

Số: 06/BC-BPC

Hà Nội, ngày 26 tháng 01 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Quy định về thu hút, trọng dụng người có tài năng thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 24/01/2026 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định thu hút, trọng dụng người có tài năng thành phố Hà Nội. Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thu hút và trọng dụng người có tài năng trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc là nhiệm vụ đặc biệt quan trọng được thể hiện xuyên suốt trong các văn kiện, Nghị quyết của Đảng. Với Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị - hành chính quốc gia; Luật Thủ đô 2024 là cơ sở pháp lý quan trọng đã đưa ra tiêu chí mở rộng đối tượng áp dụng nhằm thu hút, trọng dụng người có tài năng để tiếp tục nâng cao chất lượng nguồn nhân lực hoạt động trong các cơ quan, đơn vị của Thành phố.

Trong giai đoạn hiện nay, Hà Nội hiện đang tập trung phát triển nhanh, bền vững, lấy khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số làm động lực chính để trở thành đô thị thông minh, hiện đại. Mục tiêu giai đoạn 2025-2030 là đạt tăng trưởng GRDP bình quân trên 11%/năm, xây dựng mô hình đa trung tâm (đô thị vệ tinh, trục sông Hồng), phát triển kinh tế số chiếm 40-50% GRDP, đồng thời bảo tồn văn hóa và nâng cao chất lượng sống. Đặc biệt, với việc thực hiện quy hoạch tổng thể Thủ đô Hà Nội tầm nhìn 100 năm và thực hiện các chỉ đạo của đồng chí Tổng Bí thư Ban chấp hành Trung ương Đảng và đồng chí Bí thư Thành ủy, yêu cầu thu hút, trọng dụng người có tài năng để cống hiến cho sự nghiệp phát triển Thủ đô là bức thiết.

Qua theo dõi đánh giá kết quả việc thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong

doanh nghiệp, chính sách tiền lương của khu vực công hiện nay chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển.

Đồng thời việc thực hiện Nghị quyết số 14/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố về chính sách trọng dụng nhân tài trong xây dựng, phát triển Thủ đô từ năm 2013 đến nay, việc tuyển dụng công chức, viên chức rất khiêm tốn so với số người thực tế thuộc các nhóm đối tượng cần thu hút, cho thấy chính sách hỗ trợ một lần theo tinh thần của Nghị quyết với kinh phí còn thấp. Do vậy, để thu hút, trọng dụng người có tài năng cần xem xét và xây dựng các chính sách vượt trội, phù hợp với thực tiễn nhằm khắc phục những bất cập về chính sách tiền lương, đảm bảo mức thu nhập tương xứng với sức lao động, trí tuệ và năng lực của chuyên gia, nhà khoa học và người có tài năng đặc biệt.

Trong thời gian qua thực hiện chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp, từ ngày 01/7/2025, thành phố Hà Nội hoạt động theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp (Thành phố và 126 xã, phường). Với đặc thù của Thủ đô, khối lượng công việc nhiều, một trong những yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra cần không ngừng phát huy nhân tố con người mà trước hết là đội ngũ nhân tài để nâng cao năng lực cạnh tranh, tạo những đột phá trong tiến trình xây dựng phát triển Thủ đô. Bên cạnh đó, việc thu hút, trọng dụng các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đối với lĩnh vực: hoạch định chính sách công; khoa học công nghệ; chuyển đổi số; công nghệ AI; văn hóa và thể thao; quản lý và phát triển đô thị, hạ tầng thông minh; các lĩnh vực về an sinh xã hội... là vấn đề cần được quan tâm hàng đầu để góp phần tạo xung lực mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố. Các Luật, Nghị định đã kịp thời sửa đổi, bổ sung để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Bên cạnh đó, các nước trong khu vực và một số tỉnh, thành phố cũng đang nghiên cứu, xây dựng chính sách thu hút chuyên gia, nhà khoa học và người có tài năng đặc biệt. Theo đó, nếu không kịp thời xây dựng, ban hành chính sách, thành phố Hà Nội sẽ khó có cơ hội cạnh tranh, thu hút nhân tài, ảnh hưởng đến việc phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao trong xây dựng và phát triển Thủ đô. Ngoài ra, hiệu quả của chính sách thu hút còn đóng góp vào công tác cải thiện hình ảnh Thành phố nhằm thúc đẩy đầu tư, nâng cao các chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), chỉ số cải cách hành chính (PAR Index) và chỉ số hiệu quả quản trị hành chính công cấp tỉnh (PAPI).

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định thu hút, trọng dụng người có tài năng của thành phố Hà Nội thay thế Nghị quyết số 14/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 là cần thiết, phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Thủ đô năm 2024 và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

- Điều 16 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 (được quy định tại Khoản 3 Điều

15 và Khoản 1 Điều 35); Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15; Luật Viên chức số 58/2010/QH12 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 52/2019/QH14; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 179/2024/NĐ-CP; Nghị định số 173/2025/NĐ-CP; Nghị định số 249/2025/NĐ-CP; Nghị định số 263/2025/NĐ-CP.

- Nghị định số 179/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 173/2025/NĐ-CP của Chính phủ về hợp đồng thực hiện nhiệm vụ của công chức; Nghị định số 249/2025/NĐ-CP quy định cơ chế, chính sách thu hút chuyên gia khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; Nghị định số 263/2025/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của tổ chức khoa học và công nghệ công lập, nhân lực, nhân tài và giải thưởng trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 gồm: (1) Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 24/01/2026 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết; (2) báo cáo thẩm định số 26/BC-STP ngày 23/01/2026 của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo số 374/BC-SNV ngày 23/01/2026 của Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo của các cơ quan, đơn vị và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết; (4) Văn bản thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Về quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết. Các nội dung trên đã được lấy ý kiến của 165 cơ quan, đơn vị. Đến ngày 20/01/2026, đã nhận được ý kiến của Ban Tổ chức Thành ủy, 14 sở, 08 đơn vị sự nghiệp công lập và 96 cấp xã, phường. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố cũng đã phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết. Hầu hết các đơn vị đều nhất trí, đồng ý với dự thảo Nghị quyết và sự cần thiết ban hành Nghị quyết. Một số cơ quan, đơn vị có ý kiến đã được Sở Nội vụ nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị

định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT VÀ Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Sau khi nghiên cứu, xem xét Tờ trình số 16/TTr-UBND ngày 24/01/2026 của UBND Thành phố và hồ sơ kèm theo, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 31) HĐND Thành phố.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình kinh tế xã hội của Thành phố; thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Đối với các nội dung cụ thể

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các quy định trong dự thảo Nghị quyết. Các nội dung quy định trong Nghị quyết phù hợp với thực tiễn của Thành phố. Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết không chỉ là nhiệm vụ theo quy định của luật mà còn là giải pháp chính sách mang tính "sống còn" để Hà Nội xây dựng đội ngũ nhân lực chất lượng cao, tương xứng với vị thế và yêu cầu phát triển của Thủ đô trong giai đoạn mới.

Dự thảo Nghị quyết là bước thể chế hóa trực tiếp các định hướng, chủ trương lớn của Đảng đối với sự phát triển của Thủ đô và công tác cán bộ trong tình hình mới. Cụ thể là:

(1) Cơ bản đáp ứng yêu cầu của Bộ Chính trị về phát triển Thủ đô: việc xây dựng Nghị quyết nhằm cụ thể hóa yêu cầu tại Nghị quyết số 15-NQ/TW là phải có cơ chế, chính sách đặc thù để thu hút trí thức, chuyên gia, nhà khoa học hàng đầu trong và ngoài nước tham gia xây dựng Thủ đô. Đồng thời dự thảo Nghị quyết đã dành hẳn Mục 3 (Điều 15, 16) để quy định chính sách đặc thù cho chuyên gia khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo tinh thần Nghị quyết số 57-NQ/TW. Điều này đáp ứng trực tiếp chỉ đạo về việc phải có chính sách "giữ chân" và thu hút nhân lực trong lĩnh vực này làm việc trong hệ thống chính trị. Bên cạnh đó, dự thảo Nghị quyết đã bám sát yêu cầu về "giải pháp đột phá" trong đổi mới theo Kết luận số 205-KL/TW ngày 07/11/2025 của Bộ Chính trị. Cụ thể, mức ngân sách bố trí (10% tổng quỹ tiền lương cơ bản) và các mức hỗ trợ thu nhập vượt trội trong dự thảo là sự tuân thủ nghiêm túc chỉ đạo của Bộ Chính trị về việc tạo động lực mới cho đội ngũ cán bộ tài năng.

(2) Việc xây dựng Nghị quyết đã bám sát, cụ thể hóa các chỉ đạo của Thành ủy Hà Nội: hiện thực hóa khâu đột phá chiến lược về "phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao" được nêu trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2025-2030). Việc xây dựng Nghị quyết cũng nằm trong kế hoạch thực hiện Chương trình hành động số 01-CTr/TU của Thành ủy về đổi mới mô hình quản trị và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ.

Về mặt kỹ thuật lập pháp, dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật.

(3) Các cơ chế, chính sách được xây dựng để thực hiện nhiệm vụ được Quốc hội giao tại Khoản 1 Điều 16 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15. Đây là cơ sở pháp lý vững chắc nhất, cho phép Hà Nội ban hành các chính sách "vượt trội" so với quy định chung của cả nước.

(4) Đồng thời, các cơ chế, chính sách đề xuất được xây dựng trên sự tham chiếu và tích hợp các quy định mới nhất của Chính phủ, đảm bảo không chồng chéo và tận dụng tối đa các cơ chế sẵn có:

- Về chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng trong cơ quan nhà nước, đề xuất áp dụng các tiêu chuẩn nền tảng từ Nghị định số 179/2024/NĐ-CP Nghị định này và bổ sung thêm các ưu đãi đặc thù của Hà Nội.

- Về hợp đồng thực hiện nhiệm vụ công chức: đề xuất áp dụng Nghị định số 173/2025/NĐ-CP để mở rộng đối tượng thu hút thông qua hình thức ký kết hợp đồng, tạo sự linh hoạt trong sử dụng nhân lực.

- Liên quan đến thu hút chuyên gia khoa học công nghệ và cơ chế tự chủ: Đề xuất tích hợp các quy định tại Nghị định số 249/2025/NĐ-CP và 263/2025/NĐ-CP để xây dựng chế độ đãi ngộ cho nhóm chuyên gia khoa học công nghệ.

Như vậy việc xây dựng và ban hành Nghị quyết này là hoàn toàn phù hợp và cấp thiết; không chỉ đảm bảo tính pháp lý theo Luật Thủ đô 2024 mà còn thể hiện sự quyết tâm của Thành phố trong việc cụ thể hóa các chỉ đạo đổi mới, đột phá của Bộ Chính trị và Thành ủy, tạo hành lang pháp lý vững chắc để Hà Nội cạnh tranh thu hút nhân tài trong kỷ nguyên phát triển mới.

3. Một số nội dung đề nghị giải trình, làm rõ:

(1) Đề nghị làm rõ về nguồn kinh phí, khả năng cân đối để xây dựng các cơ chế, chính sách hỗ trợ phù hợp, đảm bảo vượt trội, có khả năng thu hút, trọng dụng người có tài năng quy định tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết.

(2) Đề nghị xem xét điều chỉnh mức lương cơ sở được áp dụng tại Nghị quyết là Mức lương tối thiểu Vùng I để đảm bảo tương xứng giữa khu vực công - khu vực tư, phù hợp và có tính lâu dài khi mức lương cơ sở sẽ có thể không còn được áp dụng trong thời gian tới. Đồng thời, làm rõ căn cứ để xây dựng và xác định chính sách hỗ trợ 1 lần kinh phí quy định tại Điều 7 của dự thảo Nghị quyết; làm rõ, xác định mức độ uy tín của các trường đại học quy định tại điểm e, khoản 1 Điều 7.

(3) Đề nghị rà soát các quy định về chính sách thu hút nguồn nhân lực đã được HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết để tránh trùng lặp chính sách, đối tượng.

(4) Đề nghị xem xét, làm rõ một cách tổng thể các chính sách hỗ trợ khác ngoài kinh phí, trong đó lưu ý đến các chính sách tạo điều kiện tối ưu về nhà ở, chăm sóc y tế, giáo dục đào tạo, phương tiện đi lại.

(5) Đề nghị làm rõ về các mức thu nhập, chính sách ưu đãi quy định tại điểm a khoản 1 Điều 13 quy định đối với người có tài năng theo hình thức ký kết hợp đồng, cụ thể theo từng mức thu nhập của đối tượng được hưởng.

(6) Đề nghị kiểm tra, rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết đảm bảo về tên gọi và thể thức thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi giải trình tiếp thu và chỉnh lý dự thảo Nghị quyết và được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

1. Tiếp tục thực hiện việc tuyên truyền, quán triệt sâu rộng tạo sự đồng thuận về nhận thức và triển khai thực hiện Nghị quyết nhằm thu hút, trọng dụng người có tài năng của thành phố Hà Nội để tiếp tục thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trong thời gian tới.

2. Đề nghị chỉ đạo các cơ quan, đơn vị đảm bảo nguồn kinh phí cho công tác triển khai Nghị quyết; thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc thực hiện được quy định tại Điều 4 của Quy định (kèm theo Nghị quyết), trong đó có nội dung “Đảm bảo khách quan, công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện chính sách”; đồng thời tăng cường công tác giám sát, kiểm tra việc thực hiện các quy định do ngân sách nhà nước chi trả bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

3. Kiến nghị với cấp có thẩm quyền, cơ quan có liên quan tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy định pháp luật liên quan đến các cơ chế, chính sách để thu hút, trọng dụng người có tài năng thành phố Hà Nội.

4. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định thu hút, trọng dụng người có tài năng thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT, BPC^(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương