

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội.

Căn cứ Khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

UBND Thành phố đã có các Tờ trình: số 376/TTr-UBND ngày 10/10/2024 và số 442/TTr-UBND ngày 15/11/2024 trình HĐND Thành phố đề nghị xây dựng “Nghị quyết quy định về một số trình tự, thủ tục để thực hiện nội dung khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô” theo trình tự thủ tục, rút gọn.

Thường trực HĐND Thành phố đã có các Văn bản: số 220/HĐND-BKTNS ngày 04/11/2024 và số 255/HĐND-BTKNS ngày 25/11/2024 chấp thuận đề nghị nêu trên của UBND Thành phố;

Để thống nhất phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quy trình thủ tục thực hiện Khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô đã được UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại Văn bản số 4091/UBND-ĐT ngày 05/12/2024. Xét đề nghị của Sở Xây dựng tại các Tờ trình số 230/TTr-SXD(KTXD) ngày 04/6/2025, số 248/TTr-SXD(KTXD) ngày 13/6/2025 và số 270/TTr-SXD(KTXD) ngày 26/6/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết “*Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội*”, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Các định mức kinh tế - kỹ thuật được áp dụng đối với các ngành, nghề theo danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp, thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, cần phù hợp với điều kiện thực tiễn của Hà Nội như tốc độ phát triển đô thị nhanh, mật độ dân số cao, nhu cầu về hạ tầng và dịch vụ công lớn. Định mức kinh tế - kỹ thuật cần thúc đẩy tính hiệu quả trong việc sử dụng nguồn lực, đặc biệt là nguồn vốn từ ngân sách nhà nước để đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của Thành phố.

Đối với các dịch vụ sự nghiệp công cần phù hợp với chất lượng dịch vụ được cung cấp; các dịch vụ công trên địa bàn Thủ đô đòi hỏi tiêu chuẩn chất lượng cao, nhằm mang lại giá trị sống tốt đẹp hơn cho người dân Thủ đô.

Trong quá trình triển khai thực tiễn, nhiều công tác thuộc lĩnh vực xây dựng hạ tầng kỹ thuật chưa có trong định mức của Bộ Xây dựng. Do đó, những khó khăn, vướng mắc trong việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật sẽ làm ảnh hưởng đến tiến độ, chi phí xây dựng cũng như quá trình quản lý vận hành các công trình sau khi hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng.

Do vậy, cần có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục để thực hiện việc lập, thẩm tra, thẩm định, quản lý, sử dụng định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội sử dụng ngân sách nhà nước đảm bảo tính minh bạch, khách quan và phù hợp với thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH VÀ QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội để thực hiện nội dung khoản 5, khoản 6 Điều 37 Luật Thủ đô.

Căn cứ các chủ trương, chính sách, cơ sở pháp lý có liên quan để xây dựng các quy trình thủ tục cụ thể, rõ ràng và minh bạch để hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các nội dung quy định tại khoản 5, khoản 6 Điều 37 Luật Thủ đô (Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đối với lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội).

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Nghị quyết được xây dựng tuân thủ các quy định của Luật Thủ đô ngày 28/6/2024, trong đó quy định rõ, cụ thể một số nội dung của khoản 5 Điều 37 về thẩm quyền của UBND Thành phố trong quản lý các dự án đầu tư; đảm bảo tính pháp lý, minh bạch, phù hợp với hệ thống quy phạm pháp luật hiện hành.

Quy định trình tự, thủ tục xây dựng, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật đối với lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội nhằm nâng cao chất lượng xây dựng và tối ưu hóa quản lý chi phí đầu tư xây dựng, chi phí quản lý vận hành, duy tu, duy trì các hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của Thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 04/9/2024, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch soạn thảo, ban hành văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô số 264/KH-UBND.

2. Ngày 30/8/2024, UBND Thành phố ban hành Quyết định số 4582/QĐ-UBND về ban hành Danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô.

3. Ngày 04/11/2024, HĐND Thành phố có Văn bản số 220/HĐND-BKTNS về việc Xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về một số trình tự, thủ tục để thực hiện nội dung Khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô.

4. Ngày 12/11/2024, UBND Thành phố có Thông báo số 526/TB-VP về việc thông báo Kết luận của Phó Chủ tịch Thành phố Dương Đức Tuấn về công tác soạn thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, các Quyết định của UBND Thành phố triển khai Luật Thủ đô.

5. Ngày 25/11/2024, HĐND Thành phố có Văn bản số 255/HĐND-BKTNS về việc Xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về một số trình tự, thủ tục để thực hiện nội dung Khoản 5 Điều 37 Luật Thủ đô theo trình tự, thủ tục rút gọn.

6. Ngày 24/12/2024, Sở Xây dựng có Văn bản số 10914/SXD-QLXD về việc đề xuất phân tách nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết theo nhóm nội dung của từng lĩnh vực quản lý triển khai khoản 5 điều 37 Luật Thủ đô.

7. Ngày 30/12/2024, UBND Thành phố có văn bản số 4438/UBND-ĐT về việc thống nhất với đề xuất phân tách nhiệm vụ theo đề xuất tại văn bản 10914/SXD-QLXD.

8. Căn cứ chỉ đạo nêu trên của UBND Thành phố, Sở Xây dựng đã dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về “Quy định trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội” và trình UBND Thành phố tại Tờ trình số 09/TTr-SXD(KTXD) ngày 08/01/2025.

9. Ngày 15/01/2025, UBND Thành phố đã trình Thường trực HĐND Thành phố tại Tờ trình số 11/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội.

10. Ngày 20/02/2025, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến của các Sở, ngành, các chuyên gia và các đơn vị liên quan về nội dung của dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở nội dung góp ý của các thành viên dự Hội nghị, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết và có Văn bản số 3112/SXD-KTXD ngày 03/4/2025 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định; Văn bản số 3113/SXD-KTXD ngày 03/4/2025 gửi Trung tâm Thông tin điện tử thành phố Hà Nội đề nghị đăng tải dự thảo Nghị quyết (thời gian đăng tải là 30 ngày kể từ ngày 08/4/2025).

11. Ngày 19/3/2025, Sở Xây dựng hoàn thiện dự thảo theo các ý kiến góp ý và có văn bản số 2223/SXD-KTXD ngày lấy ý kiến góp ý (lần 2) của cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố (Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; Văn phòng Thành ủy; Văn phòng HĐND Thành phố; Văn phòng UBND Thành phố; Các Sở, ban, ngành, đơn vị; UBND các quận, huyện, thị xã Sơn Tây thuộc Thành phố).

12. Ngày 14/5/2025, Sở Xây dựng đã đăng tải trên Trang thông tin điện tử Sở Xây dựng thành phố Hà Nội thông tin tuyên truyền về việc triển khai xây dựng Nghị quyết *“Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội”*.

13. Trên cơ sở Báo cáo số 98/BC-STP ngày 07/5/2025 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp, các ý kiến góp ý của các đơn vị thuộc Thành phố gửi lần 2 và ý kiến góp ý trên Cổng thông tin điện tử Thành phố, Sở Xây dựng đã hoàn thiện dự thảo và có Tờ trình số 230/TTr-SXD(KTXD) ngày 04/6/2025 trình UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết *“Quy định trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội”*.

14. Ngày 09/6/2025, UBND Thành phố có Văn bản số 8399/VP-ĐT về việc thẩm định Nghị quyết *“Quy định trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội”*. Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình các ý kiến tại Văn bản số 7119/SXD-KTXD ngày 11/6/2023. Ngày 13/6/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số 1876/STP-VBPQ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết.

15. Trên cơ sở các ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và trình UBND Thành phố tại Tờ trình số 248/TTr-SXD(KTXD) ngày 13/6/2025.

16. Ngày 17/6/2025, UBND Thành phố có Văn bản số 9028/VP-ĐT về việc thẩm định theo quy định tại Khoản 7 Điều 45 Nghị định số 78/2024/NĐ-CP ngày 01/4/2024 của Chính phủ. Sở Xây dựng đã rà soát, hoàn thiện, bổ sung đầy đủ các nội dung theo yêu cầu và gửi Sở Tư pháp tại Văn bản số 7538/SXD-KTXD ngày 19/6/2025/SXD-KTXD ngày 11/6/2023 (kèm theo dự thảo Nghị quyết đã hoàn thiện và Thuyết minh Nghị quyết). Ngày 20/6/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số 2033/STP-VBPQ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết *“Quy định trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội”*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội được quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân có liên quan đối với việc lập, thẩm tra, thẩm định, quản lý, sử dụng định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội.

2. Bố cục của dự thảo văn bản: Dự thảo Nghị quyết bao gồm 03 Chương, 08 Điều với bố cục và nội dung chính như sau:

Chương I. Quy định chung, bao gồm 04 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Giải thích từ ngữ.

Điều 4. Nguyên tắc chung về điều kiện xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật.

Chương II. Trình tự, thủ tục áp dụng và xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật, bao gồm 02 Điều:

Điều 5. Trình tự tổ chức thực hiện việc xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực đầu tư xây dựng công trình chưa được cơ quan có thẩm quyền ban hành.

Điều 6. Trình tự tổ chức thực hiện việc xây dựng mới hoặc điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công chưa được cơ quan có thẩm quyền ban hành.

Chương III. Tổ chức thực hiện, bao gồm 02 Điều:

Điều 7. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Điều 8. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định về trình tự, thủ tục và trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức cá nhân liên quan trong việc xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật khi có sự thay đổi về công nghệ, điều kiện, biện pháp thi công, quy định pháp luật hoặc định mức kinh tế - kỹ thuật không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn; hoặc khi áp dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn nước ngoài được chủ đầu tư dự án, công trình đề xuất, báo cáo đối với các công tác xây dựng chưa được quy định hoặc đã được quy định nhưng sử dụng công nghệ mới, biện pháp, điều kiện thi công thay đổi nhưng chưa quy định trong các hệ thống định mức đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành.

Định mức kinh tế - kỹ thuật được xây dựng mới, điều chỉnh quy định đảm bảo tính đúng, tính đủ các hao phí cần thiết để hoàn thành một sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công đạt được các tiêu chí, tiêu chuẩn, chất lượng theo quy định hiện hành.

Định mức kinh tế - kỹ thuật được xây dựng mới, điều chỉnh đáp ứng yêu cầu chung về kết cấu của các loại định mức kinh tế - kỹ thuật và đảm bảo các trình tự, thủ tục quy định tại Nghị quyết.

Quy định trách nhiệm trong quá trình xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật, chủ đầu tư, đơn vị đề xuất xây dựng mới, điều chỉnh định mức có trách nhiệm báo cáo người quyết định đầu tư về tiến độ, nội dung thực hiện và cơ quan chuyên môn thuộc người quyết định đầu tư để theo dõi, giám sát việc tổ chức thực hiện.

VI. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Tác động tích cực

Việc triển khai các nội dung xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật khi có sự thay đổi về công nghệ, điều kiện, biện pháp thi công, quy định pháp luật hoặc định mức kinh tế - kỹ thuật không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn; hoặc khi áp dụng quy chuẩn, tiêu chuẩn nước ngoài được chủ đầu tư dự án, công trình đề xuất, báo cáo đối với các công tác xây dựng chưa được quy định hoặc đã được quy định nhưng sử dụng công nghệ mới, biện pháp, điều kiện thi công thay đổi nhưng chưa quy định trong các hệ thống định mức đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành. Việc rà soát, đánh giá để đề xuất xây dựng mới hoặc điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật nằm trong quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình thuộc trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành, các chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn lập dự án, do vậy việc triển khai Nghị quyết sẽ không phát sinh về nhân sự, bộ máy mới.

Chi phí cho việc xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật đã được quy định trong tổng mức đầu tư của các dự án theo quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Các nội dung liên quan đến lập, thẩm tra, thẩm định sẽ được lồng ghép trong các thủ tục về thẩm định dự án, thẩm định thiết kế cơ sở, nghiệm thu hoàn thành bàn giao công trình vào sử dụng, do vậy không phát sinh thêm thủ tục hành chính mới.

Nghị quyết tạo cơ sở pháp lý cho UBND Thành phố trong quản lý dự án đầu tư, tăng cường hiệu lực và hiệu quả quản lý nhà nước. Đơn giản hóa thủ tục hành chính với trình tự, thủ tục rõ ràng, minh bạch, rút ngắn thời gian xử lý và giảm chi phí cho doanh nghiệp và người dân.

2. Khó khăn và thách thức

Việc triển khai Nghị quyết mặc dù mang lại nhiều lợi ích nhưng cũng gặp không ít khó khăn và thách thức. Cán bộ quản lý và kỹ thuật cần bổ sung kiến thức về liên quan đến định mức kinh tế - kỹ thuật mới, chuyên ngành gây trở ngại trong việc triển khai áp dụng.

3. Biện pháp giảm thiểu rủi ro

Để giảm thiểu các rủi ro trên, cần tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý và người thực hiện về định mức kinh tế - kỹ thuật mới và kỹ năng công nghệ thông tin. Đầu tư nâng cấp hạ tầng công nghệ thông tin, đảm bảo hệ thống kết nối, chia sẻ dữ liệu hiệu quả giữa các cơ quan, đồng thời đảm bảo an ninh mạng; huy động các nguồn lực nhằm giảm gánh nặng ngân sách. Hoàn thiện khung pháp lý, rà soát, đồng bộ hóa các quy định, ban hành hướng dẫn chi tiết kịp thời; tăng cường giám sát, đánh giá, linh hoạt điều chỉnh chính sách dựa trên thực

tiền, nhằm đảm bảo Nghị quyết được triển khai hiệu quả, góp phần vào sự phát triển bền vững của Thành phố.

VII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH VÀ THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến trình HĐND Thành phố khóa XVI xem xét, thông qua vào kỳ họp tháng 7 năm 2025.

Trên đây là nội dung trình của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết *"Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội"*.

(Có dự thảo Nghị quyết "Quy định về trình tự, thủ tục xây dựng mới, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật trong một số lĩnh vực xây dựng của thành phố Hà Nội" kèm theo)

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để
- Chủ tịch UBND Thành phố; b/c)
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND TP;
- Các Ban: PC, KT-NS, ĐT - HĐNDTP;
- Các Sở: XD, TP, TC, NV;
- VPUBND TP: CVP, PCVP V.T.Anh;
- Các phòng: NC, KTTH, ĐT;
- Lưu: VT, ĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn