

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Ngày 22/11/2025, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố có Báo cáo thẩm tra số 120/BC-BPC đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về việc đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ và xem xét sửa đổi, bổ sung một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết và một số ý kiến của đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, UBND Thành phố giải trình cụ thể như sau:

1. Về việc rà soát thể thức của Nghị quyết đảm bảo theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP:

UBND Thành phố đã tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

2. Về việc giải trình rõ nguồn lực để đảm bảo các mức chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

Căn cứ số liệu tổng chi ngân sách thành phố Hà Nội năm 2024 là 125.499 tỷ đồng, mức tối thiểu dành cho công tác xây dựng pháp luật theo tinh thần Nghị quyết số 66-NQ/TW (không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách) tương đương khoảng 627,5 tỷ đồng/năm. Trên cơ sở đó, dự kiến kinh phí cho xây dựng năm 2026 sau khi nâng theo mức chi mới của dự thảo Nghị quyết, có thể đánh giá mức độ bảo đảm nguồn lực như sau:

- Chi theo mức mới cho công tác xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố, Quyết định của UBND Thành phố năm 2026: 19,55 tỷ đồng gồm:

+ Nghị quyết HĐND: $250 \text{ triệu} \times 49 = 12,25 \text{ tỷ đồng}$

+ Quyết định UBND: $100 \text{ triệu} \times 73 = 7,3 \text{ tỷ đồng}$

- Chi đối với Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố dự

kiến ban hành năm 2026 khoảng 20 văn bản $\times 50 = 1$ tỷ đồng.

- Chi đối với Nghị quyết và Quyết định của UBND cấp xã. Qua khảo sát, tại cấp xã chủ yếu ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chức năng nhiệm vụ của các đơn vị trực thuộc, tuy nhiên Bộ Tư pháp đã có hướng dẫn các văn bản này được ban hành dưới hình thức văn bản hành chính. Do vậy, cơ quan soạn thảo dự kiến mỗi năm cấp xã phát sinh tầm 10 Nghị quyết HĐND, 10 Quyết định của UBND. Tổng: $(10 \times 30 + 10 \times 20) \times 126 = 6,3$ tỷ đồng.

**Tổng mức chi cho xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 theo mức mới: $19,55 + 1 + 6,3 = 26,85$ tỷ (gấp khoảng 5 lần so với năm 2025 theo mức chi hiện hành)*

- Về công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật so với mức chi cũ chỉ tăng một số nội dung theo quy định của Nghị định số 289/2025/NĐ-CP cụ thể:

+ Báo cáo rà soát, kiểm tra, xử lý văn bản QPPL của UBND cấp tỉnh (bao gồm báo cáo của tỉnh ủy, thành ủy thực hiện theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền) 7 triệu lên 15 triệu đồng;

+ Báo cáo rà soát đối với văn bản của Quốc hội, UBTWQH, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (bao gồm cả các Nghị quyết liên tịch giữa UBTWQH, Chính phủ với Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam) từ 300 nghìn lên 900 nghìn đồng;

+ Báo cáo rà soát đối với các văn bản còn lại từ 200 nghìn lên 600 nghìn đồng.

** Theo đó, ước tính mức chi cho công tác kiểm tra, rà soát năm 2026 khoảng 15 tỷ đồng.*

- Chi cho hoạt động của Ban chỉ đạo, Tổ giúp việc xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách đặc thù phát triển Thủ đô, cụ thể:

Chi về con người:

+ Lãnh đạo Ban chỉ đạo (5 người): 10 triệu

+ Thành viên Ban chỉ đạo (17 người): 7 triệu đồng/người

+ Tổ giúp việc (dự kiến 35 người): 5 triệu đồng/người.

**Dự kiến mức chi hàng tháng cho con người phục vụ Ban chỉ đạo, Tổ giúp việc: $10 \times 5 + 17 \times 7 + 35 \times 5 = 344$ triệu đồng. Một năm chi khoảng 4 tỷ 128 triệu đồng*

** Ngoài ra chi cho hội nghị, hội thảo, hoạt động, sản phẩm, công việc khác của Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc khoảng 9 tỷ đồng/năm.*

Do vậy, dự kiến tổng mức chi năm 2026 sau khi Nghị quyết có hiệu lực: $26,85 + 15 + 4,128 + 9 = 54,978$ tỷ đồng.

Với tổng chi dự kiến khoảng 50-60 tỷ đồng/năm, nhu cầu kinh phí để thực hiện Nghị quyết chỉ chiếm khoảng 8-9% của 627,5 tỷ đồng (0,5% tổng chi ngân

sách cho công tác xây dựng pháp luật theo Nghị quyết 66-NQ/TW). Với số kinh phí dự kiến này, nguồn lực ngân sách các cấp Thành phố hoàn toàn có khả năng bảo đảm.

3. Về việc rà soát các đối tượng được hỗ trợ để đảm bảo nguyên tắc không trùng lặp về chính sách được thụ hưởng, đồng thời chỉnh sửa tại Phụ lục III để đảm bảo các đối tượng thụ hưởng chính sách phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố

UBND Thành phố tiếp thu ý kiến thẩm tra, đã chỉnh sửa lại Phụ lục III và chỉnh sửa khoản 2, bỏ khoản 3 Điều 5 dự thảo Nghị quyết như sau:

“2. Trường hợp cá nhân đồng thời là thành viên của Ban chỉ đạo, Tổ giúp việc của Thành phố, chỉ được hưởng một mức chi hỗ trợ hàng tháng cao nhất theo quy định.

3. Cơ quan, đơn vị thực hiện nội dung chi theo Phụ lục III có trách nhiệm rà soát, đối chiếu, bảo đảm không chi trùng lặp với nhiệm vụ chi tại Điều 3, Điều 4 của Nghị quyết này. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm trước pháp luật và trước Thành phố về tính chính xác, đầy đủ trong việc thực hiện chi trả.”.

4. Để bảo đảm rõ hoạt động, sản phẩm của từng nhiệm vụ, UBND Thành phố đề xuất bổ sung một số định mức tham chiếu tại Phụ lục II kèm theo dự thảo Nghị quyết và bổ sung khoản 5 Điều 3 để xác định rõ hơn nguyên tắc chi “5. Trường hợp cơ quan có thẩm quyền quyết định thay đổi, tạm dừng hoặc chấm dứt nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thì nội dung nhiệm vụ, hoạt động đã thực hiện theo đúng quy định trước thời điểm cơ quan có thẩm quyền ra quyết định vẫn được thanh, quyết toán theo sản phẩm là kết quả nhiệm vụ, hoạt động đã thực hiện, tương ứng mức chi quy định tại các Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này.” trên cơ sở nghiên cứu, tham khảo nguyên tắc chi tại khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 95/2025/UBTVQH15 ngày 13/8/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân thành phố trân trọng báo cáo.

(Dự thảo Nghị quyết và các phụ lục đã được tiếp thu, hoàn thiện gửi kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VPUBTP: CVP, các PCVP;
- các phòng: NC, KT, TH;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Lưu