

Số: 133 /BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 18 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 26)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 08/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình và sự cần thiết, căn cứ ban hành nghị quyết

1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 08/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

- Tờ trình số 10793/TTr-STC ngày 04/9/2025 của Sở Tài chính.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 229/BC-STP ngày 29/8/2025 của Sở Tư pháp.

- Báo cáo số 10794/BC-STC ngày 04/9/2025 về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Sở Tài chính

- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết

- Bản tổng hợp ý kiến tham gia dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết là đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn về việc ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn đã được Thường trực HĐND chấp thuận tại văn bản số 293/HĐND-BKTNS ngày 04/9/2025.

2. Về sự cần thiết, căn cứ ban hành nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 (có hiệu lực ngày 01/7/2025) và Nghị quyết số 1656/NQ UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025, thành phố Hà Nội đã hoàn thành tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: không còn cấp huyện (quận, huyện, thị xã) và có 126 đơn vị hành chính cấp xã từ ngày 01/7/2025. Thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, đồng thời với quy mô địa bàn cấp xã lớn hơn trước đây¹, nhiệm vụ và khối lượng công việc của cán bộ, công chức, người lao động thuộc hệ thống chính trị cấp xã tăng lên rất nhiều, một số quy định về tiêu chuẩn, định mức tài sản công, về đối tượng người làm việc trong bộ máy chính quyền cấp xã đã có thay đổi. Do đó, việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 28/2022/NQ-HĐND để phục vụ hoạt động của chính quyền cấp xã hiện nay là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố được quy định tại khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, cụ thể:

1. Sửa đổi, bổ sung định mức khoán chi thường xuyên ngân sách cấp xã quy định tại khoản 1 Mục IV Phần B Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 8/12/2022 của HĐND Thành phố khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tương đương với định mức phân

¹ Toàn Thành phố chỉ duy nhất 1 xã Minh Châu là giữ nguyên quy mô diện tích và dân số so với thời điểm trước 01/7/2025.

bỏ của cấp huyện trước khi sắp xếp²;

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, từ ngày 01/7/2025, thực hiện mô hình đơn vị hành chính 02 cấp, cấp xã là cấp tổ chức thực hiện chính sách (từ Trung ương và cấp tỉnh). Sau khi không còn chính quyền cấp huyện, ngoài việc thực hiện các nhiệm vụ trước đây thuộc thẩm quyền cấp xã, cơ bản các nhiệm vụ của cấp huyện được chuyển xuống xã, phường thực hiện; khối lượng công việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cấp xã sau sắp xếp tăng lên rất nhiều. Do đó, việc điều chỉnh tăng định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên của cán bộ, công chức cấp xã là cần thiết. Về nguyên tắc, định mức khoán chi phải được tính toán trên cơ sở nội dung, khối lượng công việc bình quân dự kiến của 1 vị trí việc làm. Tuy nhiên, trong bối cảnh hiện nay, khi việc xác định các nội dung phân định thẩm quyền, phân cấp, ủy quyền giữa chính quyền cấp Thành phố và cấp xã còn chưa đầy đủ, cụ thể trong các lĩnh vực, đồng thời Thành phố đang thực hiện rà soát, nghiên cứu để xây dựng định mức phân bổ ngân sách cho giai đoạn từ năm 2026 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, mức khoán chi sửa đổi để làm căn cứ bố trí bổ sung dự toán ngân sách cho những tháng cuối năm 2025 đề xuất nâng lên bằng định mức của cấp huyện trước sắp xếp là cần thiết và phù hợp tình hình thực tế, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của chính quyền địa phương cấp xã theo chức năng, nhiệm vụ và tính chất công việc mới

2. Bổ sung định mức phân bổ dự toán chi hoạt động thường xuyên ngân sách cấp xã của các đối tượng lao động thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ (lái xe, bảo vệ, phục vụ...) được cấp có thẩm quyền giao theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ³ và định mức phân bổ dự toán chi sử dụng phương tiện phục vụ công tác chung của các cơ quan, đơn vị: 134.000.000 đồng/năm/xe theo số lượng xe ô tô được phân bổ.

Trước đây, cấp xã không có các đối tượng là lao động thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP; không có tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe công tác chung. Đồng thời, do yêu cầu phục vụ công tác của chính quyền cấp xã, ngày 25/6/2025, UBND Thành phố đã có Quyết định số 3182/QĐ-UBND phân bổ số lượng xe ô tô phục vụ công tác chung cho các xã, phường; Quyết định số 4164/QĐ-UBND ngày 08/8/2025 về việc tạm giao chỉ

² Cơ quan hành chính; các cơ quan điều hành chung (Văn phòng Đảng ủy; Văn phòng HĐND và UBND; Cơ quan Ủy ban MTTQ (bao gồm các tổ chức chính trị xã hội)): định mức tương ứng là 79.000.000 - 97.000.000 đồng/ biên chế/ năm; Người hoạt động không chuyên trách: 22.000.000 đồng/ người/năm

³ Cơ quan hành chính; các cơ quan điều hành chung (Văn phòng Đảng ủy; Văn phòng HĐND và UBND; Cơ quan Ủy ban MTTQ (bao gồm các tổ chức chính trị xã hội)): định mức tương ứng là 155.000.000 - 217.000.000 đồng/lao động/năm;

tiêu Kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2025 của các cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và UBND xã, phường thuộc thành phố Hà Nội; trong đó đã giao chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP là hỗ trợ, phục vụ. Vì vậy, việc bổ sung các định mức này là cần thiết và phù hợp với yêu cầu thực tế.

Theo báo cáo của UBND Thành phố, dự kiến kinh phí phát sinh sau khi thực hiện điều chỉnh, bổ sung nội dung, định mức chi nêu trên là phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

3. Đối với đề xuất của UBND Thành phố đề nghị bãi bỏ các quy định về định mức phân bổ: nguồn vốn đầu tư XDCB phân cấp cho các quận, huyện, thị xã tại phần A Phụ lục số 02; chi thường xuyên ngân sách cấp quận, huyện, thị xã tại mục III Phần B Phụ lục số 02 kèm theo Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 8/12/2022 và Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND Thành phố là do không còn đối tượng điều chỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số quy định về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{NTTH}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga