

Số: 134 /BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 18 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 26)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 08/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình và sự cần thiết, căn cứ ban hành nghị quyết

1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 08/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 240/BC-STP ngày 05/9/2025 của Sở Tư pháp.

- Tờ trình số 10858/TTr-STC ngày 05/9/2025 của Sở Tài chính.

- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Tài chính.

- Bản so sánh thuyết minh dự thảo Nghị quyết so với Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết là đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn về việc ban hành

Nghị quyết quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn đã được Thường trực HĐND chấp thuận tại văn bản số 294/HĐND-BKTNS ngày 04/9/2025.

2. Về sự cần thiết, căn cứ ban hành nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 (có hiệu lực ngày 01/7/2025) và Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025, thành phố Hà Nội đã hoàn thành tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: không còn cấp huyện (quận, huyện, thị xã) và có 126 đơn vị hành chính cấp xã từ ngày 01/7/2025. Thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đồng thời với quy mô địa bàn cấp xã lớn hơn trước đây¹, nhiệm vụ và khối lượng công việc của cấp xã tăng lên rất nhiều. Do đó, việc ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội thay thế Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND để phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp hiện nay là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố quy định tại điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15²; điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15³ và điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15⁴.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp Thành phố và cấp xã theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp thay thế cho Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, cụ thể:

1. Đối với nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp Thành phố theo mô hình chính quyền 02 cấp: kế thừa nguyên trạng đối với cấp Thành phố; điều chỉnh nội dung và định mức chi phục vụ hoạt động HĐND cấp xã (sau sắp xếp) theo các nội dung chi và tương đương với mức chi

¹ Toàn Thành phố chỉ duy nhất 1 xã Minh Châu là giữ nguyên quy mô diện tích và dân số so với thời điểm trước 01/7/2025.

² “c) Quyết định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã; dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân 2 sách địa phương; quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước;”

³ “e) Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố”

⁴ “a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

của HĐND cấp huyện đã quy định tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND của HĐND Thành phố; điều chỉnh một số nội dung chi, mức chi về công tác hoàn thiện Nghị quyết của Thường trực HĐND, giải khát, may trang phục.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, từ 01/7/2025, cấp xã (sau sắp xếp) đã đi vào hoạt động, theo quy định tại điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi 2025), ngoài nhiệm vụ thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND cấp xã, còn được quy định bổ sung thêm nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND cấp huyện trước đây; khối lượng, quy mô công việc của cấp xã tăng lên rất nhiều. Các nội dung điều chỉnh phù hợp với thực tế, đảm bảo hoạt động của HĐND các cấp, tạo điều kiện hoạt động của HĐND cấp xã thông suốt, đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả, không để gián đoạn công việc; thống nhất với các quy định của Trung ương và Thành phố đảm bảo tính minh bạch, hiệu quả, không chi trùng, chống lãng phí trong quản lý chi tiêu ngân sách.

Theo báo cáo của UBND Thành phố, sau khi Nghị quyết được ban hành, dự kiến kinh phí phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội là phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

2. Về nội dung chi, mức chi tặng quà lưu niệm công tác tổng kết nhiệm kỳ HĐND các cấp thành phố Hà Nội

Đối tượng và mức quà tặng đề xuất⁵ được xây dựng tương tự với quy định về chế độ tặng quà lưu niệm chung của Quốc hội đối với ĐBQH và cán bộ, công chức, người lao động trực tiếp phục vụ tại hướng dẫn số 2044/HD-VPQH ngày 14/6/2025 của Văn phòng Quốc hội về chế độ chi tổ chức tổng kết công tác nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV (2021-2026); đồng thời định mức quà lưu niệm đề xuất thấp hơn mức tặng tại các sự kiện lớn của Thành phố đã được ban hành⁶.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

⁵ Đối với đại biểu HĐND, khách mời dự hội nghị tổng kết công tác nhiệm kỳ HĐND: mức quà giá trị tối đa 5.000.000 đồng - 2.500.000 đồng/suất tương ứng cấp Thành phố - Xã.

- Đối với cán bộ, công chức, người lao động trực tiếp phục vụ hoạt động của HĐND đủ từ 01 năm trở lên tính đến thời điểm kết thúc nhiệm kỳ: Mức quà giá trị tối đa 3.000.000 đồng - 1.500.000 đồng/suất tương ứng cấp Thành phố - Xã.

⁶ Mức tặng quà phục vụ các hoạt động: (1) Hội nghị toàn quốc tổng kết công tác Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương năm 2023 và triển khai kế hoạch công tác năm 2024: 5.800.000 đồng (2) kỷ niệm 70 năm Ngày Giải phóng Thủ đô (10/10/1954-10/10/2024): loại 1: 14.000.000 đồng/ sản phẩm; loại 2: 9.000.000 đồng/ sản phẩm; loại 3: 7.000.000 đồng/ sản phẩm

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{NTTH}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Vân Nga