

Số: *114* /BC-BPC

Hà Nội, ngày 22 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đối với người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01/7/2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 421/TTr-UBND ngày 21/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết “Quy định chính sách đối với người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01/7/2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 01/7/2025, chính quyền địa phương 02 cấp đi vào hoạt động, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ cấp huyện kết thúc hoạt động, thực hiện giải thể theo quy định. Việc sắp xếp tổ chức bộ máy tác động trực tiếp đến người làm việc tại các Hội.

Ngày 17/9/2025, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 07/2025/NQ-CP về chính sách, chế độ đối với đối tượng chịu sự tác động do thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp theo Kết luận số 183-KL/TW ngày 01/8/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư. Đây là chính sách cụ thể hóa chủ trương của Trung ương, nhằm đảm bảo quyền lợi cho người làm việc tại Hội phải nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; góp phần ổn định xã hội, bảo đảm an sinh, tạo sự đồng thuận xã hội, ổn định tổ chức, nhân sự trong giai đoạn sắp xếp bộ máy hành chính theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Theo đó, đối tượng áp dụng chính sách, chế độ “*người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp tỉnh hoặc ở cấp huyện trước thời điểm ngày 01/7/2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình chính*

quyền địa phương 02 cấp, bao gồm: chủ tịch, phó chủ tịch chuyên trách trong độ tuổi lao động; chủ tịch, phó chủ tịch chuyên trách là người đã nghỉ hưu và người trong độ tuổi lao động làm việc theo chế độ hợp đồng lao động”. Điều a khoản 3 Điều 7 của Nghị quyết cũng quy định trách nhiệm của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: “Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát tổng thể số lượng người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp tỉnh, cấp huyện trước thời điểm ngày 01 tháng 7 năm 2025 nghỉ ngay để trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách, chế độ quy định tại Điều 4 Nghị quyết này”.

Vì vậy, việc trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách đối với người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01/7/2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội là phù hợp và cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 59/2020/QH14, Luật số 56/2024/QH15;
- Nghị quyết số 203/2025/QH15 ngày 16/6/2025 của Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
- Nghị định số 126/2024/NĐ-CP ngày 08/10/2024 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội;
- Nghị quyết số 07/2025/NQ-CP ngày 17/9/2025 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với đối tượng chịu sự tác động do thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp theo Kết luận số 183-KL/TW ngày 01/8/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 421/TTr-UBND ngày 21/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết “quy định chính sách đối với người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01 tháng 7 năm 2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội”; (2) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo; (3) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Về quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các cơ quan liên quan.

Hồ sơ xây dựng nghị quyết cũng đã được gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị, đã có 71 đơn vị đã gửi văn bản tham gia ý kiến. Ngày 22/10/2025, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức buổi làm việc với các cơ quan liên quan để xem xét, thống nhất nội dung, trình tự, thủ tục trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 1/4/2025 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT VÀ Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 421/TTr-UBND ngày 21/11/2025 của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình kinh tế xã hội của Thành phố; thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Nội dung ý kiến cụ thể

2.1. Về đối tượng áp dụng Nghị quyết

Thống nhất đối tượng áp dụng Nghị quyết theo quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 07/2025/NQ-CP của Chính phủ: Người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01/7/2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, bao gồm: Chủ tịch, phó chủ tịch chuyên trách trong độ tuổi lao động; Chủ tịch, phó chủ tịch chuyên trách là người đã nghỉ hưu; Người trong độ tuổi lao động làm việc theo chế độ hợp đồng lao động.

- Đối với Hội ở cấp Thành phố: 17 hội (danh sách tại Phụ lục I ban hành kèm theo Quyết định số 7855-QĐ/TU ngày 29/11/2024 của Thành ủy ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở thành phố Hà Nội).

- Đối với Hội ở cấp huyện: gồm 184 hội, trong đó:

+ 104 hội đã được UBND Thành phố giao chỉ tiêu người làm việc và hợp đồng lao động (gồm 30 Hội Chữ thập đỏ cấp huyện; 30 Hội Người cao tuổi cấp huyện; 30 Hội Người mù cấp huyện; 14 Hội Luật gia cấp huyện).

+ 80 hội không được giao chỉ tiêu người làm việc và hợp đồng lao động nhưng được UBND cấp huyện giao nhiệm vụ và kinh phí hoạt động phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ của địa phương (gồm 30 Hội Cựu Thanh niên xung phong cấp huyện, 19 Hội Khuyến học cấp huyện, 15 Hội Người khuyết tật cấp huyện, 14 Hội Nạn nhân chất độc da cam/dioxin cấp huyện, 02 Hội Đông y cấp huyện).

2.2. Về chính sách, chế độ

(1) Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về mức trợ cấp một lần theo thời gian làm việc thực tế tại hội. Việc đề xuất mức hỗ trợ này trên cơ sở thời gian đối tượng làm việc thực tế tại hội (theo nhiệm kỳ hoặc theo thời gian tại hợp đồng lao động), đảm bảo tương quan giữa các đối tượng được hưởng chế độ chính sách; phù hợp với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 07/2025/NĐ-CP của Chính phủ: “đối tượng được hưởng chế độ chính sách được hưởng trợ cấp một lần do địa phương quyết định trên cơ sở cân đối nguồn ngân sách địa phương nhưng tối đa không quá 24 tháng tiền lương hiện hưởng hoặc thù lao hiện hưởng”.

(2) Thống nhất đối tượng được hưởng chế độ chính sách về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp theo quy định.

2.3. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, bổ sung làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Giải trình làm rõ trình tự khiếu nại và giải quyết cuối cùng thuộc thẩm quyền cơ quan nào trong trường hợp người lao động không đồng ý với thời gian làm việc mà cơ quan quản lý hội cũ xác nhận (do mất hồ sơ, không có quyết định bổ nhiệm rõ ràng..).

(2) Việc tính trợ cấp bổ sung (điểm d khoản 1 Điều 4) đối với người đã hưởng chế độ theo chính sách cũ nhưng thấp hơn mức Nghị quyết này; đề nghị bổ sung trong dự thảo Nghị quyết hoặc hướng dẫn thực hiện cụ thể về việc xác định rõ cơ quan chịu trách nhiệm xác minh, đối chiếu và chi trả phần chênh lệch. Nghiên cứu quy định về quy trình, thời hạn giải quyết để tránh khiếu nại kéo dài.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế đã nêu ở mục 2 phần III.

2. Sau khi tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và được HĐND thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

2.1. Chỉ đạo triển khai thực hiện ngay Nghị quyết, để đảm bảo đúng theo quy định tại điểm a và điểm d khoản 3 Điều 7 Nghị quyết số 07/2025/NQ-CP của Chính phủ.

2.2. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các sở, ngành chuyên môn và các cơ quan liên quan rà soát kỹ các đối tượng áp dụng Nghị quyết, đảm bảo chi hỗ trợ đúng, đủ cho các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết; góp phần ổn định tâm tư, đời sống và kịp thời giải quyết khó khăn do người làm việc ngoài

chỉ tiêu biên chế tại các hội cấp huyện phải nghỉ việc ngay khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời gắn với mục tiêu tinh gọn tổ chức, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ.

2.3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định chính sách đối với người làm việc ngoài chỉ tiêu biên chế tại các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp Thành phố, cấp huyện trước thời điểm ngày 01 tháng 7 năm 2025 nghỉ việc ngay do thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương