

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 24)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 19/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố về việc đề nghị thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND Thành phố trình

1. Nội dung trình

Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội được thành lập từ năm 2011¹ trên cơ sở Luật Đất đai năm 2003, Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ.

Từ năm 2017, căn cứ các Nghị định của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn liên quan, UBND thành phố Hà Nội tổ chức lại Quỹ Đầu tư phát triển trên cơ sở hợp nhất Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội, Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội, Quỹ Bảo vệ môi trường trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường theo Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày 21/01/2017, có tên gọi là Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội. Quỹ Đầu tư phát triển nhận ủy thác của UBND Thành phố, quản lý nguồn vốn và hoạt động của Quỹ phát triển đất từ tháng 03/2017 đến nay, Bộ máy điều hành là bộ máy của đơn vị nhận ủy thác (Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố).

Căn cứ khoản 1 Điều 25 của Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội theo các nội dung chủ yếu quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP,

¹ Quyết định số 06/2011/QĐ-UBND ngày 26/01/2011 của UBND Thành phố về việc thành lập Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội.

bao gồm tên gọi, trụ sở, địa vị pháp lý, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, nguồn vốn hoạt động, sử dụng nguồn vốn, kế hoạch ứng vốn, và hoàn trả vốn ứng. Đặc biệt, Quỹ sẽ tiếp tục hoạt động theo mô hình ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển để đảm bảo không phát sinh đầu mối, tổ chức bộ máy và biên chế. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ thực hiện các thủ tục liên quan để kiện toàn Quỹ phát triển đất thành phố theo quy định.

2. Hồ sơ trình gồm:

- Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 19/6/2025 trình HĐND Thành phố về việc đề nghị thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội.

- Dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố (có dự thảo Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất kèm theo, Dự thảo Quyết định về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội).

II. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách:

1. Về trình tự và thẩm quyền thông qua Đề án:

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 25 của Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ.

Theo Dự thảo Đề án, Quỹ phát triển đất sẽ được kiện toàn đảm bảo xác định vị trí pháp lý (quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trực thuộc UBND Thành phố); có tư cách pháp nhân, có con dấu, tài khoản riêng, hạch toán độc lập; Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát, cơ quan điều hành được quy định cụ thể, độc lập với Quỹ Đầu tư phát triển. Trong điều kiện cả nước nói chung và Hà Nội nói riêng đang thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy, giảm đầu mối của các cơ quan, đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo và bổ sung ý kiến của cấp có thẩm quyền trong chỉ đạo về tổ chức, bộ máy các cơ quan Thành phố trước khi trình HĐND Thành phố.

2. Về nội dung dự thảo Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất:

Nội dung Đề án và Phương án kiện toàn Quỹ phát triển đất đã được nghiên cứu, báo cáo, đề xuất theo các nội dung quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ, trong đó đã quy định rõ Quỹ phát triển đất là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, không vì mục đích lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; có tư cách pháp nhân, có con dấu, có tài khoản, hạch toán độc lập, có vốn điều lệ. Cơ cấu tổ chức gồm Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát và Cơ quan điều hành nghiệp vụ, mô hình hoạt động.

Để có đủ thông tin làm cơ sở cho các Đại biểu HĐND nghiên cứu, thảo luận xem xét quyết nghị, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố giải trình bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Căn cứ Điều 25 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về xử lý chuyển tiếp, đề nghị UBND Thành phố báo cáo, phân tích cụ thể những nội dung phù hợp/chưa phù hợp của cơ cấu tổ chức, Điều lệ tổ chức và hoạt động, hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ phát triển đất thời gian qua so với quy định tại Nghị định 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 để làm cơ sở đề xuất, xây dựng Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất.

(2) Phương án kiện toàn Quỹ phát triển đất do UBND Thành phố đề xuất tại Dự thảo Đề án có xác định: “Mô hình hoạt động: Quỹ phát triển đất thành phố Hà Nội hoạt động theo mô hình ủy thác cho Quỹ đầu tư phát triển thành phố quản lý Quỹ”, tuy nhiên các nội dung liên quan đến mô hình hoạt động này chưa được làm rõ. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ về quy trình thực hiện ủy thác; làm rõ mối quan hệ tương tác, phối hợp giữa Quỹ Phát triển đất và Quỹ Đầu tư phát triển, trong đó làm rõ trách nhiệm, quyền hạn của các tổ chức, cá nhân liên quan khi thực hiện ủy thác – nhận ủy thác và vận hành giữa 2 Quỹ; cơ chế quản lý tổ chức của “cơ quan điều hành nghiệp vụ”; cơ chế tài chính cho hoạt động của bộ máy Quỹ phát triển đất.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với phạm vi thẩm quyền của HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị trong Nghị quyết của HĐND Thành phố chỉ thể hiện nội dung HĐND thành phố đã thống nhất chủ trương thông qua Đề án kiện toàn Quỹ phát triển đất cùng với nội dung giao trách nhiệm tổ chức thực hiện để làm cơ sở UBND Thành phố hoàn thiện hồ sơ phê duyệt theo thẩm quyền.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Quỹ ĐTPT TP;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Vân Nga