

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua Đề án thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 26)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 309/TTr-UBND ngày 10/9/2025 và dự thảo Nghị quyết về Đề án thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 26. Ban Kinh tế - Ngân sách xin báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và sự cần thiết:

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 309/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND Thành phố kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc thông qua Đề án thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo Hà nội; dự thảo Đề án thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo;

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ngành đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố;

- Bảng tổng hợp ý kiến phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội.

- Báo cáo số 1742/BC-CNCCN ngày 29/8/2025 của Ban Quản lý các khu công nghệ cao và khu công nghiệp Thành phố về đánh giá tác động của chính sách thành lập mô hình Trung tâm đổi mới sáng tạo Hà Nội đối với sự phát triển kinh tế, xã hội, khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo của Thủ đô.

2. Về sự cần thiết ban hành Đề án thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo

Thủ đô Hà Nội với vai trò là trung tâm chính trị - hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế; là thành phố trực thuộc trung ương, là đô thị loại đặc biệt, là trung tâm lớn về kinh tế, văn hóa, giáo dục, đào tạo, khoa học và công nghệ và hội nhập quốc tế của cả nước, Hà Nội có nhiệm vụ, sứ mệnh phải trở thành trung tâm đổi mới sáng tạo hàng đầu cả nước và khu vực. Thành lập Trung tâm đổi mới sáng tạo là cơ sở cho việc tổ chức bộ máy, quy

định chức năng, nhiệm vụ và cơ chế hoạt động của Trung tâm đổi mới sáng tạo, Vườn ươm công nghệ và doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo Hà Nội, bảo đảm phù hợp, đồng bộ với chủ trương, định hướng lớn của Đảng, Nhà nước và Thành phố về phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Xuất phát từ yêu cầu thực tiễn, căn cứ quy định tại Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Đề án thành lập trung tâm đổi mới sáng tạo Hà Nội là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Đây là một bước quan trọng để UBND Thành phố phê duyệt và tổ chức triển khai thực hiện Đề án nhằm tập trung, huy động và phát huy tối đa các nguồn lực đổi mới sáng tạo, khắc phục những hạn chế, điểm nghẽn hiện hữu, phát huy các lợi thế cạnh tranh, tạo động lực đột phá cho tăng trưởng nhanh, bền vững, góp phần nâng cao vị thế và sức cạnh tranh của Thủ đô trong bối cảnh hội nhập quốc tế sâu rộng.

II. Về nội dung cơ bản của Đề án

Quá trình xây dựng Đề án được UBND Thành phố chỉ đạo nghiên cứu công phu, chặt chẽ, bám sát chỉ đạo của Đảng và Nhà nước; cập nhật các quy định mới của pháp luật, đảm bảo tính đồng bộ và thống nhất; có sự tham vấn, tiếp thu ý kiến đóng góp đa dạng từ nhiều cơ quan, đơn vị liên quan, tăng tính khả thi và phù hợp với thực tiễn. Đề án đặt ra mục tiêu chung là trở thành trung tâm, đầu mối chiến lược kết nối, huy động, điều phối các nguồn lực và hoạt động thực thi nhằm phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, nâng cao tiềm lực khoa học công nghệ, khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp, là hạt nhân của các động lực chủ chốt tham gia vào hiện thực hóa các mục tiêu tăng trưởng kinh tế - xã hội. Chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm thể hiện vai trò "nhạc trưởng" dẫn dắt hệ sinh thái, tạo chuỗi giá trị từ nghiên cứu đến thương mại hóa. Đề án đề xuất thành lập Trung tâm theo mô hình công ty cổ phần với vốn nhà nước chi phối. Với mô hình đề xuất cho phép Trung tâm linh hoạt trong quản lý điều hành, thu hút và huy động các nguồn lực, đồng thời tận dụng năng lực quản trị của doanh nghiệp tư nhân và khả năng nghiên cứu, đào tạo từ khối trường đại học. Các cơ chế tài chính và chính sách ưu đãi vượt trội được đề xuất bao gồm thu hút nhân lực (lương linh hoạt, miễn/giảm thuế thu nhập cá nhân, hỗ trợ nhà ở), quản lý tài chính và tài sản (tự chủ chi tiêu, tiếp nhận viện trợ/tài trợ), ưu đãi thuế và tín dụng. Đặc biệt cơ chế "sandbox" và miễn trừ trách nhiệm kinh tế - pháp lý trong thử nghiệm, là yếu tố then chốt để khuyến khích đổi mới, chấp nhận rủi ro.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng Đề án thành lập Trung tâm Đổi mới Sáng tạo Hà Nội là một Đề án quan trọng, mang tính đột phá, phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước và định hướng phát triển của Thủ đô. Các nội dung của Đề án thể hiện tầm nhìn chiến lược và tính khả thi cao thể hiện quyết tâm mạnh mẽ của Thành phố trong việc thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cơ bản với nội dung Đề án.

Bên cạnh đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung sau:

(i) Tờ trình của UBND Thành phố kèm theo Đề án chi tiết bao gồm nhiều nội dung cụ thể (phương án vốn, cơ cấu cổ đông, mô hình tổ chức chi tiết) trong khi ở giai đoạn này mới chỉ xem xét về chủ trương, chưa đủ các căn cứ để xác định tính cam kết, ràng buộc pháp lý, các nội dung cụ thể này có thể cần điều chỉnh trong quá trình triển khai trên thực tế. Đề nghị HĐND Thành phố thông qua các nội dung mang tính nguyên tắc, quy định khung và những vấn đề cơ bản nhất của Đề án. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố sẽ chịu trách nhiệm xây dựng, hoàn thiện, phê duyệt Đề án chi tiết để tổ chức triển khai.

(ii) Về chức năng của Trung tâm: Theo nguyên tắc, chức năng tham mưu chính sách là nhiệm vụ của các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành. Việc giao chức năng này cho Trung tâm có thể dẫn đến sự chồng chéo về nhiệm vụ quyền hạn, gây khó khăn trong việc phối hợp và triển khai. Đề nghị UBND Thành phố điều chỉnh, thay vì trực tiếp tham mưu chính sách hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo, Trung tâm nên đóng vai trò là một đơn vị đề xuất, phản biện chính sách dựa trên thực tiễn.

(iii) Trong quá trình tiếp tục hoàn thiện, phê duyệt Đề án và quyết định thành lập Trung tâm, đề nghị quan tâm xây dựng kế hoạch tài chính chi tiết và dài hạn cho Trung tâm, bao gồm đa dạng hóa nguồn thu từ các hoạt động dịch vụ, đầu tư và thương mại công nghệ; tích cực chủ động thu hút thêm vốn tư nhân ngoài các cam kết ban đầu, đặc biệt cho Quỹ đổi mới sáng tạo, thông qua việc xây dựng các cơ chế hấp dẫn.

(iv) Với mô hình hoạt động của Trung tâm là công ty cổ phần có vốn nhà nước chi phối, cần có sự phân quyền rõ ràng và giảm thiểu sự can thiệp hành chính không cần thiết để duy trì quyền tự chủ và sự linh hoạt trong hoạt động của Công ty để cạnh tranh với các doanh nghiệp tư nhân và tránh sự trì trệ hành chính; làm rõ căn cứ pháp lý việc đề xuất đối tác cụ thể tham gia trong nội dung đề án, cũng như cần có cam kết góp vốn của các đối tác tham gia để đảm bảo tính khả thi, hiệu lực, hiệu quả của Đề án sau khi được ban hành.

(v) Quá trình hoạt động của Trung tâm cần quan tâm triển khai mạnh mẽ và chủ động các chính sách ưu đãi đã đề xuất đảm bảo tính cạnh tranh và hấp dẫn trong thu hút lao động công nghệ cao; chú trọng phát triển các kênh thu hút nhân tài, các chuyên gia chất lượng cao thông qua các chương trình hợp tác, dự án nghiên cứu chung và môi trường làm việc cởi mở.

III. Về dự thảo nghị quyết

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Để đảm bảo trao quyền chủ động cho UBND trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết, kịp thời quyết định những nội dung chi tiết của Đề án phù hợp

với thực tế, đề nghị xem xét, điều chỉnh Điều 1 dự thảo Nghị quyết chỉ quy định HĐND Thành phố: “Thông qua chủ trương Đề án thành lập Trung tâm Đổi mới sáng tạo Hà Nội”.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố đối với ý kiến thẩm tra của Ban và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- BQL các khu CNC và khu CN TP;
- Lưu: VT, KTNS_{Hien}

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga