

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ, điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội
(thực hiện khoản 2, khoản 3 Điều 33 của Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Thực hiện Văn bản số 275/HĐND-BPC ngày 15/8/2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố;

Xét đề nghị của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3760/STP-XLVPHC&THPL ngày 04/9/2025, UBND Thành phố kính trình HĐND nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ, điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 2, khoản 3 Điều 33 của Luật Thủ đô) gồm những nội dung sau đây:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ khoản 2, 3 và 4 Điều 33 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15;

Căn cứ Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15;

Căn cứ Luật đường sắt số 95/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 105/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

Căn cứ Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ, điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024, Kế hoạch số 225/KH-UBND ngày 22/7/2024 của UBND Thành phố ban hành về triển khai thi hành Luật Thủ đô, UBND Thành phố đã trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ, điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội (*quy định chi tiết khoản 2, khoản 3 Điều 33 của Luật Thủ đô*) (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND), có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND, từ ngày 01/1/2025 (ngày Nghị quyết có hiệu lực) đến trước ngày 01/7/2025, tổng số quyết định áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước của người người có thẩm quyền trên địa bàn Thành phố là 215 quyết định. Qua đánh giá việc triển khai cho thấy việc thi hành Nghị quyết của HĐND Thành phố đảm bảo tính khả thi, các quyết định áp dụng được ban hành là công cụ hữu hiệu, kịp thời ngăn chặn hành vi vi phạm và tăng cường hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước các lĩnh vực liên quan đến trật tự xây dựng, đất đai, phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn Thủ đô.

Hiện nay, thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương (có hiệu lực ngày 01/7/2025) và Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025, theo đó, thành phố Hà Nội thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: không còn cấp huyện (quận, huyện, thị xã) và có 126 đơn vị hành chính cấp xã từ ngày 01/7/2025.

Theo các quy định trên, một số nội dung trong Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND của HĐND Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trên địa bàn Thành phố (nhất là nội dung của Điều 4 liên quan đến thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện) không còn phù hợp khi thành phố Hà Nội thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, cần phải được sửa đổi, bổ sung.

Đồng thời, việc sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền áp dụng, các trường hợp áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ, điện, nước trên địa bàn Thành phố nhằm đảm bảo phù hợp với Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ 2024 và Nghị định 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (có hiệu lực từ 01/7/2025) và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Như vậy, việc nghiên cứu, soạn thảo, báo cáo trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trên địa bàn Thành phố (*thực hiện khoản 2, khoản 3 Điều 33 của Luật Thủ đô*) là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền và nhiệm vụ chính trị được giao.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm quy định chi tiết các nội dung khoản 4 Điều 33 Luật Thủ đô giao cho HĐND Thành phố quy định về việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước, đồng thời phù hợp với chủ trương đường lối của Đảng, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

- Bảo đảm sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất, tính hợp hiến, hợp pháp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với thực tiễn quản lý tại địa phương.

- Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho chính quyền cơ sở (nhất là cấp xã), đồng thời thiết lập công cụ kiểm soát quyền lực của các cơ quan liên quan trong việc triển khai áp dụng Nghị quyết.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT:

1. Tên Nghị quyết: Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 2, khoản 3 Điều 33 của Luật Thủ đô*).

2. Bố cục Dự thảo Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết gồm các Điều:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 33/2024/NQ-HĐND.

- Điều 2. Thay thế các mẫu biên bản và mẫu Quyết định ban hành kèm theo Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND.

- Điều 3. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung 05 điều gồm: Khoản 4, 5, 6 Điều 3; Điều 4; khoản 3, 4, 5, 6 Điều 6; khoản 1 Điều 7; điểm b khoản 1 Điều 8 và thay thế các biểu mẫu biên bản và mẫu quyết định ban hành kèm theo Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND (*cụ thể chi tiết nội dung và giải trình tại Bản thuyết minh và giải trình kèm theo*).

III. QUY TRÌNH XÂY DỰNG BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp (cơ quan được giao chủ trì soạn thảo

xây dựng Nghị quyết) tích cực, chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện việc xây dựng văn bản theo đúng quy trình, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm:

- Thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Nghị quyết gồm: đại diện của các Sở, ngành Thành phố (*Quyết định số 451/QĐ-STP ngày 04/7/2025 của Sở Tư pháp*). Tổ soạn thảo đã tổ chức họp nhiều phiên cho ý kiến đối với nội dung dự thảo Nghị quyết.

- Tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật mới có hiệu lực và có liên quan đến dự thảo Nghị quyết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Xin ý kiến chủ chương của Thường trực HĐND Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn, trình HĐND Thành phố tại kỳ họp chuyên đề tháng 9/2025 (Tờ trình số 274/TTr-UBND ngày 31/7/2025 của UBND Thành phố).

- Ngày 15/8/2025 Thường trực HĐND thành phố có văn bản số 275/HĐND-BPC chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết theo đề nghị của UBND Thành phố.

- Tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức hội nghị lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, UBND các xã, phường trên địa bàn Thành phố (*Giấy mời 141/GM-TST-STP ngày 21/8/2025*). Tổng hợp ý kiến góp ý của các đại biểu đồng tình nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

- Thực hiện việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*Báo cáo số 237/BC-STP ngày 04/9/2025 của Sở Tư pháp và Báo cáo số 238/BC-STP ngày 04/9/2025 về việc giải trình, tiếp thu ý kiến báo cáo thẩm định*).

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Nguồn nhân lực cho thi hành Nghị quyết khi được thông qua cơ bản được đảm bảo và đáp ứng, phù hợp với các quy định về phân cấp, ủy quyền theo hướng tăng cường năng lực, thẩm quyền cho chính quyền cấp xã khi tổ chức chính quyền địa phương hai cấp hiện nay. Việc ban hành Nghị quyết không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu về bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy nhà nước, không tạo ra sự chồng chéo trong tổ chức, biên chế của Nhà nước.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm:

- Tuyên truyền, phổ biến: Ủy ban nhân dân Thành phố, các Sở, ngành, UBND xã, phường trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện xây dựng nội

dung tuyên truyền liên quan đến thi hành Nghị quyết đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết theo quy định của pháp luật

- Kiểm tra, thanh tra, giám sát, theo dõi tình hình thi hành quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 33/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước trên địa bàn thành phố Hà Nội; Bản thuyết minh, giải trình nội dung dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Văn bản tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Tư pháp, Công an Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP B.V.Thắng;
- các phòng: TH, NC;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn