

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, hồ sơ, điều kiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 29)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 468/TTr-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, hồ sơ, điều kiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

Căn cứ các chỉ đạo của Trung ương tại Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, chỉ đạo của Bộ Chính trị tại văn bản số 19076-CV/VPTW ngày 21/11/2025, để góp phần tạo động lực vượt trội cho phát triển Hà Nội, ngày 11/12/2025, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 258/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô. Nghị quyết của Quốc hội đã cho phép Hà Nội triển khai nhiều nội dung trong quá trình thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn với những cơ chế vượt trội so với quy định hiện hành và giao thẩm quyền cho chính quyền Thủ đô chủ động quyết định những nội dung mà nếu theo quy định thông thường là thuộc thẩm quyền của Trung ương. Đây là bước quan trọng để cụ thể hóa phương châm “địa phương quyết, địa phương

làm, địa phương chịu trách nhiệm” mà Bộ Chính trị đã chỉ đạo tại nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025.

Khoản 3 Điều 4 nghị quyết số 258/2025/QH15 có quy định:

“3. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, hồ sơ, điều kiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này.”

Vì vậy, việc HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết để thực hiện thẩm quyền được giao nêu trên là cần thiết, có đủ căn cứ pháp lý.

II. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết:

Hồ sơ trình bao gồm:

- Tờ trình số 468/TTr-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố.
- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.
- Báo cáo số 399/BC-STP ngày 11/12/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết.
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

Ngày 09/12/2025, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 407/HĐND-BKTNS ngày 09/12/2025 về việc chấp thuận việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố theo đề nghị của UBND Thành phố tại Tờ trình số 456/TTr-UBND ngày 08/12/2025 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chi tiết trình tự thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và quy định trình tự, thủ tục lựa chọn nhà đầu tư, nhà thầu đối với các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Việc xây dựng và trình nghị quyết được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn với thành phần hồ sơ cơ bản đảm bảo quy định tại khoản 5 Điều 50 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Về một số nội dung cụ thể

1. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết này của HĐND Thành phố đã được UBND Thành phố chỉ đạo rất khẩn trương, song hành với quá trình báo cáo Chính phủ trình Quốc hội xem xét, thông qua nghị quyết 258/2025/QH15. Việc xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố được triển khai đảm bảo tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục của việc xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Ủy ban MTTQ Thành phố tổ chức hội nghị phản biện xã hội. Quá trình soạn thảo của cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND và thẩm tra của các Ban HĐND Thành phố đều huy động sự tham gia của các chuyên gia, nhà khoa học và cán

bộ có kinh nghiệm triển khai trên thực tế. Ban Kinh tế Ngân sách cho rằng đây là cách làm mới và đúng đắn trong điều kiện cần đáp ứng yêu cầu rút ngắn thời gian trong chuẩn bị xây dựng nghị quyết.

2. Các nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết đã bao hàm đúng và đủ các nội dung mà Quốc hội giao nhiệm vụ và thẩm quyền cho HĐND Thành phố quyết nghị liên quan đến nội dung, hồ sơ, điều kiện, tiêu chí, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án lớn, quan trọng thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư và Chủ tịch UBND Thành phố chấp thuận chủ trương đầu tư.

Các chương, điều, khoản của dự thảo Nghị quyết được sắp xếp, kết cấu theo hướng quy định gắn với từng bước chính trong triển khai thực hiện các trình tự, thủ tục lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư. Ban Kinh tế Ngân sách cho rằng kết cấu này của dự thảo Nghị quyết đảm bảo gọn, rõ, dễ theo dõi, dễ thực hiện cho các chủ thể, đối tượng để triển khai sau khi Nghị quyết được ban hành.

Ban Kinh tế Ngân sách thống nhất với các nguyên tắc, tiêu chí, điều kiện áp dụng được xác định trong dự thảo Nghị quyết. Đặc biệt, khi xem xét các nội dung liên quan đến các dự án lớn, quan trọng, có tính chất tạo động lực cho phát triển của Thủ đô, Ban nhấn mạnh nguyên tắc việc quy định và thực hiện các trình tự, thủ tục đầu tư phải gắn với mục tiêu cải cách thủ tục hành chính, đơn giản hóa quy trình, rút ngắn thời gian xử lý đảm bảo đáp ứng yêu cầu của cấp có thẩm quyền.

Các quy định liên quan đến nội dung, trình tự, thủ tục, hồ sơ lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương đầu tư, điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư được đề xuất đều có căn cứ là các quy định hiện hành của pháp luật có liên quan về đầu tư xây dựng, trong đó ở một số khâu đã lược bỏ bớt hoặc lồng ghép một số yêu cầu về thành phần hồ sơ, chỉ rõ địa chỉ và phương thức thực hiện, chỉ rõ đơn vị chịu trách nhiệm để rút ngắn các khâu trung gian, đẩy nhanh việc xem xét, giải quyết các thủ tục liên quan đến đầu tư xây dựng, cụ thể như: việc tổ chức thẩm định đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án được thực hiện thông qua Hội đồng thẩm định Thành phố; Chủ tịch Hội đồng thẩm định là Chủ tịch Ủy ban nhân dân hoặc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố; thời gian thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi do Chủ tịch Hội đồng thẩm định quyết định để đảm bảo tiến độ triển khai dự án; cơ chế mời chuyên gia trong nước và nước ngoài tham gia thẩm định để đảm bảo chất lượng và thời gian thẩm định linh hoạt nhằm đảm bảo tiến độ theo yêu cầu.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung chính của các quy định tại dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình và đề nghị UBND chỉ đạo cơ quan chuyên môn chịu trách nhiệm về các nội dung đề xuất đảm bảo triển khai các công việc theo đúng yêu cầu minh bạch, rõ ràng, rút ngắn thời gian trong giải quyết các thủ tục liên quan đến chủ trương đầu tư của các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô theo cơ chế đặc thù đã được Quốc hội cho phép thí điểm.

Ban Kinh tế Ngân sách đề nghị UBND Thành phố tiếp thu ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố và Chủ tọa kỳ họp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để đảm bảo chuẩn xác về nội dung, kỹ thuật trình bày, .

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở Tài chính; Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga