

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 390/TTr-UBND ngày 16/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Luật Dân quân tự vệ số 48/2021/QH14 năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành, ngày 23/9/2021 HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23 tháng 9 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về đảm bảo chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội (Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND)¹. Sau gần 05 năm thực hiện Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần nâng cao sức mạnh tổng hợp và khả năng sẵn sàng chiến đấu của lực lượng Dân quân tự vệ (DQTV) Thủ đô, được cấp ủy, chính quyền địa phương, cơ sở ghi nhận và đánh giá cao.

¹ Theo Nghị quyết 61, mức hỗ trợ ngày công lao động cho các thành phần dân quân (trừ dân quân thường trực) được huy động thực hiện nhiệm vụ là 250.000 đ/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ được hưởng trợ cấp ngày công lao động tăng thêm là 74.500đ/người/ngày (theo Nghị định số 72/2020/NĐ-CP lần lượt là 119.200đ/người/ngày và 59.600đ/người/ngày); Mức hỗ trợ ngày công lao động cho lực lượng dân quân thường trực được huy động thực hiện làm nhiệm vụ là 149.000 đ/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ được hưởng trợ cấp ngày công lao động tăng thêm là 74.500đ/người/ngày (theo Nghị định số 72/2020/NĐ-CP lần lượt là 119.200đ/người/ngày và 59.600đ/người/ngày).

Ngày 27/6/2025, Quốc hội thông qua Luật số 98/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 luật về quân sự, quốc phòng năm 2025, trong đó có Luật DQTV, có hiệu lực từ ngày 01/7/2025. Nội dung sửa đổi Luật DQTV bao gồm các nội dung về tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động của DQTV. Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật DQTV về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với DQTV, có hiệu lực từ ngày 23/3/2025 đã sửa đổi khoản 2 Điều 8 và điểm khoản 1 Điều 11 của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP về mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng, mức trợ cấp ngày công lao động của DQTV. Vì vậy một số quy định trong Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND về chế độ, chính sách cho DQTV trên địa bàn thành phố Hà Nội không còn phù hợp. Nghị định số 16/2025/NĐ-CP cũng quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định” đối với mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng, mức trợ cấp ngày công lao động của DQTV.

Từ những căn cứ trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về bảo đảm chế độ, chính sách cho DQTV trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền và nhiệm vụ chính trị được giao.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 89/2025/QH15;
- Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;
- Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;
- Nghị định số 220/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của một số Nghị định trong lĩnh vực quốc phòng, quân sự khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Các quy định của pháp luật nêu trên đã xác định thẩm quyền ban hành nghị quyết thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và là căn cứ pháp lý để quy định nội dung của Nghị quyết.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 390/TTr-UBND ngày 16/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 61/2019/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND thành phố Hà Nội về bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tài chính; (4) Ý kiến góp ý và văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến, cụ thể: 41 đơn vị đã gửi văn bản tham gia ý kiến, gồm: 05/05 sở, ngành (*Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Khoa học và công nghệ, UBMTTQVN Thành phố*); 36/126 UBND các xã, phường; (5) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Về quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Bộ Tư lệnh Thủ đô, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT VÀ Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã phối hợp với Ban soạn thảo trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 390/TTr-UBND ngày 16/11/2025 của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 (kỳ họp thứ 28) HĐND Thành phố.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình kinh tế xã hội của Thành phố; thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Nội dung ý kiến cụ thể

2.1. Ban Pháp chế thống nhất với đề xuất mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng bằng 2.340.000 đồng/người/tháng (tương đương 1,0 lần mức lương cơ sở).

Mức phụ cấp này phù hợp với quy định tại điểm c, khoản 2, điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ (*mức hưởng phụ cấp*

hàng tháng đối với Thôn đội trưởng không thấp hơn 1.170.000 đồng); đồng thời tương quan với mức phụ cấp của Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở (kiêm đội Trưởng đội dân phòng) đang được hưởng là 2.820.000đ/người/tháng = 1,16 lần mức lương cơ sở (theo Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của HĐND Thành phố).

2.2. Ban Pháp chế thống nhất với mức trợ cấp ngày công lao động của lực lượng Dân quân khi thực hiện nhiệm vụ (bao gồm cả Dân quân thường trực).

Tờ trình đề xuất mức trợ cấp là 435.000đ/người/ngày; trường hợp được kéo dài thời hạn hoặc thực hiện nhiệm vụ đặc biệt, mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

Mức đề xuất này phù hợp với quy định tại điểm a, khoản 4, điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP của Chính phủ, mức hưởng trợ cấp ngày công lao động không thấp hơn 327.600 đồng (tương đương 0,14 lần mức lương cơ sở).

2.3. Ban Pháp chế thống nhất với đề xuất giao ngân sách cấp xã bảo đảm kinh phí mua Báo quốc phòng Thủ đô cho Ban chỉ huy quân sự cấp xã, đơn vị dân quân thường trực thuộc quyền quản lý.

2.4. Đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa Điều 4. Hiệu lực thi hành trong dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

“1. Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

2. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 61/2021/NQ-HĐND ngày 23 tháng 9 năm 2021 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về đảm bảo chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội.”

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu các nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế đã nêu tại phần 2 mục III Báo cáo này.

2. Sau khi tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và được HĐND thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

2.1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể Nhân dân, và lực lượng Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả, thiết thực, động viên kịp thời lực lượng dân quân trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2.2. Chỉ đạo Bộ Tư lệnh Thủ đô phối hợp với các sở, ngành chuyên môn và các cơ quan liên quan rà soát kỹ các đối tượng để đảm bảo không trùng lặp hoặc bỏ sót đối tượng, tuân thủ nguyên tắc quy định trong Nghị quyết để đảm bảo chi hỗ trợ đúng, đủ cho các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết; góp phần động viên lực lượng các lực lượng đang thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2.3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp, trợ cấp ngày công lao động đối với lực lượng dân quân trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Bộ Tư lệnh Thủ đô, Sở Tài chính TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương