

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Thực hiện điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025.
- Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô ngày 28/6/2024.
- Căn cứ Luật Đê điều ngày 29/11/2006; Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17/6/2020.
- Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 18/6/2020.
- Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024.
- Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 257/QĐ-TTg ngày 18/02/2016 phê duyệt Quy hoạch phòng chống lũ và Quy hoạch đê điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình; số 429/QĐ-TTg ngày 21/4/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 18/02/2016; số 1821/QĐ-TTg ngày 10/7/2014 phê duyệt Quy hoạch phòng, chống lũ và đê điều hệ thống sông Đáy; số 1569/QĐ-TTg ngày 12/12/2024 phê duyệt Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; số 1668/QĐ-TTg ngày 27/12/2024 phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065.

Thực hiện quy định tại điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024:

“3. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các nội dung sau đây:

a) Hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp, sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm bảo đảm nguyên tắc việc xây dựng trên đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề phải phù hợp với quy hoạch phòng, chống lũ của tuyến sông có đề, quy hoạch đề điều, quy hoạch xây dựng, quy hoạch khác có liên quan”.

Triển khai thực hiện Luật Thủ đô năm 2024, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 11/9/2024 về việc triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2024; Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 về việc danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai Luật Thủ đô.

Ngày 26/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 88/TTr-SNNMT về việc đề nghị xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024.

Ngày 24/4/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 120/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ngày 28/5/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố có văn bản số 145/HĐND-BKTNS về việc chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố liên quan đến sử dụng đất tại bãi sông, bãi nổi theo quy định của Luật Thủ đô; ngày 19/5/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Kế hoạch số 08/KH-HĐND về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội năm 2025; theo đó, Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội tại kỳ họp tháng 7/2025.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Hiện trạng hệ thống sông, công trình đề điều và khu vực bãi sông, bãi nổi trên địa bàn thành phố Hà Nội:

- Thành phố Hà Nội có 2 hệ thống sông là hệ thống sông Đáy và hệ thống sông Hồng - sông Thái Bình, với 7 con sông chảy qua: *sông Đà, sông Hồng, sông Đuống, sông Công, sông Cầu, sông Cà Lồ, sông Đáy*; cùng với các sông nội tỉnh: *sông Tích, sông Bùi, sông Mỹ Hà, sông Thanh Hà....* Hệ thống đề điều trên địa bàn Thành phố hiện có tổng chiều dài 770,666km đề các loại, trong đó có 626,513 km đề được phân cấp (*37,709km đề cấp Đặc biệt; 249,578km đề cấp I; 45,004km đề cấp II; 72,165km đề cấp III; 160,016km đề cấp IV; 62,041km đề cấp V*); ngoài ra còn có 43 tuyến đề bao, đề bồi và đề chuyên dùng với tổng chiều dài 144,152km chưa được phân cấp. Các tuyến đề đi qua địa bàn của 26/30 quận, huyện, thị xã với 209/579 xã, phường, thị trấn ven đề; trong đó có những phường, xã có địa giới hành chính nằm hoàn toàn ngoài bãi sông như: *Minh Châu, Phúc Xá, Phúc Tân, Chương Dương, Yên Mỹ, Duyên Hà, Vạn Phúc, Tự Nhiên, Kim Lan, Văn Đức, Vân Cồn, Kim An, Hồng Quang....*

- Theo số liệu điều tra phục vụ lập Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050: Khu vực lòng sông, bãi sông trên địa bàn

Thành phố rất lớn (khoảng 36.266ha) và đa dạng, xen lẫn các khu vực dân cư (khoảng 156.456 hộ với 632.393 nhân khẩu đang sinh sống, mật độ dân số khá cao khoảng 1.600 người/km²); tập trung chủ yếu trên hệ thống sông Hồng, sông Đuống, sông Đáy, đặt ra cho công tác đảm bảo an toàn phòng, chống lũ, quản lý dân cư, đất đai, trật tự xây dựng, xử lý vi phạm pháp luật về đê điều ở khu vực bãi sông, bãi nổi của các cấp, các ngành trên địa bàn Thủ đô Hà Nội là rất lớn.

- Hiện trạng sử dụng đất khu vực bãi sông:

+ Dọc tuyến sông Hồng, sông Đà, sông Công, sông Cầu, sông Cà Lồ và sông Đuống có tổng diện tích tự nhiên của bãi sông lên đến 27.197ha, trong đó diện tích tự nhiên của bãi sông tuyến hữu Hồng chiếm gần 50%, tiếp đó là tuyến tả Hồng 7.473ha, tuyến hữu Đuống 1.376ha, tuyến tả Đuống 1.104,3ha, và tuyến tả Cà Lồ 1.029,2ha, còn lại là diện tích bãi sông tuyến hữu Cầu, sông Công, hữu Cà Lồ, hữu Đà. Diện tích đất được phân theo loại đất nông nghiệp của vùng bãi hệ thống sông Hồng là 11.434ha và được tập trung ở vùng bãi của tuyến tả Hồng 3.710,82ha, hữu Hồng là 4.665ha, đất phi nông nghiệp là 12.697ha cũng được tập trung ở vùng bãi của tuyến tả Hồng 2.822,95ha, hữu Hồng là 8.150ha, phần còn lại của các tuyến sông Cầu, sông Đuống, Cà Lồ, sông Đà. Phân theo khu dân cư, tập trung chủ yếu thuộc vùng bãi thuộc hệ thống sông Hồng chiếm 3.074ha bằng 11,3% diện tích đất vùng bãi, chủ yếu ở tuyến sông tả Hồng (1008ha) và tuyến sông hữu Hồng là 1.596ha; phần đất còn lại 24.123 ha là đất nông nghiệp, đất chuyên dùng, tín ngưỡng và đất sông suối.

+ Dọc tuyến sông Đáy, sông Tích, sông Bùi có tổng diện tích tự nhiên của bãi sông lên đến 14.700ha, trong đó diện tích tự nhiên của bãi sông của tuyến sông Đáy chiếm gần 82,45%, còn lại là diện tích bãi của tuyến sông Tích, sông Bùi. Diện tích đất được phân theo loại đất nông nghiệp của vùng bãi hệ thống sông Đáy là 9.870ha và được tập trung ở vùng bãi của tuyến tả Đáy là 4.781ha, hữu Đáy là 3.679ha, đất phi nông nghiệp (bao gồm đất ở, đất tôn giáo tín ngưỡng, đất chuyên dùng...) là 4.830ha tập trung ở vùng bãi của tuyến tả Đáy là 1.719ha, hữu Đáy là 1.944ha, phần còn lại của các tuyến sông Tích, sông Bùi. Phân theo khu dân cư, tập trung ở vùng bãi thuộc hệ thống sông Đáy chiếm 2.176ha bằng 15,7% diện tích đất vùng bãi, chủ yếu ở tuyến sông tả Đáy (785ha) và tuyến sông hữu Đáy (1.070ha); phần đất còn lại 12.524 ha là bao gồm đất nông nghiệp, đất chuyên dùng, tín ngưỡng và đất sông suối.

- Kết quả khảo sát việc sử dụng đất khu vực bãi sông:

Để đảm bảo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phù hợp tình hình thực tiễn từng địa phương, đảm bảo rõ căn cứ, luận cứ, tiêu chí đề xuất, bộ phận soạn thảo đã gửi đề nghị Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn ven đê phối hợp cung cấp thông tin trong Phiếu khảo sát (PHIẾU KHẢO SÁT 1 Đối tượng khảo sát: Mô hình sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê để sản xuất nông nghiệp có xây dựng công trình; PHIẾU KHẢO SÁT 2 Đối tượng khảo sát: Mô hình sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê để sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm trên địa bàn thành phố Hà Nội). Tổng hợp kết quả khảo sát cho thấy:

+ Đối với PHIẾU KHẢO SÁT 1 (79 xã): Tổng diện tích đất sản xuất nông nghiệp: 8.188,3ha; Tổng số hộ được giao đất sản xuất nông nghiệp: 67.169 hộ; trung bình: 1.219m²/hộ; Tỷ lệ xây dựng trung bình (diện tích công trình/diện tích thửa đất): 3,33 %.

+ Đối với PHIẾU KHẢO SÁT 2 (26 xã, 57 mô hình): Tổng diện tích mô hình: 2.756.255,8m²; diện tích mô hình trung bình: 50.113,7m²; tổng diện tích công trình xây dựng 151.595m²; tỷ lệ xây dựng trung bình 6,9%.

* Với diện tích đất khu vực bãi sông lớn, nếu được sử dụng, khai thác hợp lý, hiệu quả, đây sẽ là nguồn lực lớn cho phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô.

2.2. *Vướng mắc, bất cập*

- Quy định về sử dụng bãi sông theo quy hoạch phòng, chống lũ:

+ Đối với bãi sông thuộc hệ thống sông Đáy, quy định tại điểm b khoản 4, Mục IV, Điều 1 Quyết định số 1821/QĐ-TTg ngày 07/10/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phòng, chống lũ và đề điều hệ thống sông Đáy:

“Di dời nhà cửa, công trình trong phạm vi cải tạo, nạo vét phần lòng sông và phạm vi lưu không với bờ sông phòng, tránh sạt lở, trừ các công trình phụ trợ và công trình đặc biệt theo quy định của Luật Đê điều; phần bãi sông trong phạm vi 500m (bao gồm hai bên bãi và lòng sông) không được xây dựng mới nhà cửa, công trình; đối với công trình, nhà cửa hiện có xây dựng kế hoạch để từng bước di dời; phần bãi sông ngoài phạm vi 500m (ngoài chỉ giới hành lang thoát lũ) được sử dụng theo quy định của Luật Đê điều, phù hợp với quy hoạch chung xây dựng thủ đô Hà Nội, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng và không vượt quá tỷ lệ 15% để đảm bảo không gian thoát lũ, chứa lũ.”

+ Đối với bãi sông thuộc hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình, quy định tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 429/QĐ-TTg ngày 21/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 257/QĐ-TTg ngày 18/02/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch phòng chống lũ và quy hoạch đề điều hệ thống sông Hồng, sông Thái Bình:

“- Các bãi sông được nghiên cứu xây dựng:

+ Các hoạt động phát triển kinh tế, xã hội và xây dựng công trình, nhà ở mới theo quy định tại khoản 3, Điều 26 Luật Đê điều chỉ được xem xét đối với một số khu vực mà chiều rộng bãi sông (khoảng cách từ chân đê đến mép bờ của sông) lớn hơn 500 m, vận tốc dòng chảy trên bãi tương ứng với lũ thiết kế nhỏ hơn 0,2 m/s (chi tiết các bãi sông theo Phụ lục V). Trong đó diện tích xây dựng công trình, nhà ở mới và các hoạt động tôn cao bãi sông không được vượt quá 5% diện tích bãi sông; phần diện tích bãi sông còn lại được sử dụng cho các hoạt động phát triển kinh tế, xã hội bao gồm cả xây dựng hạ tầng kỹ thuật, công trình công cộng nhưng không làm tôn cao bãi sông hiện có.

+ Trường hợp điều chỉnh tăng tỷ lệ diện tích xây dựng công trình, nhà ở mới trên 01 bãi sông vượt quá 5%, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm chỉ đạo tổ chức tính toán đảm bảo thoát lũ, an toàn đê điều và công trình, nhà ở trên bãi sông khi có lũ, đồng thời phải đảm bảo tổng diện tích xây dựng công trình, nhà ở mới trên 01 tuyến sông thuộc tỉnh (bao gồm cả hai bên bờ sông thuộc

tỉnh, nếu có) không vượt quá 5% tổng diện tích bãi sông quy định tại Phụ lục V; đồng thời xác định cụ thể vị trí, diện tích xây dựng công trình, nhà ở mới và đưa vào phương án phòng chống lũ của tuyến sông có đê, phương án phát triển hệ thống đê điều trong Quy hoạch tỉnh, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Các khu vực bãi sông còn lại: Được sử dụng cho các hoạt động phát triển kinh tế, xã hội nhưng không được xây dựng công trình, nhà ở trừ công trình quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 26 Luật Đê điều; không được tôn cao bãi sông hiện có.

- Việc sử dụng bãi sông phải đảm bảo tuân thủ các quy định của Luật Đê điều và các quy định pháp luật khác có liên quan, không làm ảnh hưởng đến khả năng thoát lũ, chứa lũ và không làm gia tăng rủi ro thiên tai."

- Cơ chế, chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất nông nghiệp, nhất là tại khu vực bãi sông, bãi nổi hiện nay còn là rào cản việc phát triển nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, tổ chức sản xuất theo mô hình hiện đại, thông minh, sản xuất, tiêu thụ sản phẩm theo chuỗi cung ứng, kết hợp du lịch, trải nghiệm nên gây lãng phí trong việc khai thác sử dụng tài nguyên đất. Bên cạnh đó, chính sách, pháp luật về đê điều còn những tồn tại, hạn chế cần được tháo gỡ để phù hợp với điều kiện, đặc điểm, tình hình của Thủ đô, cụ thể: Theo quy định tại khoản 3, khoản 4, Điều 26 Luật Đê điều (sửa đổi, bổ sung năm 2020) việc sử dụng bãi sông nơi chưa có công trình xây dựng, khi tiến hành lập dự án xây dựng phải được Bộ Nông nghiệp và Môi trường thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, gây khó khăn về trình tự, thủ tục cho các dự án, công trình xây dựng ở bãi sông, việc cấp phép xây dựng cho các công trình xây dựng ở bãi sông rất khó thực hiện (cho đến nay đã hơn 17 năm Luật Đê điều có hiệu lực, trên địa bàn thành phố chưa có dự án, công trình xây dựng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo khoản 3, khoản 4 Điều 26 Luật Đê điều).

Hiện nay, việc xây dựng công trình phụ trợ trong thực hiện chuyển đổi mô hình canh tác, ứng dụng công nghệ cao, sử dụng đất kết hợp đa mục đích trên đất nông nghiệp còn gặp nhiều vướng mắc: Luật Đất đai và các văn bản của Trung ương chưa có hướng dẫn cụ thể quy định xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, chưa ban hành bộ định mức kinh tế kỹ thuật về xây dựng nhà màng, nhà lưới trong nông nghiệp...nên thực tế chủ yếu thực hiện theo quy định pháp luật về xây dựng và pháp luật về đê điều (đối với dự án nằm ở bãi sông). Để tháo gỡ khó khăn vướng mắc nêu trên, Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024, tại điểm a khoản 3 Điều 32: "*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê để sản xuất nông nghiệp, sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm bảo đảm nguyên tắc việc xây dựng trên đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê phải phù hợp với quy hoạch phòng, chống lũ của tuyến sông có đê, quy hoạch đê điều, quy hoạch xây dựng, quy hoạch khác có liên quan*" khắc phục những vướng mắc, bất cập cũng như tạo cơ sở pháp lý vững chắc để quy định và thực hiện các cơ chế vượt trội, đột phá, huy động, khơi thông mọi nguồn lực,

khai thác, sử dụng hợp lý, hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh tại khu vực bãi sông, bãi nổi của Thủ đô là rất cần thiết và phù hợp thực tiễn.

Trên cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024 là rất cần thiết, phù hợp yêu cầu thực tiễn, tạo nguồn lực cho phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích:

- Tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý, các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024.

- Quy định cụ thể hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp, sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm nhằm khuyến khích, tạo điều kiện huy động, khơi thông mọi nguồn lực, khai thác, sử dụng quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề hợp lý, hiệu quả, an toàn.

2. Quan điểm chỉ đạo:

- Thê chế hóa đầy đủ các chủ trương, nhiệm vụ, giải pháp của Đảng về xây dựng, phát triển Thủ đô tại Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Ban chấp hành Trung ương, cũng như các chủ trương có liên quan đến phát triển Thủ đô tại Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022, Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 và các Nghị quyết khác của Đảng có liên quan.

- Quy định nội dung, chính sách cần bám sát định hướng 09 nhóm chính sách trong hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Thủ đô (sửa đổi) đã được Chính phủ thông qua để quy phạm hóa vào dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố một cách cụ thể, đảm bảo tính khả thi trong thực tiễn.

- Đảm bảo thống nhất, đồng bộ với quy định Luật Đất đai về nguyên tắc, hình thức sử dụng, xây dựng trên đất nông nghiệp; đồng thời phải phù hợp với quy hoạch phòng, chống lũ của tuyến sông có đề, quy hoạch đề điều, quy hoạch xây dựng, quy hoạch khác có liên quan; bảo đảm tuân thủ mục tiêu và tiêu chuẩn phòng chống lũ của hệ thống sông đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Lập danh mục, đăng ký xây dựng Nghị quyết:

- Triển khai thực hiện Luật Thủ đô năm 2024, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 11/9/2024 về việc triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2024.

- Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành: Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 về danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai Luật Thủ đô; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 04/02/2025 về soạn thảo, ban hành văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2025; theo đó, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, soạn thảo “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội” (quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024).

- Ngày 26/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 88/TTr-SNNMT về việc đề nghị xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024.

- Ngày 24/4/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 120/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Ngày 28/5/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố có văn bản số 145/HĐND-BKTNS về việc chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố liên quan đến sử dụng đất tại bãi sông, bãi nổi theo quy định của Luật Thủ đô; ngày 19/5/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Kế hoạch số 08/KH-HĐND về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội năm 2025, theo đó, yêu cầu trình Hội đồng nhân dân Thành phố “Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội” trước ngày 01/7/2025.

2. Soạn thảo Nghị quyết:

- Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 về việc danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai Luật Thủ đô; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 04/02/2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về soạn thảo, ban hành văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2025; theo đó, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, soạn thảo “Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội” (quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô).

- Sở Nông nghiệp và Môi trường giao Chi cục Thủy lợi và Phòng, chống thiên tai Hà Nội (đơn vị được giao trực tiếp thực hiện chức năng quản lý đê điều và phòng chống thiên tai trên địa bàn Thành phố) chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện, thành lập Tổ soạn thảo, phân công lãnh đạo Sở phụ trách, chỉ đạo xây dựng “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

- Lấy ý kiến về dự thảo Nghị quyết:

+ Ngày 22/4/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 16153/SNNMT-TLPCTT về việc đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội; dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của Thành phố từ ngày đăng 26/4/2024 (trong thời gian ít nhất là 10 ngày để lấy ý kiến).

+ Ngày 21/4/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 1480/SNNMT-TLPCTT về việc lấy ý kiến góp về dự thảo Nghị quyết của các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính (thực hiện quy định tại điểm d khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); đã nhận được ý kiến của Sở Tư pháp (văn bản số 1506/STP-

VBQP ngày 16/5/2025 và văn bản số 1049/STP-VBPQ ngày 02/4/2025), Sở Nội vụ (văn bản số 2053/SNV-CBN ngày 08/4/2025 và văn bản số 2370/SNV-CBN ngày 26/4/2025), Sở Tài chính (văn bản số 5118/STC-KTN ngày 06/5/2025).

+ Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có các văn bản: Số 660/SNNMT-TLPCTT ngày 28/3/2025, số 699/SNNMT-TLPCTT ngày 31/3/2025, số 1482/SNNMT-TLPCTT ngày 21/4/2025 gửi các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan về việc tham gia ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết; đến nay đã nhận được ý kiến góp ý của các Sở: Giáo dục Sở Giáo dục và Đào tạo (văn bản số 1508/SGDDT-KHTC ngày 26/4/2025), Du lịch (văn bản số 503/SDL-KHPTTNDL ngày 25/4/2025), Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã có đề và Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn ven đô.

+ Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố có ý kiến tại văn bản số 32/BKTNS ngày 02/4/2025 về việc cho ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024.

+ Cục Quản lý đô thị và Phòng chống thiên tai – Bộ Nông nghiệp và Môi trường có ý kiến tại văn bản số 349/ĐĐ-QLĐĐ ngày 14/5/2025 về việc ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định chi tiết thi hành điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024.

+ Để đảm bảo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phù hợp tình hình thực tiễn từng địa phương, đảm bảo rõ căn cứ, luận cứ, tiêu chí đề xuất, Chi cục Thủy lợi và Phòng, chống thiên tai Hà Nội có văn bản số 432/TLPCTT-ĐĐ ngày 14/4/2025 gửi và đề nghị Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn ven đô phối hợp với các Hạt Quản lý đô thị cung cấp thông tin trong Phiếu khảo sát (PHIẾU KHẢO SÁT 1 Đối tượng khảo sát: Mô hình sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp có xây dựng công trình; PHIẾU KHẢO SÁT 2 Đối tượng khảo sát: Mô hình sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm trên địa bàn thành phố Hà Nội). Tổng hợp kết quả khảo sát và xây dựng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến các đơn vị; rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

3. Thẩm định dự thảo Nghị quyết:

- Ngày 26/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 2594/SNN-TLPCTT gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Ngày 11/6/2025, Sở Tư pháp tổ chức họp Hội đồng thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết (Giấy mời số 88/GM-STP ngày 05/6/2025). Ngày 16/6/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 150/BCTĐ-STP thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Ngày 18/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định số 158/BC-SNNMT; đồng thời, Sở Nông nghiệp và

Môi trường đã chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

4. Phản biện xã hội dự thảo Nghị quyết:

- Ngày 29/5/2025, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội có văn bản số 542/MTTQ-BTT về việc phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đối với một số nội dung trước kỳ họp tháng 7/2025 Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Ngày 03/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có văn bản số 2901/SNNMT-TLPCTT gửi Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội và hồ sơ, tài liệu liên quan theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 12/6/2025, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết (Giấy mời số 115/GM-MTTQ-BTT ngày 05/6/2025) và tổng hợp ý kiến phản biện xã hội tại văn bản số 81/TB-MTTQ-BTT ngày 17/6/2025.

- Ngày 18/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến phản biện xã hội số 157/BC-SNNMT.

5. Ủy ban nhân dân Thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết:

Ngày 25/6/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Thông báo số 743/TB-UBND thông báo kết luận của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội: Thống nhất thông qua đề nghị ban hành Nghị Quyết của HĐND Thành phố quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 474/TTr-SNNMT ngày 20/6/2025.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ủy ban nhân dân Thành phố, hoàn thiện hồ sơ, dự thảo Nghị quyết quy định hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đê trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy định, kèm theo Tờ trình số...../TTr-SNNMT ngày/6/2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Chương và 11 Điều như sau:

- Chương I: NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG (04 Điều)

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc chung

- Chương II: CÁC QUY ĐỊNH CỤ THỂ (05 Điều)

Điều 5. Hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp, nông nghiệp sinh thái

Điều 6. Hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm

Điều 7. Thẩm quyền cho phép sử dụng quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp, sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm; phương án sử dụng đất kết hợp đa mục đích để sản xuất nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm; xây dựng, lắp dựng công trình trên đất

Điều 8. Trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, giám sát

Điều 9. Xử lý vi phạm

- Chương III: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH (02 Điều)

Điều 10. Giao Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

- Tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo các cấp, các ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ tổ chức thông tin, tuyên truyền, thông báo công khai, rộng rãi nội dung quy định về hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Quy định việc cho phép sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật Thủ đô, pháp luật về đất đai; việc cấp phép xây dựng, lắp dựng công trình để sử dụng vào mục đích kết hợp theo quy định của pháp luật về xây dựng.

- Tổ chức thanh tra, kiểm tra và kịp thời xử lý các vi phạm trong việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

- Báo cáo kết quả tổ chức thực hiện; trường hợp cần thiết, trình Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội sửa đổi, bổ sung Nghị quyết để phù hợp thực tiễn.

Điều 11. Điều khoản thi hành

- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố; các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố; các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tham gia tuyên truyền và giám sát quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật trích dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

(dự thảo Nghị quyết kèm theo)

V. THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Thẩm quyền ban hành Nghị quyết: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

- Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô năm 2024:

"3. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các nội dung sau đây:

a) Hình thức sử dụng, khai thác quỹ đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề để sản xuất nông nghiệp, sản xuất nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp kết hợp du lịch, giáo dục trải nghiệm bảo đảm nguyên tắc việc xây dựng trên đất nông nghiệp tại bãi sông, bãi nổi ở tuyến sông có đề phải phù hợp với quy hoạch phòng, chống lũ của tuyến sông có đề, quy hoạch đề điều, quy hoạch xây dựng, quy hoạch khác có liên quan".

VI. THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp thường kỳ tháng 7 năm 2025.

VII. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định tại điểm a khoản 3 Điều 32 Luật Thủ đô.

Xin gửi kèm theo Tờ trình các tài liệu sau:

- (1)- Dự thảo Nghị quyết;
- (2)- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến phản biện xã hội của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội;
- (3)- Các Tài liệu khác có liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bí thư Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP: N.M.Quân, NNMT, TH;
- Lưu: VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền