

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về
Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, được sự đồng ý của Thường trực HĐND Thành phố về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết trình HĐND Thành phố tại Văn bản số 107/HĐND-BPC ngày 21/4/2025 của HĐND Thành phố, UBND thành phố Hà Nội kính trình HĐND thành phố Hà Nội xem xét, ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố Hà Nội quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội”, thay thế Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của HĐND thành phố Hà Nội quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 16), gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 26 tháng 02 năm 2025;
- Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022;
- Nghị định 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;
- Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;
- Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ quy định việc thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử.

2. Sự cần thiết ban hành

Thực hiện Chương trình công tác năm 2024, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan thực hiện các quy trình theo quy định về trình tự xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tham mưu

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”, cụ thể như sau:

- Sở Nội vụ chủ trì nghiên cứu xây dựng hồ sơ trình ban hành Nghị quyết và gửi xin ý kiến góp ý của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố; các sở, ban, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã, các đơn vị thuộc Thành phố; đăng tải lên Trung tâm Thông tin điện tử Thành phố, các cơ quan báo, đài của Thành phố để lấy ý kiến nhân dân.

- Tập thể UBND Thành phố đã nghe báo cáo đề xuất của Sở Nội vụ và biểu quyết thống nhất thông qua; giao Sở Nội vụ hoàn thiện dự thảo Tờ trình của Ban cán sự đảng UBND Thành phố báo cáo xin chủ trương của Thường trực HĐND Thành phố.

- Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 83/HĐND-BPC ngày 31/5/2024 về việc đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố.

- Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố, Sở Nội vụ đã tổng hợp tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định và đã có văn bản thống nhất. Sở Nội vụ đã hoàn thiện dự thảo, trình xin ý kiến Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố, Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy thông qua để trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 17.

- HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ 17 đã thông qua và ban hành Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” (*thay thế Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND Thành phố quy định về Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”*).

Nghị quyết bao gồm bao gồm 12 Điều quy định về đối tượng, nguyên tắc, thẩm quyền, tiêu chuẩn, quy trình, hồ sơ, quyền và trách nhiệm của cá nhân được xét tặng, xử lý vi phạm về xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

Về nội dung cơ bản của Nghị quyết: kế thừa một số nội dung tại Nghị quyết số 30/2022/NĐ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” đồng thời bổ sung thêm một số nội dung mới để phù hợp với quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và thực tiễn công tác quản lý về thi đua khen thưởng trên địa bàn Thành phố.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND thành phố Hà Nội ban hành văn bản số 2634/UBND-BTĐ ngày 13/8/2024 về việc triển khai xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

Tuy nhiên trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, Sở Nội vụ nhận được nhiều ý kiến của các đơn vị, cá nhân thuộc Thành phố phản ánh vướng mắc và kiến nghị sửa đổi, bổ sung một số Điều quy định về tên gọi của Kỷ niệm chương; về nguyên tắc, đối tượng, tiêu chuẩn xét tặng, quy trình, hồ sơ đề nghị xét tặng danh hiệu, cụ thể:

(1) Về tên gọi của Kỷ niệm chương

Đề nghị sửa đổi tên gọi Nghị quyết quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” thành Nghị quyết quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội”. Nội dung tên Kỷ niệm chương như vậy sẽ đầy đủ, bao hàm hết những thành tích đóng góp của các cá nhân trong xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô.

(2) Về nguyên tắc xét tặng

Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội” là hình thức khen thưởng vinh dự của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội để tặng thưởng cho các cá nhân có đóng góp trong sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô; các cá nhân này phải chấp hành tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tích cực xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, do đó cần bổ sung quy định khi cá nhân bị bất kỳ hình thức kỷ luật nào về đảng, chính quyền, đoàn thể từ hình thức kỷ luật khiển trách trở lên sẽ không được xét, tặng thưởng.

Cần có quy định về nguyên tắc tính chức danh tương đương để tính cộng dồn thời gian cá nhân giữ chức vụ khi xét khen thưởng do có sự thay đổi về sắp xếp tổ chức bộ máy từ ngày 01/7/2025.

(3) Về đối tượng, tiêu chuẩn xét tặng

Nghị quyết cần bổ sung quy định thêm các đối tượng xét tặng là: Phó Trưởng đoàn chuyên trách Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội, Trợ lý đồng chí Ủy viên Bộ Chính trị là Bí thư Thành ủy Hà Nội, Thư ký các đồng chí Ủy viên Bộ Chính trị, Ủy viên Trung ương Đảng là lãnh đạo thành phố Hà Nội; Bí thư, Phó Bí thư, Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, UBND xã phường (sau ngày 30/6/2025); Trưởng, Phó các đơn vị hiệp quản thuộc thành phố Hà Nội; các cá nhân đã được các cấp ghi nhận bằng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng cấp Trung ương, Thành phố hoặc quá trình công tác có các công trình khoa học, đề tài, sáng kiến góp phần vào sự nghiệp xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô; các cá nhân thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hoặc cá nhân là người Việt Nam ở nước ngoài và người nước ngoài, có đóng góp tích cực và hiệu quả cho sự phát triển của Thủ đô Hà Nội trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa - xã hội, quốc phòng - an ninh, tăng cường sự hữu nghị, hợp tác giữa Thủ đô Hà Nội với các Thủ đô, Thành phố và các nước trên thế giới.

Đề nghị bổ sung đối với các trường hợp đặc biệt, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quyết định tặng thưởng cho cá nhân có đóng góp tích cực cho sự phát triển của Thành phố trên các lĩnh vực kinh tế - văn hóa - xã hội, an ninh quốc phòng được Thành ủy Hà Nội, Hội đồng nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ghi nhận.

Đối với đối tượng xét khen thưởng là cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, chiến sĩ công tác tại các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố quy định tại điểm h, I

Điều 5, Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND là quá lớn (riêng đối tượng hưởng chế độ hưu trí bao gồm hưu viên chức, hưu quân đội, công an, hưu trước năm 1995 trên danh sách chi trả đến nay là trên 500 nghìn người). Mặt khác các cá nhân này quá trình công tác có đóng góp tích cực và hiệu quả cho sự phát triển của Thủ đô Hà Nội trên các lĩnh vực và đã được cấp của Thành phố, Trung ương ghi nhận thì đã thuộc đối tượng xét khen ở trên.

(4) Về quy trình, hồ sơ đề nghị xét tặng

Cần bổ sung, làm rõ các quy trình xét tặng. Đồng thời bổ sung quy định về hồ sơ nộp theo hình thức hồ sơ điện tử (được số hóa và ký số theo quy định) để đề nghị xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội”, đảm bảo quy định của Trung ương và Thành phố về số hóa hồ sơ điện tử.

(5) Về thời gian đề nghị xét tặng

Hiện nay đối tượng xét tặng quy định tại Điều 5 có phạm vi rộng, số lượng lớn; hồ sơ đề nghị xét tặng của các đối tượng cần các tài liệu minh chứng phức tạp nên triển khai đồng loạt dẫn đến việc xét tặng quá tải cho các đơn vị, chất lượng xét tặng sẽ không đảm bảo theo quy định. Do đó, cần có quy định giao cho UBND thành phố Hà Nội trên cơ sở nhiệm vụ công tác thi đua, khen thưởng hằng năm để ban hành quy định về thời gian từng đợt xét tặng.

Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 107/HĐND-BPC ngày 21/4/2025 về việc chấp thuận chủ trương trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của HĐND Thành phố quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, ý kiến của Sở Tài chính, Ủy ban Mặt trận tổ quốc thành phố Hà Nội và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, dự thảo được xây dựng và dự kiến sửa đổi, bổ sung trên 50% các nội dung so với Nghị quyết số 16. Do vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội” **thay thế** Nghị quyết số 16 về tên gọi của Kỷ niệm chương; về nguyên tắc xét tặng; đối tượng, tiêu chuẩn xét tặng, hồ sơ đề nghị xét tặng và thời gian đề nghị xét tặng đối với từng đối tượng là cần thiết để bảo đảm tính khả thi, bao quát và đúng các quy định hiện hành về công tác khen thưởng.

Tập thể Ủy ban nhân dân Thành phố đã cho ý kiến thống nhất đề nghị Hội đồng Nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố Hà Nội quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội, thay thế Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của HĐND thành phố Hà Nội quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16 nhằm đảm bảo đúng các quy định của pháp luật hiện hành về công tác khen thưởng đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình triển khai việc xét tặng và cá nhân khi làm thủ tục, hồ sơ đề nghị xét tặng. Kịp thời động viên được các cá nhân có thành tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô.

2. Quan điểm, nguyên tắc xây dựng văn bản

Thực hiện theo đúng quy định của Luật Thi đua, khen thưởng các văn bản hướng dẫn thi hành, các quy định về trình tự xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục tiêu của chính sách

Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16 nhằm đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với yêu cầu thực tiễn; tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, đơn giản hóa hồ sơ, chuyển đổi số, tạo thuận lợi cho tổ chức thực hiện tại cơ sở, góp phần nâng cao công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực thi đua, khen thưởng, động viên được các cá nhân có thành tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô.

2. Nội dung của chính sách

Dự thảo Nghị quyết gồm 12 Điều, trong đó đã tiếp thu các ý kiến phản ánh của các tổ chức, cá nhân; ý kiến góp ý của các địa phương, cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố; ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc thành phố Hà Nội, Sở Tài chính thành phố Hà Nội và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cụ thể:

(1) Lược bỏ đối tượng xét khen thưởng là cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, chiến sĩ công tác tại các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố quy định tại điểm h, I Điều 5, Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND.

(2) Bổ sung các đối tượng xét tặng tại khoản 4 Điều 5 dự thảo Nghị quyết, gồm:

- Phó Trưởng đoàn chuyên trách Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội, Trợ lý đồng chí Ủy viên Bộ Chính trị là Bí thư Thành ủy Hà Nội, Thư ký các đồng chí Ủy viên Bộ Chính trị, Ủy viên Trung ương Đảng là lãnh đạo thành phố Hà Nội; Bí thư, Phó Bí thư, Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, UBND xã phường (sau ngày 30/6/2025); Trưởng, Phó các đơn vị hiệp quản thuộc thành phố Hà Nội;

- Cá nhân đã được các cấp ghi nhận bằng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng cấp Trung ương, Thành phố hoặc quá trình công tác có các công trình khoa học, đề tài, sáng kiến góp phần vào sự nghiệp xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô;

- Cá nhân thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hoặc cá nhân là người Việt Nam ở nước ngoài và người nước ngoài, có đóng góp tích cực và hiệu quả cho sự phát triển của Thủ đô Hà Nội trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa - xã hội, quốc phòng - an ninh, tăng cường sự hữu nghị, hợp tác giữa Thủ đô Hà Nội với các Thủ đô, Thành phố và các nước trên thế giới;

- Trường hợp đặc biệt, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội quyết định tặng thưởng cho cá nhân có đóng góp tích cực cho sự phát triển của Thành phố trên các lĩnh vực kinh tế - văn hóa - xã hội, an ninh quốc phòng được Thành ủy Hà Nội, Hội đồng nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ghi nhận.

(3) Bổ sung quy định về hồ sơ nộp theo hình thức hồ sơ điện tử (được số hóa và ký số theo quy định) tại khoản 1 Điều 7 về hồ sơ đề nghị xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội”.

(4) Bổ sung quy định về thời gian đề nghị xét tặng tại khoản 2 Điều 7: việc xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội” được tiến hành theo kế hoạch công tác thi đua, khen thưởng hằng năm của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

(5) Bổ sung quy trình đề nghị xét tặng tại khoản 5 Điều 6 đối với trường hợp đặc biệt, căn cứ ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo Thành phố, Sở Nội vụ thành phố Hà Nội tổng hợp, phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội xem xét, quyết định.

(Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

3. Giải pháp thực hiện

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, ban hành, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện đảm bảo đúng quy trình, quy định và đạt hiệu quả cao.

Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội phối hợp trong công tác tuyên truyền và tham gia giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Kinh phí đảm bảo cho việc thi hành văn bản: từ ngân sách nhà nước và các nguồn xã hội hóa khác theo quy định của pháp luật.

IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng, bảo vệ và phát triển Thủ đô Hà Nội” (thay thế Nghị quyết số 16).

Kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP N.M.Quân, P.NC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn