

Số: 118/BC-BPC

Hà Nội, ngày 22 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND
ngày 19 tháng 11 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố
về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 382/TTr-UBND ngày 12/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 19/11/2024, HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND về danh dự Công dân Thủ đô, thay thế Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành. Việc xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô Hà Nội đã góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thi đua, khen thưởng trên địa bàn thành phố Hà Nội; kịp thời động viên các cá nhân là người nước ngoài có thành tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô.

Hiện nay, các căn cứ pháp lý đề nghị ban hành là các Luật, Nghị định hướng dẫn mới được ban hành đã được chỉnh sửa, bổ sung hoặc thay thế; tên các cơ quan, đơn vị, địa phương thay đổi do đã thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Trong đó, một số nguyên tắc xét tặng, gắn trách nhiệm của cơ quan trình, đề nghị và cơ quan tham mưu Thành phố xét tặng được bổ sung làm rõ. Một số nội dung của Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND không còn phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và thực tiễn triển khai trên địa bàn Thành phố, cụ thể: Các căn cứ pháp lý đề nghị ban hành là các Luật, Nghị định hướng dẫn mới được ban hành; Tên các cơ quan, đơn vị, địa phương thay đổi do đã thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy; Một số nguyên tắc xét tặng, gắn trách nhiệm của cơ quan trình, đề nghị và cơ quan tham mưu Thành phố xét tặng cần được bổ sung làm rõ; Thẩm quyền tặng, thu hồi cần được điều chỉnh để đảm bảo

theo quy định của Luật Thi đua, khen thưởng và các văn bản hướng dẫn mới ban hành; Một số nội dung về quyền lợi cá nhân được tặng danh hiệu, trên thực tế, Thành phố khó triển khai thực hiện như: cá nhân được tặng danh hiệu tham dự các sự kiện quan trọng của Thủ đô do thành phố Hà Nội tổ chức.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô để phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng và các văn bản luật, Nghị định hướng dẫn mới ban hành, đảm bảo đúng các quy định hiện hành và thực tiễn công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn Thành phố là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

- Nghị định số 152/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng thay thế Nghị định số 98/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 gồm: (1) Tờ trình số 382/TTr-UBND ngày 12/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết; (2) báo cáo thẩm định số 278/BC-STP ngày 13/10/2025 của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo của Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo của các cơ quan, đơn vị và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

3.1. Về tên gọi: Nghị quyết “Về xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô”.

3.2. Về kết cấu, nội dung Nghị quyết: Nghị quyết “Về xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô” gồm 12 điều, cụ thể về các nội dung: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc xét tặng; thẩm quyền tặng, thu hồi; điều kiện xét tặng; quy trình xét tặng; hồ sơ đề nghị xét tặng; quyền lợi, trách nhiệm của cá nhân được tặng danh hiệu; tổ chức trao tặng; thu hồi danh hiệu; tổ chức thực hiện; hiệu lực thi hành.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các quy định trong Nghị quyết. Các nội dung quy định trong Nghị quyết đã đảm bảo tính thống nhất với quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng; kế thừa hợp lý một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND và phù hợp với thực tiễn của Thành phố.

Các nội dung trên đã được lấy ý kiến thống nhất của Ban Thi đua Khen thưởng Trung ương; 53 cơ quan, đơn vị sở, ban ngành; MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố; UBND các xã, phường, đơn vị thuộc Thành phố. Có 04 cơ quan có ý kiến góp ý chỉnh sửa; cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu. Ban Pháp chế thống nhất với nội dung giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo.

2. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu chỉnh lý một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết như sau:

2.1. Đề nghị rà soát thể thức của Nghị quyết đảm bảo theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

2.2. Tại khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị quyết: đề nghị bổ sung về trách nhiệm của cơ quan đề xuất cá nhân dự kiến đề nghị tặng thưởng để đảm bảo các điều kiện theo quy định của Luật.

2.3. Tại khoản 1, 2 Điều 7; điểm a khoản 1 Điều 8 nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể việc áp dụng Phụ lục 1 đến 3 kèm theo Nghị quyết.

2.4. Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định tại Điều 10, trong trường hợp có vi phạm pháp luật.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ các nội dung được nêu tại mục 2 phần III nêu trên.

2. Sau khi được HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

2.1. Tổ chức triển khai thực hiện đúng các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, các Nghị định của Chính phủ mới ban hành và Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô nhằm đảm bảo nghiêm túc, công khai, minh bạch, kịp thời đúng đối tượng.

2.2. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch, xác định thời gian cụ thể về việc xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô đảm bảo theo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 32/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Ban Thi đua khen thưởng TP;
- Lưu: VT, BPC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương