

Số: 125/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 18 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ 26)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Việc UBND Thành phố xây dựng, trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội là một bước cụ thể hóa các chủ trương, định hướng, mục tiêu phát triển khoa học và công nghệ của Trung ương, đặc biệt là Nghị quyết số 57-NQ/TW của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số Quốc gia, đồng thời góp phần tháo gỡ những điểm nghẽn trong hoạt động khoa học và công nghệ của Thủ đô. Căn cứ quy định tại Điều 23 Luật Thủ đô; khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô; điểm b khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; điểm h, 1 khoản 9 Điều 31 Luật ngân sách Nhà nước năm 2015, việc UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của Thành phố là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Đây là bước đi đầu tiên để từng bước hiện thực hóa mục tiêu phát triển khoa học và công nghệ của Thủ đô.

II. Hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình gồm:

- Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo số 179/BC-STP ngày 27/6/2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

- Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

- Bảng đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết.

- Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết.

Hồ sơ trình đảm bảo theo quy định tại Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Nghị quyết về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội là văn bản quy phạm pháp luật, đã được UBND Thành phố đăng ký và chỉ đạo tổ chức xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025. Đơn vị được giao chủ trì đã lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân liên quan và lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố. Như vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết đã tuân thủ quy trình theo quy định.

III. Về những vấn đề cụ thể

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao và cơ bản thống nhất với các chính sách mà UBND Thành phố đề xuất tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội. Các chính sách này thể hiện sự đột phá, mạnh dạn, phù hợp với định hướng của Trung ương, hướng tới việc giải quyết những vướng mắc, bất cập từ thực tiễn, tạo cơ chế quản lý linh hoạt, giảm thiểu các thủ tục hành chính, trao quyền chủ động cho các nhà khoa học và tổ chức thực hiện nhiệm vụ, thu hút nhân tài từ đó nâng cao hiệu quả và chất lượng nghiên cứu và thúc đẩy nhanh quá trình thương mại hóa, ứng dụng kết quả nghiên cứu vào thực tiễn. Theo Báo cáo của UBND Thành phố, dự kiến nguồn lực tài chính để thực hiện các chính sách này là phù hợp với chỉ đạo của Trung ương về tăng chi ngân sách cho phát triển khoa học công nghệ và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

Để đảm bảo tính chặt chẽ, minh bạch và khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ, giải trình bổ sung một số nội dung sau:

(1) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, điều chỉnh, bổ sung đảm bảo sự thống nhất giữa Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đối với nội dung quy định lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô: so sánh giữa Tờ trình và dự thảo Nghị quyết còn có điểm chưa thống nhất: Tờ trình đề xuất bổ sung 08 lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ do HĐND Thành phố quyết định trong khi

dự thảo Nghị quyết chỉ nêu 5 lĩnh vực.¹ Đồng thời đề nghị thuyết minh, giải trình, xác định rõ tính chất và nội hàm của các lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ do HĐND Thành phố quyết định (các nội dung liên quan đến đô thị thông minh, giao thông thông minh, y tế thông minh chưa có các dẫn chiếu quy định của Trung ương chưa rõ thuộc lĩnh vực khoa học hay là công nghệ).

(2) Thuyết minh, giải trình làm rõ căn cứ pháp lý, cơ sở thực tiễn để xây dựng định mức chi, các chế độ ưu đãi, hỗ trợ áp dụng tại Điều 15 dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, để tránh khả năng xảy ra chủ quan, tùy tiện trong việc lựa chọn, đề nghị bổ sung quy định: UBND Thành phố quy định tiêu chí, tiêu chuẩn khung của chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng tham gia các hoạt động khoa học và công nghệ của Thành phố trong Quy chế quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ của Thủ đô. Trên cơ sở quy định khung, cấp/người có thẩm quyền sẽ quy định chi tiết cụ thể tiêu chí và lựa chọn theo từng nhiệm vụ khoa học và công nghệ, tránh tình trạng không đúng người, không đúng việc. Bên cạnh đó, việc bổ sung quy định này sẽ tạo cơ sở pháp lý để HĐND và các cơ quan chức năng khác giám sát quá trình tuyển chọn, sử dụng và đãi ngộ chuyên gia, đảm bảo nguồn ngân sách Thành phố được sử dụng một cách hiệu quả và đúng mục đích.

(3) Về quy định chuyển giao không bồi hoàn: Để tránh rủi ro pháp lý và thất thoát tài sản công, không đảm bảo mục tiêu tối ưu hóa hiệu quả ứng dụng, đề nghị giải trình làm rõ về việc tổ chức nhận chuyển giao sau khi nhận tài sản có được phép cho thuê, chuyển nhượng hoặc góp vốn bằng kết quả đã nhận hay không.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện các nội dung đã nêu tại mục III của Báo cáo thẩm tra và lưu ý một số nội dung sau:

- Bổ sung quy định tại khoản 3, Điều 12 theo hướng: “Đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ trọng điểm,.....phục vụ trực tiếp nhiệm vụ được xác định theo nhu cầu tại thuyết minh nhiệm vụ và giá trung bình 03 báo giá thị trường **của các đơn vị khác nhau, tại thời điểm xác định giá**, không nhân với hệ số k”.

- Đề nghị rà soát lại nội dung quy định tại Điều 13 dự thảo Nghị quyết để đảm bảo thể hiện đúng mục đích quy định.

- Sửa đổi điểm d, khoản 1 Điều 15 như sau: “Tư vấn cho Thành phố về các vấn đề phát triển kinh tế - xã hội” để xác định rõ chủ thể được tư vấn.

- Tại khoản 1 Điều 17 quy định trách nhiệm đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ, ưu đãi có nêu: “*Đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ, ưu đãi phải*

¹ Dự thảo Nghị quyết chỉ nêu 5 lĩnh vực bao gồm: đô thị thông minh, giáo dục thông minh, y tế thông minh, công nghệ tài chính, công nghệ cao trong nông nghiệp trong khi đó tại Tờ trình có thêm các lĩnh vực là: giao thông thông minh, công nghệ y - sinh học tiên tiến và công nghệ năng lượng tiên tiến.

đáp ứng đầy đủ điều kiện theo quy định tại Nghị quyết này và chịu trách nhiệm pháp lý về tính trung thực trong kê khai hồ sơ và các quy định pháp luật liên quan". Tuy nhiên, Nghị quyết không có nội dung quy định về điều kiện để hưởng các chính sách, hỗ trợ. Đề nghị kết cấu lại quy định tại khoản 1, Điều 17 cho phù hợp với nội dung của Nghị quyết.

- Kết cấu lại các Điều 19, Điều 20 dự thảo Nghị quyết vào chung một điều là "Điều khoản thi hành" để đảm bảo tính liên kết chặt chẽ các quy định của Nghị quyết và bổ sung xác định thời gian có hiệu lực của Nghị quyết làm căn cứ tổ chức triển khai thực hiện.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: KH&CN, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Hien}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga