

Số: /BC- BVHXXH

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 404 /TTr-UBND ngày 20/11/2025. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ quy định về chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 238/2025/NĐ-CP), cụ thể:

(1) Tại khoản 4 Điều 3: “*Dịch vụ vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục là dịch vụ được tổ chức để tạo điều kiện thuận lợi, nâng cao chất lượng, hiệu quả giáo dục đáp ứng nhu cầu phát triển toàn diện của người học và hoạt động của cơ sở giáo dục nhưng không được ngân sách nhà nước đảm bảo hoặc chưa được cấu thành trong học phí. Dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục bao gồm các dịch vụ như: dịch vụ ăn uống, bán trú; dịch vụ đưa đón người học; dịch vụ y tế học đường; dịch vụ tư vấn tâm lý, hướng nghiệp, trải nghiệm hướng nghiệp; dịch vụ thư viện; dịch vụ công nghệ, học tập số; hoạt động ngoại khóa, kỹ năng sống; dịch vụ trông giữ, chăm sóc trẻ em, học sinh ngoài giờ; dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục khác*”.

(2) Tại điểm b, khoản 3 Điều 4 quy định đối với Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: “b) *Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương*”.

HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 29/3/2024, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo tại cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội.

Ngày 03/9/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 238/2025/NĐ-CP; ngày 30/12/2024 Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thông tư số 29/2024/TT-BGDĐT ngày 30/12/2024 quy định về dạy thêm, học thêm. Theo đó, danh mục các khoản thu và mức thu đối với một số dịch vụ như học 2 buổi/ngày, bồi dưỡng kiến thức văn hóa... không còn phù hợp quy định mới, cần loại bỏ hoặc điều chỉnh phạm vi thu.

Để phù hợp với các văn bản quy định của Trung ương và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, nhằm hoàn thiện căn cứ pháp lý để các cơ sở giáo dục, các cá nhân và các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo, việc ban hành Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội thay thế Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND là cần thiết.

III. Hồ sơ UBND Thành phố trình

Tờ trình số 404/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) của thành phố Hà Nội; Thông báo

Kết luận họp tập thể UBND Thành phố số 1376/TB-UBND ngày 20/11/2025; Báo cáo số 341/BC-STP ngày 18/11/2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết. Danh mục tài liệu trong hồ sơ trình cơ bản đầy đủ, phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

IV. Về nội dung trình và dự thảo Nghị quyết

1. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố Tờ trình số 404/TTr-UBND ngày 20/11/2025; nội dung trình phù hợp Nghị định 238/2025/NĐ-CP của Chính phủ và thực tiễn tổ chức giáo dục của Thành phố. Cụ thể:

1.1. Về danh mục và mức trần các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục

- Danh mục và mức thu được UBND Thành phố trình cơ bản kế thừa quy định tại Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND, giữ ổn định các mức trần nhằm không làm phát sinh gánh nặng tài chính cho cha mẹ học sinh, đồng thời phù hợp với khả năng chi trả của người dân và chi phí thực tế tại các cơ sở giáo dục.

- Việc rà soát, điều chỉnh và loại bỏ các dịch vụ không còn phù hợp, như học hai buổi/ngày, bồi dưỡng kiến thức văn hóa thuộc chương trình chính khóa hoặc các nội dung thuộc chương trình buổi 2, là đúng quy định pháp luật và phù hợp hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo, phù hợp quy định về dạy thêm, học thêm theo Thông tư số 29/2024/TT-BGDĐT.

- Những dịch vụ còn lại (tiền ăn, bán trú, trông giữ ngoài giờ, kỹ năng sống, dịch vụ đưa đón...) được đề xuất mức trần phù hợp với khảo sát thực tế và bảo đảm không tạo áp lực gia tăng chi phí đối với người học.

- Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không tác động đến ngân sách nhà nước; góp phần duy trì ổn định chi phí đối với phụ huynh; bảo đảm điều kiện triển khai chủ trương dạy học 2 buổi/ngày từ năm học 2025-2026.

Cụ thể danh mục các khoản thu và mức thu như tại Tờ trình số 404/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND Thành phố.

1.2. Về cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo

Cơ sở giáo dục được tự chủ trong quyết định các khoản chi, trên cơ sở bảo đảm tính hợp lý, hợp lệ và được quy định rõ trong quy chế chi tiêu nội bộ; Các

khoản thu phải được thỏa thuận bằng văn bản với cha mẹ học sinh theo đúng nguyên tắc công khai - tự nguyện; UBND phường, xã thống nhất mức thu cụ thể đối với trường thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn, phù hợp phân cấp quản lý hiện nay của Thành phố; Các khoản thu phải được hạch toán riêng, công khai, minh bạch và sử dụng đúng mục đích; bảo đảm kiểm soát hiệu quả, không để xảy ra tình trạng lạm thu.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với bố cục, thể thức của dự thảo Nghị quyết; Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 341/BC-STP ngày 18/11/2025 và được xác định phù hợp với Hiến pháp, pháp luật và thống nhất với hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật.

Các phụ lục kèm theo về danh mục dịch vụ, mức trần và cơ chế quản lý thu - chi được xây dựng đầy đủ, bảo đảm thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

V. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Trên cơ sở thảo luận của tập thể thành viên Ban, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo rà soát, làm rõ hơn đối với việc chưa quy định tại Nghị quyết một số dịch vụ được quy định tại khoản 4 Điều 3 Nghị định 238/2025/NĐ-CP, bao gồm: dịch vụ y tế học đường; dịch vụ tư vấn tâm lý, hướng nghiệp, trải nghiệm hướng nghiệp; dịch vụ thư viện; dịch vụ công nghệ, học tập số. Việc chưa quy định các dịch vụ này có làm các cơ sở giáo dục bị hạn chế trong xây dựng và tổ chức cung cấp chương trình, dịch vụ giáo dục, nâng cao chất lượng dịch vụ?

2. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ cơ sở pháp lý, phạm vi nội dung và sự cần thiết, có trùng lặp hay không của việc bổ sung dịch vụ “dịch vụ hoạt động giáo dục ngoài giờ chính khóa” trong dự thảo Nghị quyết (Theo khoản 4 Điều 3 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP, các hoạt động ngoài giờ chính khóa được quy định trong hai nhóm dịch vụ: (i) hoạt động ngoại khóa, kỹ năng sống và (ii) dịch vụ trông giữ, chăm sóc học sinh ngoài giờ; nội dung Tờ trình của UBND Thành phố cũng đã bao gồm hai dịch vụ này).

3. Theo Tờ trình của UBND Thành phố, phạm vi áp dụng Nghị quyết được xác định chỉ đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thành phố Hà Nội; điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 238/2025/NĐ-CP quy định HĐND cấp tỉnh “quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu đối với các cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”. Đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố làm rõ hơn phạm vi áp dụng tại

Nghị quyết so với phạm vi quy định tại Nghị định số 238/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

4. Chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bảo đảm công khai, minh bạch; báo cáo HĐND Thành phố kết quả thực hiện tại kỳ họp thường lệ của HĐND Thành phố.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban VHXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính; GDĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXH_{Huyện}

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình