy định về phương pháp tính, mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản quy định về quản lý, sử dụng tiền cấp quyền khai thác khoáng sản: “2. Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản thực hiện nộp 70% cho ngân sách trung ương, 30% cho ngân sách địa phương, đối với Giấy phép do Trung ương cấp; 100% cho ngân sách địa phương, đối với Giấy phép do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp.”

- Năm 2026 là năm trong giai đoạn chuyển tiếp vừa cập nhật các quy định của Luật Ngân sách nhà nước mới vừa tiếp tục thực hiện một số quy định của các giai đoạn trước dẫn đến việc cập nhật các quy định của Trung ương chưa kịp thời về tỷ lệ phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách thành phố đối với khoản thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tài nguyên nước do cơ quan có thẩm quyền của trung ương cấp phép thực hiện.

Vì vậy, căn cứ Kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Văn bản số 2552/TB-VPQH ngày 16/7/2025 của Văn phòng Quốc hội về việc kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 sang năm 2026; trên cơ sở Quyết định số 2638/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục thực hiện phân chia một số khoản thu; UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh tỷ lệ phân chia khoản thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước và tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo tỷ lệ phân chia quy định tại Nghị quyết 64/2018/QH14 kỳ họp thứ 5 và Nghị định số 67/2019/NĐ-CP ngày 31/7/2019.

- Căn cứ khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

“a) Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; khi có yêu cầu đột xuất, cấp bách vì lý do quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ;

² Nghị định số 10/2025/NĐ-CP ngày 11/1/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực khoáng sản. Trong đó: Điều 3 - sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2019/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Chính phủ quy định về phương pháp tính, mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (không sửa đổi khoản 2 Điều 12 Nghị định số 67/2019/NĐ-CP).

- b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;
- c) Trường hợp cần tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân;
- d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;...”

Để đảm bảo phù hợp với các quy định của Trung ương nêu trên; UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 48/2025/NQ- HĐND ngày 26/11/2025 của HĐND thành phố Hà Nội.

2. Mục đích ban hành văn bản: Đảm bảo phù hợp với các quy định của Trung ương và làm cơ sở triển khai thực hiện từ ngày 01/01/2026.

3. Nội dung Nghị quyết sửa đổi

Điều 1. Sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 48/2025/NQ-HĐND ngày 26/11/2025 của HĐND Thành phố về định mức phân bổ ngân sách và tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội như sau:

Sửa đổi tỷ lệ phân chia khoản thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, tài nguyên nước do cơ quan có thẩm quyền của trung ương cấp phép thực hiện (tại STT 6 mục II Phụ lục 02.1 – Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội ban hành kèm theo Nghị quyết số 48/2025/NQ-HĐND) như sau: “ngân sách Trung ương: 70% - ngân sách Thành phố: 30%”.

Điều 2. Hiệu lực thi hành: Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2026.

4. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản và thời gian trình HĐND thông qua

Ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp.

Nghị quyết sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 48/2025/NQ-HĐND ngày 26/11/2025 của HĐND thành phố Hà Nội theo trình tự rút gọn, dự kiến trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 29.

5. Quá trình xây dựng Nghị quyết

- Tờ trình số 461/TTr-UBND ngày 11/12/2025 của UBND Thành phố gửi Thường trực HĐND Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết theo trình tự rút gọn.

- Sở Tài chính đã có văn bản số 15860/STC-QLNS ngày 10/12/2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 389/BC-STP

ngày 10/12/2025: thống nhất với dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố gửi HĐND Thành phố và dự thảo Nghị quyết.

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

(UBND Thành phố gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, Các PCVP,
- Các phòng: KT, TH
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Lưu