

Số: /BC-BĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết Quy định trình tự, thủ tục lựa chọn, áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; trình tự, thủ tục xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn của thành phố Hà Nội
(Ban Đô thị trình tại Kỳ họp thứ 26 - Kỳ họp chuyên đề tháng 9 năm 2025
HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 235/TTr-UBND ngày 01/7/2025 về việc ban hành Nghị quyết Quy định trình tự, thủ tục lựa chọn, áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; trình tự, thủ tục xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn của thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô năm 2024) và dự thảo Nghị quyết kèm theo do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 26 (kỳ họp chuyên đề) tháng 9 năm 2025 của HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết và nội dung đề xuất của UBND Thành phố.

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật số 68/2006/QH11;
- Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 62/2020/QH14;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 78/2025/NĐ-CP);

Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây gọi tắt là Nghị định số 187/2025/NĐ-CP*).

2. Hồ sơ trình.

Hồ sơ trình bao gồm: **(1)** Tờ trình số 235/TTr-UBND ngày 01/7/2025 của UBND thành phố Hà Nội (kèm theo dự thảo Nghị quyết); **(2)** Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; **(3)** Báo cáo số 79/BC-STP ngày 04/4/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; **(4)** Báo cáo của Sở Xây dựng về việc giải trình, tiếp thu các ý kiến tại Báo cáo thẩm định số 79/BC-STP ngày 04/4/2025 của Sở Tư pháp; **(5)** Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Ủy viên UBND Thành phố; **(6)** Thông báo số 169-TB/ĐU ngày 17/6/2025 của Đảng ủy UBND Thành phố về Kết luận của Ban Thường vụ Đảng ủy UBND Thành phố về ban hành Nghị quyết; **(7)** Văn bản số 220/HĐND-BKTNS ngày 04/11/2024 của Thường trực HĐND Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về một số trình tự, thủ tục để thực hiện nội dung khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15.

3. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố.

Tại Tờ trình số 235/TTr-UBND ngày 01/7/2025, UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết của HĐND ban hành Quy định trình tự, thủ tục lựa chọn, áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; trình tự, thủ tục xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn của thành phố Hà Nội. Theo đó:

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định chi tiết về trình tự, thủ tục quyết định lựa chọn áp dụng các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; trình tự, thủ tục xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn của thành phố Hà Nội.

- Đối tượng áp dụng: Các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đầu tư, xây dựng, quản lý và vận hành dự án đầu tư công, dự án thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công, dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (sau đây gọi là dự án PPP) của thành phố Hà Nội quy định tại Điều 37 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15.

- Bố cục của dự thảo Nghị quyết: gồm 04 Chương, 12 Điều.

II. Ý kiến thẩm tra.

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

Khoản 5, khoản 6 Điều 37 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 quy định:

“5. UBND Thành phố quyết định đầu tư dự án đầu tư công, phê duyệt dự án PPP đã được HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư quy định tại khoản

2 và khoản 3 Điều này; quyết định lựa chọn áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; quy định tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong các lĩnh vực, phương thức thực hiện, phương thức thanh toán khác với quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên phù hợp với tình hình thực tế, đặc điểm và nhu cầu xây dựng, phát triển Thủ đô; tổ chức thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, cấp giấy phép môi trường đối với các dự án thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư của UBND Thành phố.

6. *HĐND Thành phố quy định chi tiết trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư đối với các dự án quy định tại các khoản 2, 3 và 4 Điều này; trình tự, thủ tục thực hiện quy định tại khoản 5 Điều này.*”.

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định tại khoản 5, khoản 6 Điều 37 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 là cần thiết và đúng thẩm quyền. Ban Đô thị thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết nhằm tạo hành lang pháp lý rõ ràng, thống nhất, minh bạch, đáp ứng yêu cầu phát triển của Hà Nội.

2. Sự phù hợp của dự thảo với chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và điều kiện phát triển của địa phương.

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với các định hướng về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương. Trong bối cảnh đặc thù Thủ đô Hà Nội cần các giải pháp kỹ thuật riêng, hiện đại, không bị ràng buộc hoàn toàn bởi hệ thống tiêu chuẩn quốc gia vốn chưa được cập nhật đầy đủ hoặc phù hợp với điều kiện đặc thù đô thị lớn, việc quy định trình tự lựa chọn tiêu chuẩn kỹ thuật nước ngoài, xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương sẽ tạo điều kiện để Thủ đô Hà Nội tiếp cận các mô hình, công nghệ tiên tiến.

3. Đề Nghị quyết sau khi ban hành mang tính khả thi, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu làm rõ, giải trình và bổ sung một số nội dung như sau:

3.1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật

- Đề nghị làm rõ hơn mối quan hệ giữa dự thảo Nghị quyết này và các văn bản quy phạm khác liên quan đến lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật để đảm bảo tính thống nhất, tránh chồng chéo (VD: Thông tư số 26/2019/TT-BKHHCN ngày 25/12/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật và các quy chuẩn của Bộ, ngành Trung ương).

- Tại Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh): Có bao gồm nội dung Nghị quyết số 188/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về Thí điểm một số cơ chế, chính

sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh không.

3.2. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp.

Tại Điều 8: Dự thảo đề cập đến Người quyết định đầu tư có thể ủy quyền cho người đứng đầu Tổ chức được giao làm hoặc được giao lập báo cáo nghiên cứu khả thi/báo cáo kinh tế - kỹ thuật quyết định về việc áp dụng tiêu chuẩn nước ngoài. Do vậy đề nghị quy định rõ về nguồn lực đảm bảo cho hoạt động của Hội đồng đánh giá, Hội đồng thẩm tra, đặc biệt đối với chi phí thuê chuyên gia độc lập, dịch thuật tài liệu liên quan đến tiêu chuẩn, quy chuẩn nước ngoài.

3.3. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự soạn thảo Nghị quyết

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện với sự phối hợp giữa Sở Xây dựng, Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan.

3.4. Ý kiến cụ thể khác về nội dung dự thảo Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

(1) Về thể thức, kỹ thuật trình bày:

- Rà soát kỹ lưỡng dự thảo Nghị quyết, đảm bảo dự thảo Nghị quyết được tuân thủ đúng thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Tại phần căn cứ trong dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung, chỉnh sửa theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP như sau:

+ Bổ sung căn cứ: “Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;”.

+ Gộp 02 căn cứ đã trình bày “Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;” và “Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;” và chỉnh sửa thành “Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 62/2020/QH14;”.

+ Chỉnh sửa căn cứ “Căn cứ Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật ngày 29 tháng 6 năm 2006; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018” thành “Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật số 68/2006/QH11”.

+ Chỉnh sửa căn cứ “Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025” thành “Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15”.

+ Chỉnh sửa căn cứ “Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2025” thành “Luật Thủ đô số 39/2024/QH15”.

(2) Tại Chương I (khoản 2 Điều 1):

- Chỉnh sửa “*Luật Thủ đô 2024*” thành “*Luật Thủ đô số 39/2024/QH15*”

- Bổ sung tên đầy đủ của Nghị quyết số 188/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội, cụ thể: Nghị quyết số 188/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về Thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh.

(3) Tại Chương II (trình tự lựa chọn, áp dụng tiêu chuẩn quốc tế, tiêu chuẩn khu vực, tiêu chuẩn nước ngoài):

- Về nguyên tắc áp dụng tiêu chuẩn nước ngoài (Điều 4): Nghiên cứu, bổ sung nguyên tắc bảo đảm mức độ tương thích giữa tiêu chuẩn nước ngoài với điều kiện kỹ thuật hiện hành trong nước (do một số quốc gia sử dụng đơn vị đo lường, tiêu chuẩn thiết kế khác biệt, gây khó khăn trong tính toán khối lượng, định mức).

- Về tổ chức xem xét, đánh giá hồ sơ đề xuất (Điều 7):

Làm rõ nguyên tắc mời chuyên gia độc lập theo danh sách được cơ quan nhà nước xác nhận năng lực nhằm đảm bảo khách quan.

(4) Tại Chương III (Về trình tự sử dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn nước ngoài để xây dựng quy chuẩn kỹ thuật thành phố Hà Nội):

- Làm rõ cơ sở pháp lý và kỹ thuật của việc “*chuyển hóa*” sử dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn nước ngoài để xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương.

- Đề nghị làm rõ, bổ sung căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành trong trường hợp lựa chọn tiêu chuẩn, quy chuẩn nước ngoài để điều chỉnh, xây dựng cho phù hợp với điều kiện của địa phương.

- Đề nghị rà soát cơ sở pháp lý để bổ sung quy định việc lấy ý kiến phản biện xã hội khi sử dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn nước ngoài để xây dựng quy chuẩn kỹ thuật của thành phố Hà Nội.

- Điểm b khoản 2 Điều 10: Bổ sung quy định về áp dụng thử, đánh giá tác động kỹ thuật, kinh tế, xã hội trước khi trình UBND ban hành quy chuẩn kỹ thuật áp dụng trên địa bàn Thành phố theo quy định.

(5) Tại Chương IV (Về Tổ chức thực hiện):

- Bổ sung quy định, cơ quan đầu mối chịu trách nhiệm về xây dựng và vận hành hệ thống cơ sở dữ liệu điện tử về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của thành phố Hà Nội, liên thông với cơ sở dữ liệu quốc gia (TCVN, QCVN, tiêu chuẩn nước ngoài được công nhận...) nhằm đảm bảo công khai, minh bạch và hỗ trợ phục vụ công tác tra cứu, đánh giá, thẩm định và xây dựng chính sách và triển khai dự án.

(6) Tại phần Nơi nhận, đề nghị rà soát, cập nhật chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Sửa “*Ban Công tác ĐB của UBTWQH*” thành “*Ủy ban Công tác đại biểu của Quốc hội*”.

- Bổ sung: Bộ KHCN; Thường trực Thành ủy vào phần nơi nhận.

- Sửa “*Công báo thành phố Hà Nội*” thành “*Trung tâm truyền thông, dữ liệu và công nghệ số Thành phố*”.

4. Về dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, hoàn thiện và giải trình, làm rõ, bổ sung theo các nội dung, ý kiến nêu trên.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Đô thị kính đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “*Quy định trình tự, thủ tục lựa chọn, áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong nước và nước ngoài; trình tự, thủ tục xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn của thành phố Hà Nội*” (khi đủ điều kiện).

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Sở: XD, TP, KHCN;
- Lưu: VT, BĐT_{Th}.

(để b/cáo)

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**

Đàm Văn Huân