

Số: 99/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 04 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026 – 2030

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 02/7/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số nội dung và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Năm 2025 là năm kết thúc thời hiệu các Nghị quyết của HĐND Thành phố về hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn Thành phố¹. Việc triển khai các Nghị quyết này đã thể hiện quyết tâm của Thành phố trong đồng hành cùng sự phát triển của cộng đồng doanh nghiệp, đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế Thủ đô giai đoạn 2021-2025. Các chính sách đã đi vào cuộc sống, có tác động thực tế và tạo khung pháp lý rõ ràng cho công tác hỗ trợ doanh nghiệp của Thành phố, làm cơ sở để các cơ quan chuyên môn triển khai các đề án và kế hoạch cụ thể.

Tại Nghị quyết số 68-NQ/TW, ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị đã xác định mục tiêu đến năm 2030: “*Kinh tế tư nhân là một động lực quan trọng nhất của nền kinh tế quốc gia; là lực lượng tiên phong trong phát triển khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, góp phần thực hiện thắng lợi mục tiêu của Nghị quyết số 57-NQ/TW, ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị và các chủ trương, đường lối khác của Đảng.*” Hiện nay, cả nước đang bước vào giai đoạn phát triển mới với những yêu cầu và mục tiêu cao hơn, đòi hỏi các địa phương, đặc biệt là Thủ đô Hà Nội phải có những hành động cụ thể để đạt mục tiêu tăng

¹ Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND ngày 08/7/2019 của HĐND Thành phố thông qua chủ trương ban hành Đề án Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2019-2025 và các chính sách hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo thuộc Đề án; Nghị quyết số 09/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND Thành phố thông qua chủ trương ban hành Đề án Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

trường kinh tế đạt 8% trở lên, tạo nền tảng cho tăng trưởng hai con số trong giai đoạn 2026-2030. Việc ban hành các chính sách hỗ trợ cho khu vực kinh tế tư nhân, đặc biệt là doanh nghiệp nhỏ là giải pháp quan trọng để hiện thực hóa mục tiêu này. Vì vậy, để tiếp tục đồng hành cùng cộng đồng doanh nghiệp, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; kế thừa kết quả tích cực đã đạt được, khắc phục các tồn tại vướng mắc trong công tác hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025, đồng thời thực hiện tốt yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra trong thời kỳ mới, việc xây dựng và ban hành các cơ chế, chính sách đặc thù, giải pháp hỗ trợ đột phá cho doanh nghiệp nhỏ và vừa là rất cần thiết.

Tại khoản 2, khoản 4 Điều 29 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định:

“Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê duyệt mức hỗ trợ cao hơn mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này từ nguồn ngân sách địa phương.

4. Căn cứ vào khả năng cân đối nguồn lực, xây dựng kế hoạch và dự toán ngân sách nhà nước hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa hằng năm và trung hạn từ nguồn ngân sách chi thường xuyên và chi đầu tư công, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt; ...”

Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ Trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”*

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành quy định một số nội dung chi và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030 là phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. Hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình gồm:

- Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 02/7/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số nội dung và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 164/BC-STP ngày 26/6/2025 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

2. Thời gian trình

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận được hồ sơ ngày 02/7/2025, trước 06 ngày khai mạc Kỳ họp 25 của HĐND Thành phố (ngày 08/7/2025). Như vậy, thời gian trình không đảm bảo (15 ngày) theo quy định tại khoản 1 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rút kinh nghiệm.

3. Về quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030 là văn bản quy phạm pháp luật, đã được UBND đăng ký và chỉ đạo tổ chức xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025. Đơn vị được giao chủ trì đã lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân liên quan và lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố. Như vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết đã tuân thủ quy trình theo quy định.

III. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định một số nội dung và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026 - 2030 với các nội dung cụ thể như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh quy định 3 nhóm hỗ trợ: hỗ trợ đào tạo, tập huấn chất lượng đội ngũ tư vấn viên; hỗ trợ tư vấn chuyên sâu và hỗ trợ hình thành doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo là phù hợp với phạm vi điều chỉnh quy định tại Điều 1 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 Chính phủ. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ điều kiện cụ thể để doanh nghiệp được hưởng các chính sách hỗ trợ theo quy định.

2. Về đối tượng áp dụng: theo nội dung đề xuất bao gồm 4 nhóm đối tượng: (1) Doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực sản xuất, chế biến, chế tạo, công nghiệp công nghệ số, công nghiệp sáng tạo, công nghiệp chủ lực trên địa bàn Thành phố. (2) Doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn Thành phố; (3) Tư vấn viên hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn Thành phố; (4) Cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Các đối tượng đề xuất tập trung vào nhóm ngành có vai trò quan trọng trong việc chuyển đổi cơ cấu kinh tế; nhóm doanh nghiệp có vai trò tiên phong trong việc tạo ra các sản phẩm dịch vụ mới, góp phần tạo sự đột phá về khoa học công nghệ. Việc ưu tiên các lĩnh vực này thể hiện định hướng phát triển của Thành phố trong giai đoạn 2026-2030. Tuy nội dung giải trình của cơ quan chủ trì soạn thảo nghị quyết đã nêu tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nhưng dự thảo Nghị quyết

gửi kèm chưa thể hiện nội dung này. Để đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với quy định của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ về đối tượng áp dụng theo ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 164/BC-STP ngày 20/6/2025.

3. Về nội dung chi và mức chi:

UBND Thành phố đề xuất 3 nội dung chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ, cụ thể: (i) Hỗ trợ đào tạo, tập huấn nâng cao chất lượng đội ngũ tư vấn viên cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội; (ii) Hỗ trợ tư vấn chuyên sâu; (iii) Hỗ trợ hình thành doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Các nội dung chi đặc thù này nhằm giải quyết vấn đề chất lượng quản trị và năng lực chuyên môn của doanh nghiệp nhỏ và vừa; thúc đẩy khởi nghiệp sáng tạo, tạo động lực quan trọng thúc đẩy tăng trưởng kinh tế và nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp vừa và nhỏ trên địa bàn Thành phố; phù hợp với chủ trương, định hướng lớn của Đảng, Nhà nước và Thành phố về phát triển khoa học, công nghệ; phát triển kinh tế tư nhân²; phù hợp với quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nội dung chi theo đề xuất của UBND Thành phố. Tuy nhiên, để đảm bảo tính hợp lý và khả thi của mức chi hỗ trợ đặc thù, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố bổ sung thuyết minh làm rõ cơ sở đề xuất các mức chi cụ thể dựa trên các tiêu chí nào, sự phù hợp với yêu cầu thực tiễn, tính hiệu quả đối với các đối tượng thụ hưởng.

4. Để đảm bảo tính khả thi và bền vững của các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, đặc biệt với các mức chi đề xuất cao hơn quy định chung, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố bổ sung giải trình rõ hơn cơ sở ước tính số lượng doanh nghiệp dự kiến được hỗ trợ trong 5 năm để từ đó tính toán, xem xét tính khả thi của việc bố trí kinh phí hỗ trợ từ ngân sách cũng như các nguồn vốn đối ứng của doanh nghiệp đảm bảo phù hợp với các mức chi như đề xuất.

Đồng thời, sau khi được HĐND Thành phố quyết nghị, UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các cơ quan, đơn vị chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai của toàn Thành phố.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua

² Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới và chuyển đổi số quốc gia.

Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đặc thù hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{hien}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga