

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết về xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và
cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 28)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các nội dung do UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố khóa XVI kỳ họp thứ 28 về Kế hoạch đầu tư công năm 2026; Cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 của Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 399/TTr-UBND và Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 19/11/2025 kèm theo dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố về Xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2026 và cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị các nội dung nêu trong Tờ trình và Báo cáo là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

B. Về nội dung UBND Thành phố trình

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố và tại dự thảo Nghị quyết đề nghị HĐND Thành phố xem xét quyết nghị 2 nội dung lớn:

- (1) Cập nhật Kế hoạch đầu tư công năm 2025
- (2) Kế hoạch đầu tư công năm 2026.

C. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách:

I. Về tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cấp Thành phố.

Tờ trình số 399/TTr-UBND và Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 19/11/2025 của UBND Thành phố đã khái quát tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm

2025 của toàn Thành phố với tổng số Kế hoạch vốn giao là 103.682,7 tỷ đồng (cấp thành phố 103.532,7 tỷ đồng, cấp huyện là 150,02 tỷ đồng) và kết quả giải ngân đến ngày 15/11/2024 của toàn Thành phố là 56.901,2 tỷ đồng, đạt 61,1% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và đạt 54,9% Kế hoạch của Thành phố. Một số đơn vị và xã, phường có tỷ lệ giải ngân cao, trên mức bình quân chung Thành phố là đáng được biểu dương, đã được nêu trong báo cáo. Tuy nhiên còn 9 đơn vị thuộc Thành phố và 86 xã phường có tỷ lệ giải ngân dưới mức bình quân chung, đặc biệt trong đó có 17 đơn vị có kế hoạch vốn trên 1000 tỷ đồng có kết quả thực hiện dưới mức trung bình. Ban lưu ý thêm về tỷ lệ giải ngân của một số công trình thuộc danh mục dự án trọng điểm giai đoạn 2021-2025 còn rất thấp, cá biệt có một số dự án, tiểu dự án gần như chưa giải ngân¹, theo báo cáo của Kho bạc nhà nước Thành phố, đến hết ngày 21/11/2025 các dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm của Thành phố mới giải ngân được 31,04% kế hoạch năm, trong khi tỷ lệ giải ngân chung của toàn Thành phố cùng thời điểm là 48,17%.

Đồng thời, Ban lưu ý đối với Kế hoạch năm 2024 kéo dài sang năm 2025: theo báo cáo của UBND Thành phố, số vốn Kế hoạch được kéo dài thực hiện là 6.638,4 tỷ đồng nhưng đến hết ngày 31/10/2025 kết quả giải ngân rất thấp, chỉ đạt 33,89% (như vậy còn tồn lại hơn 4.388 tỷ đồng của nguồn vốn kéo dài này cần phải giải ngân trước ngày 31/12/2025²). Trong đó đáng lưu ý hiện có 181 dự án chưa giải ngân được kế hoạch vốn kéo dài này.

Nguyên nhân giải ngân chậm và những khó khăn vướng mắc đã được UBND Thành phố đánh giá cụ thể, trong đó công tác GPMB, biến động giá nguyên vật liệu và sắp xếp tổ chức chính quyền 2 cấp có tác động lớn đến công tác thực hiện và giải ngân. UBND Thành phố đã đưa ra 3 nhóm giải pháp trọng tâm để thúc đẩy giải ngân những tháng cuối năm 2025 và tháng 1/2026. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị trên cơ sở nhận diện những địa chỉ này, cần có các chỉ đạo quyết liệt hơn, các biện pháp hiệu quả hơn để góp phần thực hiện mục tiêu phân đầu hoàn thành 100% kế hoạch đầu tư công năm 2025.

II. Về Kế hoạch Đầu tư công năm 2026:

Mục tiêu, định hướng như đề xuất của UBND Thành phố là đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công và tuân thủ theo hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với các chỉ đạo và định hướng lớn của Thành ủy, định hướng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 – 2030 cấp Thành phố. Tổng nguồn vốn

¹ Các tiểu dự án GPMB cho đường VĐ4, cho Tuyến đường Mỹ Đình-Ba Sao-Bái đình, Quốc lộ 6 đoạn Ba La-Xuân Mai. Một số DA nhiệm vụ xây lắp lớn cũng chưa giải ngân: QL 6 đoạn Ba La-Xuân Mai, Cao tốc đại lộ Thăng Long đoạn nối từ QL 21 đến cao tốc HN-Hoà Bình.

² Số vốn này tương đương với tổng dự toán chi đầu tư phát triển năm 2025 của tỉnh Quảng Trị

đầu tư phát triển của ngân sách địa phương khớp với tổng nguồn trong dự thảo dự toán phân bổ ngân sách năm 2026 (126.000,99 tỷ đồng, trong đó ngân sách cấp Thành phố: 92.227,773 tỷ đồng; cấp xã: 33.773,217 tỷ đồng).

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với 8 nguyên tắc chung và 12 tiêu chí thứ tự ưu tiên trong bố trí kế hoạch đầu tư công cấp thành phố và 4 tiêu chí thứ tự ưu tiên đối với việc bố trí ngân sách Thành phố hỗ trợ cho các dự án chuyển tiếp thuộc nhiệm vụ chi cấp xã năm 2026. Các nguyên tắc và tiêu chí được UBND Thành phố đề xuất phù hợp với quy định của Luật, nghị định, hướng dẫn của các cơ quan trung ương. Các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm cơ bản xác định rõ mục tiêu phù hợp với tình hình và nhu cầu đầu tư xây dựng trong thời gian tới.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất cơ bản với các kiến nghị về cập nhật điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2025 và các đề xuất để đảm bảo linh hoạt, chủ động cho UBND Thành phố trong điều hành thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2026.

Tuy nhiên, để có đủ thông tin cho các đại biểu thảo luận, quyết nghị phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ và giải trình bổ sung một số nội dung sau:

1. Trên cơ sở 12 tiêu chí theo thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư năm 2026, đề nghị UBND Thành phố tổng hợp số vốn theo nhu cầu và phương án bố trí theo từng tiêu chí; đánh giá tỷ trọng dự án và số vốn tương ứng. Ngoài việc bố trí đủ vốn theo cam kết cho các dự án quan trọng quốc gia, dự án liên vùng theo tiến độ thực hiện dự án, đề nghị rà soát đảm bảo ưu tiên bố trí đủ vốn đối với các dự án, công trình trọng điểm của Thành phố để triển khai theo tiến độ yêu cầu.

2. Đối với nguồn vốn ngân sách thành phố hỗ trợ mục tiêu các xã: Đề nghị xác định rõ nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ. Qua rà soát, số vốn hỗ trợ có sự chênh lệch rất lớn giữa các xã, phường, nhiều đơn vị nguồn vốn XDCB tập trung phân cấp hạn hẹp nhưng không được hỗ trợ mục tiêu (ví dụ như các xã Dương Hòa, Hòa Phú, các phường: Yên Nghĩa, Phương Liệt, Phú Lương, Lĩnh Nam, Kiến Hưng), hoặc số bổ sung mục tiêu rất nhỏ so với nhu cầu triển khai các dự án chuyển tiếp (như các phường Tây Mỗ, Dương Nội, các xã Bình Minh, Quảng Bị, Tam Hưng, Trần Phú), trong khi đó một số đơn vị được bổ sung mục tiêu chi đầu tư XDCB trên 400-500 tỷ đồng, có những xã được bổ sung lên trên 1.200-1.500 tỷ đồng.

Đồng thời, qua rà soát sơ bộ cho thấy, phương án Kế hoạch vốn năm 2026 do UBND Thành phố trình cho một số địa bàn chưa phản ánh đúng nguyên tắc, tiêu chí bố trí và nhu cầu của một số địa phương, cụ thể:

- Một số dự án hoàn thành, đưa vào sử dụng năm 2026 nhưng không được bố trí đủ vốn để hoàn thành hoặc bố trí vốn tỷ trọng vốn quá thấp so với đề xuất dẫn đến khả năng dự án không hoàn thành, kéo dài tiến độ hoặc nợ đọng xây dựng cơ bản³.

- Một số dự án chuyển tiếp đang triển khai nhưng không được tiếp tục bố trí vốn do hết thời hạn thực hiện dự án, tuy nhiên qua rà soát một số dự án đã được cấp có thẩm quyền gia hạn thực hiện⁴. Có dự án phục vụ GPMB để triển khai dự án thuộc lĩnh vực trọng điểm của Thành phố hoặc là dự án cấp thiết cần đẩy nhanh tiến độ triển khai nhưng chưa kịp hoàn thiện thủ tục điều chỉnh thời gian thực hiện nên chưa được đưa vào danh mục bố trí vốn⁵. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị có phương án xử lý vướng mắc này đồng thời với việc đôn đốc giải quyết các thủ tục tương ứng trong những ngày còn lại của năm 2025 để đảm bảo không đình trệ trong triển khai các nhiệm vụ của các chủ đầu tư ngay từ đầu năm 2026.

3. Theo nội dung thống nhất giữa Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố và quyết nghị của HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ giữa năm, nội dung cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 sẽ trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm HĐND Thành phố. Tuy nhiên tại Tờ trình số 399/TTr-UBND và Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 19/11/2025 kèm theo dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố không có nội dung này. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ

³ (1) Dự án trường THPT Tây Mỗ: Hoàn thành đưa vào sử dụng 2026, đề xuất 180 tỷ đồng, bố trí 20 tỷ đồng; (2) Trường mầm non Tây Mỗ 4: Hoàn thành đưa vào sử dụng 2026, đề xuất 72 tỷ đồng, bố trí 20 tỷ đồng...; (3) Cải tạo nâng cấp đường GT, rãnh thoát nước thôn Văn Miếu, Hưng Thịnh, Hà Tân: đề xuất 5 tỷ đồng nhưng không bố trí vốn; (5) Dự án Cải tạo mở rộng trường THCS Tô Hoàng: đề xuất 35,9 tỷ đồng nhưng không được bố trí vốn; (6) Cải tạo, nâng cấp trường THCS Phúc Lợi: Đề xuất 22 tỷ đồng nhưng không được bố trí; (7) Dự án Cải tạo cảnh quan hạ tầng kỹ thuật xây dựng hệ thống nước thải khu vực hồ điều hòa đường vào khu di tích lịch sử Quốc gia đình Tây Đằng: Đề xuất 33 tỷ đồng nhưng không được bố trí vốn; ...

⁴ Một số Dự án chuyển tiếp đã được cấp thẩm quyền gia hạn thực hiện nhưng không được bố trí vốn như:

- Xã Quảng Oai: Dự án Tu bổ, tôn tạo di tích chùa Phúc Lâm, Miếu, Văn chỉ thôn Đông Viên (giai đoạn 2) đề xuất 4 tỷ đồng; Dự án Tu bổ tôn tạo di tích chùa thôn Bắc: đề xuất 15 tỷ đồng; Dự án Tu bổ tôn tạo di tích đền Cao: đề xuất 16 tỷ đồng; ...

- Xã Nội Bài: Dự án Cải tạo, nâng cấp điểm phục vụ hành chính công, hội trường UBND xã Nội Bài; Dự án Chinh trang các khu đất xen kẹt để đầu tư giá quyền sử dụng đất tại xã Hiền Ninh đề xuất 4.5 tỷ đồng...

- Xã Phú Cát: Dự án Cải tạo, nâng cấp trường THCS Phú Mãn, huyện Quốc Oai, thành phố Hà Nội: đề xuất 16 tỷ đồng; Dự án Tu bổ, tôn tạo di tích đình Yên Thái, xã Đông Yên, huyện Quốc Oai, thành phố Hà Nội: đề xuất 14.5 tỷ đồng; Đường trục phát triển các xã vùng bán sơn địa huyện Quốc Oai (tuyến ĐH 09 Phú Cát – Hòa Thạch – Đông Yên), huyện Quốc Oai, thành phố Hà Nội đề xuất 50 tỷ; Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai Khu công nghiệp Bắc Phú Cát (nay là đường Vành đai Khu công nghệ cao Hòa Lạc), huyện Quốc Oai (nay là xã Phú Cát) đề xuất 50 tỷ đồng; Cải tạo, nâng cấp đường trục chính các thôn Long Phú – Hòa Phúc – Bạch Trạch đề xuất 5 tỷ đồng; ...

⁵ Ví dụ như: Dự án bồi thường hỗ trợ GPMB (phần diện tích còn lại) thuộc Khu CNC Hòa Lạc.

việc không trình HĐND Thành phố việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 tại Kỳ họp thứ 28 này.

D. Dự thảo Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công năm 2026 là một nội dung thuộc dự toán của ngân sách năm 2026. Do đó, đề nghị UBND Thành phố tiếp thu các ý kiến thẩm tra của Ban và của các đại biểu HĐND Thành phố, hoàn thiện lại Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cùng với dự thảo về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2026.

tiếp thu các ý kiến thẩm tra của Ban và của các đại biểu HĐND Thành phố,
Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: TC, Kho Bạc TP;
- Lưu: VT, KTNS_{KHưng}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Vân Nga