

Số: /BC-BĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải
(Ban Đô thị trình tại Kỳ họp thứ 26 - Kỳ họp chuyên đề tháng 9 năm 2025
HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 300/TTr-UBND ngày 08/9/2025 và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 26 (kỳ họp chuyên đề) tháng 9 năm 2025 HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý, cơ sở thực tiễn

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Thủ đô ngày 28/6/2024;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm

phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải;

- Chỉ thị số 20/CT-TTG ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường.

- Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải; Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024;

- Văn bản số 119/HĐND-ĐT ngày 28/4/2025 của HĐND thành phố Hà Nội về chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố *“Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019”*.

- Quyết định số 6004/QĐ-UBND ngày 18/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt *“Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố”*.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 10/7/2019, Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND, trong đó tại điểm c, khoản 4 Điều 2 Nghị quyết 07/2019 đã quy định chính sách *“Ngân sách Thành phố hỗ trợ 50% tiền lãi vay ngân hàng trong 05 năm đầu để đầu tư xây dựng hạ tầng vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn và mua sắm xe buýt sử dụng năng lượng sạch, cụ thể theo từng dự án được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt”*.

Kể từ khi Nghị quyết được ban hành, tính đến thời điểm hiện nay mới chỉ có duy nhất 01 đơn vị (Công ty TNHH Du lịch dịch vụ xây dựng Bảo Yên) lập hồ sơ đề nghị hỗ trợ lãi vay cho đoàn phương tiện buýt sử dụng khí CNG (139 xe buýt khí CNG) đã đầu tư mua sắm. Tuy nhiên, do vướng mắc liên quan đến: (1). Chưa có quy định cụ thể về hạn mức lãi vay được hỗ trợ lãi suất; (2). Thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư mua sắm phương tiện (theo Nghị quyết 07/2019/NQ-HĐND thì phải được UBND Thành phố phê duyệt). Vì vậy, đến thời điểm hiện nay, Công ty TNHH Du lịch dịch vụ xây dựng Bảo Yên chưa tiếp cận được các chính sách hỗ trợ này.

Như vậy, nội dung chính sách quy định tại điểm c khoản 4 điều 2 của Nghị Quyết 07/2019 hiện còn một số nội dung bất cập, tồn tại trong thực tiễn triển khai thực hiện dẫn đến việc chưa có doanh nghiệp hay đơn vị nào tiếp cận được chính sách này cũng như chưa thực sự hấp dẫn khuyến khích các đơn vị tham gia.

Để cụ thể hóa kế hoạch, lộ trình chuyển đổi và phát triển xe buýt sử dụng

điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố theo lộ trình đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022, ngày 18/11/2024 UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6004/QĐ-UBND phê duyệt “*Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố*”, trong đó đã xác định mục tiêu “*Tỷ lệ phương tiện xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh đến năm 2030 đạt khoảng 70%-90% (theo Quyết định 876 là 50%) và đến năm 2035 đạt 100% (theo Quyết định 876 là đến năm 2050 đạt 100%)*”. Theo đó, từ nay đến năm 2035 sẽ phải đầu tư khoảng 3.070 phương tiện buýt sử dụng năng lượng xanh, sạch (2.051 phương tiện buýt Diesel hiện có thay thế chuyển đổi sang nhiên liệu xanh, sạch; 1.019 phương tiện buýt phát triển mới sử dụng năng lượng xanh, sạch).

Căn cứ Chỉ thị số 20/CT-TTG ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ cấp bách, quyết liệt ngăn chặn, giải quyết tình trạng ô nhiễm môi trường, trong đó yêu cầu UBND Thành phố ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ doanh nghiệp sản xuất, lắp ráp phương tiện sử dụng năng lượng sạch, doanh nghiệp phát triển hạ tầng phục vụ phương tiện sử dụng năng lượng sạch trong thực hiện chuyển đổi xanh; chính sách khuyến khích, hỗ trợ người dân chuyển đổi từ phương tiện sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang phương tiện sử dụng năng lượng sạch hoặc sử dụng phương tiện công cộng (Ban hành trước ngày 30/9/2025).

Việc UBND Thành phố đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND Thành phố để đảm bảo việc triển khai thực hiện Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố; Tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp chuyển đổi phương tiện xe buýt từ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang năng lượng sạch.

II. Về hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

- Tờ trình số 300/TTr-UBND ngày 08/9/2025 và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải.

- Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, tham vấn chính sách.
- Ý kiến tham gia thẩm định của các Sở, ngành Thành phố.

2. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết có thể thức và kỹ thuật trình bày cơ bản theo quy định văn bản quy phạm pháp luật tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc với sự phối hợp giữa Sở Xây dựng, Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. Nội dung đề xuất và ý kiến thẩm tra

1. Nội dung đề xuất

UBND Thành phố đề xuất thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải, cụ thể như sau:

- Quy định hiện nay tại điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội: *“Ngân sách Thành phố hỗ trợ 50% tiền lãi vay ngân hàng trong 05 năm đầu để đầu tư xây dựng hạ tầng vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn và mua sắm xe buýt sử dụng năng lượng sạch, cụ thể theo từng dự án được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt”*.

- Đề xuất sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội: *“Ngân sách Thành phố hỗ trợ 70% tiền lãi vay ngân hàng hoặc lãi vay từ Quỹ đầu tư phát triển Thành phố với hạn mức hỗ trợ là 100% giá trị hợp đồng vay trong toàn bộ thời gian vay vốn (tối đa không quá 10 năm) theo dự án đối với các doanh nghiệp đầu tư xây dựng hạ tầng vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn và các doanh nghiệp tham gia cung cấp dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn Thành phố đầu tư mua sắm xe buýt điện, năng lượng xanh và hệ thống hạ tầng (trạm biến áp, trạm sạc, trạm nạp khí) phục vụ xe buýt điện, năng lượng xanh theo từng dự án của doanh nghiệp”*.

2. Ý kiến thẩm tra

Ban Đô thị thống nhất ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội nhằm tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc hiện nay đảm bảo việc triển khai thực hiện Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố; Tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp chuyển đổi phương tiện xe buýt từ sử dụng

nhiên liệu hóa thạch sang năng lượng sạch và thực hiện nghiêm Chỉ thị số 20/CT-TTG ngày 12/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ.

Đề Nghị quyết sau khi ban hành (nếu đủ điều kiện) mang tính khả thi, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đề nghị UBND Thành phố giải trình, bổ sung một số nội dung sau:

2.1. Bổ sung ý kiến của Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại Quy chế làm việc số 14-QC/TU ngày 20/8/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy khoá XVII nhiệm kỳ 2020-2025, làm cơ sở để HĐND Thành phố xem xét, thông qua theo quy định.

2.2. Đây là nội dung tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, doanh nghiệp, tổ chức và người dân; vì vậy cần phải thực hiện lấy ý kiến phản biện xã hội, ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết.

2.3. Về mức hỗ trợ và thời gian hỗ trợ có liên quan đến nội dung chi của Ngân sách Thành phố, đề nghị UBND Thành phố bổ sung nội dung đánh giá tác động ngân sách chi tiết khi triển khai thực hiện Nghị quyết.

2.4. Bổ sung cơ sở tính toán mức hỗ trợ 70% tiền lãi vay ngân hàng hoặc lãi vay từ Quỹ đầu tư phát triển Thành phố và thời gian vay vốn (tối đa không quá 10 năm).

2.5. Đề nghị lược bỏ nội dung “*với hạn mức hỗ trợ là 100% giá trị hợp đồng vay*” do nội dung này thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố theo căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 5 Thông tư 02/2016/TT-BTC ngày 06/01/2016 của Bộ Tài chính: “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể các nội dung về hỗ trợ lãi suất cho các chủ đầu tư thực hiện các dự án quy định tại Điều 4 Thông tư này trên địa bàn để đảm bảo việc hỗ trợ của địa phương công bằng, công khai và minh bạch, bao gồm:

1. Hạn mức vay vốn được hỗ trợ lãi suất.

... ”

2.6. Nghiên cứu bổ sung nội dung quy định trách nhiệm của UBND Thành phố trong việc ban hành danh mục dự án được hỗ trợ.

2.7. Định kỳ báo cáo HĐND Thành phố tại các kỳ họp thường lệ tình hình triển khai phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng khối lượng lớn bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, hoàn thiện và giải trình, bổ sung các nội dung, ý kiến nêu trên.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình, bổ sung của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Đô thị kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 4 Điều 2 Nghị Quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND thành phố Hà Nội về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải (khi đủ điều kiện).

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Các Sở: XD, TC, NNMT;
- Lưu: VT, BĐT_M.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN

Đàm Văn Huân