

Số /UBND-ĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

V/v báo cáo giải trình, tiếp thu về nội
dung trình dự thảo Nghị quyết theo Báo
cáo thẩm tra số 133/BC-BĐT ngày
13/12/2025 của Ban Đô thị HĐND
Thành phố.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 133/BC-BĐT ngày 13/12/2025 của Ban Đô thị HĐND Thành phố về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô. Trên cơ sở báo cáo rà soát của Sở Quy hoạch - Kiến trúc, UBND Thành phố báo cáo giải trình, tiếp thu, làm rõ một số nội dung cụ thể như sau:

I. Về việc bổ sung đánh giá cơ sở thực tiễn, những khó khăn vướng mắc của Thành phố khi cùng lúc thực hiện 02 quy hoạch để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Nghị quyết và việc chỉ lập một Quy hoạch tổng thể Thủ đô trên địa bàn Thành phố:

1. Về việc chỉ lập một Quy hoạch tổng thể Thủ đô trên địa bàn Thủ đô:

Nội dung này đã được UBND Thành phố nghiên cứu, đánh giá trong quá trình phối hợp với các Bộ, ngành xây dựng dự thảo về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 và thực hiện chỉ đạo của Thành ủy về việc nghiên cứu điều chỉnh Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô (để tổ chức lập 01 Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm).

Hai quy hoạch của Thủ đô nêu trên được phê duyệt trước thời điểm triển khai thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp các tỉnh, thành phố, triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; một số định hướng của 02 quy hoạch đến nay không còn phù hợp.

Hà Nội là Thủ đô, là đô thị loại đặc biệt, thành phố thuộc Trung ương, vì vậy, ranh giới lập Quy hoạch chung thành phố đã bao trùm toàn bộ địa giới Thành phố và trùng với ranh giới lập Quy hoạch Thủ đô (quy hoạch tỉnh). Thực tiễn cho thấy hai loại quy hoạch này có phạm vi, nội dung, mức độ chi tiết cơ bản trùng lặp, gây khó khăn cho các thành phố trực thuộc Trung ương nói chung và Thủ đô Hà Nội nói riêng trong quá trình lập, quản lý và tổ chức thực hiện quy hoạch.

Về quy định pháp luật: 02 quy hoạch của Thủ đô được nghiên cứu lập, thẩm định, phê duyệt theo 02 hệ thống văn bản pháp luật với 02 quy trình khác nhau, thời kỳ và tầm nhìn khác nhau, không có sự thống nhất.

Theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2025 đã được Quốc hội thông qua, thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt Quy hoạch Thủ đô (tức quy hoạch tỉnh được phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. Trong khi đó, theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn năm 2024, thẩm quyền phê duyệt Quy hoạch chung thành phố thuộc Thủ tướng Chính phủ. Việc tồn tại hai quy hoạch có nhiều nội dung tương đồng trên cùng

một địa bàn nhưng lại do hai cấp thẩm quyền khác nhau phê duyệt (Chủ tịch UBND Thành phố và Thủ tướng Chính phủ) sẽ dẫn đến xung đột về hiệu lực pháp lý và tính thứ bậc.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết số 258/2025/QH15, việc đề xuất mô hình quy hoạch tích hợp (gộp Quy hoạch tỉnh và Quy hoạch chung thành phố trực thuộc trung ương làm một) nhận được nhiều ý kiến ủng hộ, thống nhất của các bộ ngành, Ủy ban Kinh tế và Tài chính, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các đại biểu Quốc hội. Đây là giải pháp hợp lý và khoa học để khắc phục tình trạng chồng chéo, lãng phí nguồn lực và xung đột pháp lý giữa hai hệ thống quy hoạch hiện hành trên cùng một địa giới hành chính.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Trong giai đoạn 2026 - 2030, Thủ đô Hà Nội đặt mục tiêu đạt mức tăng trưởng kinh tế - xã hội ở ngưỡng hai con số, hình thành hệ thống động lực phát triển mới, nâng cao vị thế Thủ đô là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa của cả nước. Để hiện thực hóa các mục tiêu này, Hà Nội cần triển khai đồng bộ nhiều nhóm nhiệm vụ, trong đó quy hoạch luôn được yêu cầu phải đi trước một bước.

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị quyết của Quốc hội là yêu cầu bắt buộc nhằm cụ thể hóa các quy định của Quốc hội, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật; cấp thiết cụ thể hóa chủ trương của Đảng, thể chế hóa các định hướng lớn của Trung ương về phát triển Thủ đô, thực hiện nhiệm vụ, giải pháp mà Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội đã đề ra, tạo hành lang pháp lý đầy đủ để triển khai các cơ chế đặc thù mà Quốc hội đã cho phép.

Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm được phê duyệt thay thế Quy hoạch Thủ đô, Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô và là căn cứ quan trọng để triển khai các cơ chế, chính sách khác về quy hoạch, kiến trúc được quy định tại Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội. Do vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố là hết sức cần thiết và cấp bách, đảm bảo Thành phố có thể kịp thời triển khai lập, thẩm định, phê duyệt Quy hoạch tổng thể Thủ đô, làm cơ sở đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án lớn, tạo động lực thúc đẩy phát triển Thủ đô.

II. Về yêu cầu giải trình, làm rõ một số nội dung:

1. Về nội dung quy định về thời gian lập, cơ quan tổ chức lập, tổ chức tư vấn lập, chi phí định mức, đơn giá lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô:

Hiện nay, Thành ủy đã có chỉ đạo khẩn trương rà soát, nghiên cứu lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm (thay thế Quy hoạch Thủ đô và Quy hoạch chung Thủ đô). UBND Thành phố cũng xác định Quy hoạch tổng thể Thủ đô được phê duyệt sẽ là căn cứ quan trọng để triển khai các cơ chế, chính sách khác được quy định tại Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội. Trong bối cảnh yêu cầu phát triển Thủ đô đặt ra ngày càng cao, việc tổ chức lập và phê duyệt Quy hoạch tổng thể Thủ đô là nhiệm vụ cấp bách, đòi hỏi phải có các giải pháp kịp thời, phù hợp nhằm rút ngắn tiến độ, bảo đảm chất lượng và hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

Việc Quốc hội thông qua Nghị quyết số 258/2025/QH15 là cơ sở pháp lý để HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết này nhằm tiếp tục cụ thể hóa và triển khai các cơ chế, chính sách đặc thù phục vụ phát triển Thủ đô theo thẩm quyền được giao, trong đó có việc đẩy nhanh tiến độ, rút ngắn thời gian tổ chức lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô. Do đó, việc xác định ngay cơ quan tổ chức lập và tổ chức tư vấn lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô cũng không nằm ngoài mục đích đó. Các cơ quan được đề xuất đều là những cơ quan trực thuộc

Thành phố, có chức năng, nhiệm vụ tổ chức lập và nghiên cứu lập quy hoạch, có nhiều kinh nghiệm trong nghiên cứu, công tác quản lý và tổ chức lập các quy hoạch lớn của Thành phố. Trường hợp quy định UBND Thành phố lựa chọn theo quy định sẽ phải thực hiện theo quy định pháp luật về đấu thầu và mất thêm nhiều thời gian, không đảm bảo được yêu cầu về tiến độ theo chỉ đạo của Trung ương và Thành ủy.

Đồng thời, việc Ban Đô thị đề xuất HĐND Thành phố giao UBND Thành phố quy định chi tiết định mức chi phí, đơn giá cũng sẽ làm phát sinh thêm thời gian xây dựng, thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khiến cho việc tổ chức lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô không thực hiện được ngay. Các nội dung về định mức chi phí, đơn giá đã được các cơ quan của Thành phố, Viện Nghiên cứu phát triển kinh tế - xã hội và Viện Quy hoạch xây dựng nghiên cứu kỹ lưỡng, đề xuất trên cơ sở các quy định pháp luật và thực tiễn triển khai thực hiện, phát huy được trí tuệ, tham gia đóng góp của các đơn vị tư vấn trong và ngoài nước có năng lực, đảm bảo tiết kiệm chi phí và đạt mục tiêu xây dựng bằng được Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm.

Các nội dung này đã được Đảng ủy UBND Thành phố báo cáo và được Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất chủ trương. UBND Thành phố xin bảo lưu và kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua.

2. Về thành phần Hội đồng thẩm định Quy hoạch tổng thể Thủ đô

Dự thảo Nghị quyết đã quy định: Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố là Chủ tịch Hội đồng thẩm định. Các Phó Chủ tịch Hội đồng thẩm định là các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố phụ trách ngành, lĩnh vực liên quan.

Tiếp thu ý kiến cơ quan thẩm tra, tại dự thảo Nghị quyết đã chỉnh sửa, bổ sung đại diện các Ban của HĐND vào thành phần Hội đồng thẩm định.

3. Về việc cập nhật dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô:

Khoản 3 Điều 6 Nghị quyết số 258/2025/QH15 không quy định cập nhật đối với các dự án theo chỉ đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố. Do vậy, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết không quy định đối với trường hợp này.

4. Về việc thực hiện lấy ý kiến, lấy ý kiến phản biện xã hội:

Quá trình triển khai, Sở Quy hoạch - Kiến trúc đã có Văn bản số 6330/QHKT-TH ngày 09/12/2025 lấy ý kiến các bộ ngành và sở ban ngành Thành phố; đồng thời đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

Ngày 12/12/2025, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết. Tham dự Hội nghị phản biện xã hội có đại diện lãnh đạo các cơ quan, đơn vị: Ban Pháp chế, Ban Văn hoá xã hội HĐND Thành phố, Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy; Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; đại diện Sở Tài chính, Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Hà Nội; Ban chủ nhiệm và một số thành viên các Hội đồng tư vấn của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội; các chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý; Đại diện lãnh đạo UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam một số xã, phường. Tại Hội nghị đã có 8 lượt ý kiến phát biểu và 13 bài góp ý bằng văn bản của các chuyên gia, nhà khoa học. Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã có Thông báo số 21/TB-MTTQ-BTT ngày 12/12/2025 thông báo ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết. Sở Quy hoạch - Kiến trúc đã chủ trì, phối hợp với Viện Nghiên

cứu phát triển kinh tế - xã hội và Viện Quy hoạch xây dựng nghiên cứu tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến góp ý, phản biện xã hội.

Đảng ủy UBND Thành phố đã có Tờ trình số 236-TTr/ĐU ngày 12/12/2025 báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy về việc trình ban hành Nghị quyết. Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy đã xem xét, thông qua chủ trương.

5. Về thời hạn của Quy hoạch tổng thể Thủ đô:

Tiếp thu ý kiến của cơ quan thẩm tra, trên cơ sở kết quả rà soát, đánh giá trong quá trình tổ chức lập nhiệm vụ quy hoạch, Quy hoạch tổng thể Thủ đô, thời hạn quy hoạch sẽ được xác định với tầm nhìn xa để phát triển Thủ đô. Sở Quy hoạch - Kiến trúc đã chỉnh sửa bổ sung tại khoản 4 Điều 4 của dự thảo Nghị quyết: *4. Thời hạn và tầm nhìn của Quy hoạch tổng thể Thủ đô do Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định trong quá trình nghiên cứu tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch.*

6. Về việc bổ sung cơ quan thông qua Quy hoạch tổng thể Thủ đô (là Hội đồng nhân dân Thành phố)

Tại khoản 2 Điều 19 của dự thảo Nghị quyết đã quy định: "Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt Quy hoạch tổng thể Thủ đô sau khi lấy ý kiến của các bộ, ngành liên quan và được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua."

Trên đây là nội dung báo cáo giải trình, tiếp thu, làm rõ một số nội dung trình Dự thảo Nghị quyết theo Báo cáo thẩm tra số 133/BC-BĐT ngày 13/12/2025 của Ban Đô thị HĐND Thành phố. Ủy ban nhân dân Thành phố kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết (đã hoàn thiện hiệu chỉnh sau khi tiếp thu các ý kiến thẩm tra); văn bản số 6464/QHKT-NSH ngày 13/12/2025 của Sở Quy hoạch - Kiến trúc).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- PCT TT UBND TP Dương Đức Tuấn;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- Sở QHKT;
- VPUB: CVP, PCVP_{VT}A;
- Các phòng: TH, ĐTTCC;
- Lưu: VT, ĐT_{LTA}

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn