

Số: /BC- BVHXXH

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 20/11/2025. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Hồ sơ UBND Thành phố trình

Hồ sơ UBND Thành phố trình kỳ họp gồm: Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 20/11/2025 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội; Thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố số 1374/TB-UBND ngày 20/11/2025; Báo cáo số 342/BC-STP ngày 18/11/2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Danh mục tài liệu trong hồ sơ trình cơ bản phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Thực hiện Luật Thủ đô số 25/2012/QH13, HĐND Thành phố đã ban hành các Nghị quyết số: 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trên địa bàn Thủ đô; 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013.

Năm 2024, Quốc hội ban hành Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 thay thế Luật Thủ đô số 25/2012/QH13, trong đó điểm a khoản 4 Điều 22 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 quy định HĐND Thành phố có thẩm quyền quy định các nội dung sau đây: "a) Cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao, cơ sở giáo dục công lập có nhiều cấp học, cơ sở giáo dục công lập thực hiện

liên kết giáo dục với cơ sở giáo dục nước ngoài".

Nghị định số 238/2025/NĐ-CP ngày 03/9/2025 của Chính phủ về chính sách học phí, miễn, giảm, hỗ trợ học phí, hỗ trợ chi phí học tập và giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo có quy định:

+ Tại điểm b, khoản 3 Điều 4 quy định đối với Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: *"b) Trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương".*

+ Tại khoản 6 Điều 8 quy định về học phí đối với giáo dục mầm non, phổ thông: *"6. Căn cứ chính sách phát triển kinh tế - xã hội, khả năng cân đối của ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định khung học phí hoặc mức học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập (gồm cả cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông do các trường đại học, cao đẳng, viện nghiên cứu thành lập theo quy định) trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật hoặc định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, bảo đảm mức thu học phí tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục; đồng thời phải bảo đảm thực hiện các mục tiêu giáo dục bắt buộc theo quy định của Luật Giáo dục và các văn bản hướng dẫn thi hành".*

Thông tư số 14/2024/TT-BGDĐT ngày 31/10/2024 của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại điểm a khoản 1 Điều 12 hướng dẫn quy trình xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và phương pháp định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo: *"Cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập đảm bảo chi thường xuyên hoặc tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư đạt mức kiểm định chất lượng cơ sở giáo dục theo tiêu chuẩn của Bộ Giáo dục và Đào tạo xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét thẩm định, phê duyệt";*

Từ các căn cứ nêu trên, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội, thay thế các Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND; số 14/2016/NQ-HĐND là cần thiết, có căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung trình và dự thảo Nghị quyết

Nội dung đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 405/TTr-UBND phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng tại Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục và đào tạo; đồng thời nhằm kịp thời cụ thể hóa các quy định tại Điều 22 Luật Thủ đô 2024, tạo cơ sở pháp lý về cơ chế tài chính để tiếp tục phát triển mô hình giáo dục công lập chất

lượng cao trên địa bàn Thủ đô. Cụ thể:

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị quyết:

- Về phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định cơ chế tài chính áp dụng đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội.

- Về đối tượng áp dụng: (1) Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội; (2) Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội; (3) Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Như vậy, phạm vi điều chỉnh phù hợp với quy định tại Điều 22 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15, Nghị định số 238/2025/NĐ-CP; đối tượng áp dụng phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.

2. Nguyên tắc đề xuất chính sách:

Trên cơ sở tình hình thực hiện các Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND; số 14/2016/NQ-HĐND và thực tiễn những khó khăn, vướng mắc của các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao hiện nay, UBND Thành phố nêu 02 nguyên tắc cơ bản để đề xuất cơ chế tài chính cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao:

- Kế thừa một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND và Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND hiện vẫn còn phù hợp với các quy định hiện hành và tình hình thực tế tại các đơn vị: hỗ trợ kinh phí trong 03 năm kể từ khi được công nhận chất lượng cao; ngân sách Nhà nước đầu tư cơ sở vật chất ban đầu theo tiêu chí cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao; quy định về thu từ hoạt động dịch vụ giáo dục chất lượng cao.

- Bổ sung quy định về hỗ trợ kinh phí: (1) Hỗ trợ kinh phí cho các đơn vị bị suy giảm nguồn thu do thiên tai, dịch bệnh hoặc trong giai đoạn cải tạo, sửa chữa trường; (2) Hỗ trợ kinh phí cơ sở vật chất định kỳ 05-10 năm cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trong quá trình triển khai thực hiện.

3. Về nội dung cơ chế tài chính đề xuất áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của Hà Nội:

3.1. Về học phí đối với cơ sở giáo dục chất lượng cao, UBND Thành phố đề xuất quy định về học phí:

“Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội.

Trẻ em mầm non, học sinh phổ thông đang theo học tại cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao được nhà nước hỗ trợ học phí, mức hỗ trợ theo quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố”.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, bổ sung quy định tại Nghị quyết về căn cứ, cơ sở, phương pháp xác định mức thu học phí trình HĐND Thành phố.

3.2. Về kinh phí ngân sách nhà nước đầu tư, hỗ trợ và cấp cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao:

- Về hỗ trợ đầu tư, UBND Thành phố đề xuất:

“Ngân sách Nhà nước đầu tư mua sắm trang thiết bị, xây dựng cơ sở vật chất ban đầu cho các cơ sở giáo dục công lập để đảm bảo các tiêu chí cơ sở vật chất trường chất lượng cao từ nguồn vốn xây dựng cơ bản, vốn sự nghiệp và các nguồn vốn hợp pháp khác của Thành phố theo dự án, danh mục được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong phạm vi dự toán được giao theo quy định của Luật Ngân sách, phân cấp quản lý kinh tế - xã hội và phân cấp Ngân sách của Thành phố.

Sau khi đã được đầu tư cơ sở vật chất đảm bảo các tiêu chí cơ sở vật chất trường chất lượng cao, định kỳ từ 05-10 năm căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng đơn vị, giao Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định việc hỗ trợ kinh phí cơ sở vật chất cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao”.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung thuyết minh làm rõ sự cần thiết và cơ sở đề xuất, về tiêu chí xác định đối tượng hỗ trợ, các nội dung ngân sách hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục chất lượng cao đảm bảo phù hợp với quan điểm, mục tiêu, chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về đổi mới, sắp xếp, nâng cao chất lượng các đơn vị sự nghiệp công lập và lộ trình thực hiện tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Về hỗ trợ kinh phí thường xuyên, UBND Thành phố đề xuất:

“Ngân sách Nhà nước hỗ trợ kinh phí thường xuyên đối với cơ sở giáo dục công lập chuyển sang cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao

Cơ sở giáo dục công lập (trừ đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên), cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên tham gia đặt hàng dịch vụ giáo dục khi chuyển sang cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao được ngân sách cấp kinh phí trong 04 năm (48 tháng) kể từ khi được công nhận theo lộ trình giảm dần, cụ thể:

Năm thứ nhất (12 tháng đầu kể từ khi được công nhận) cấp kinh phí chi thường xuyên theo định mức phân bổ ngân sách hoặc giá dịch vụ giáo dục (việc cấp theo định mức phân bổ ngân sách hay theo giá dịch vụ giáo dục được thực hiện như thời điểm trước khi đơn vị được công nhận cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao).

Năm thứ hai (từ tháng thứ 13 đến tháng thứ 24 kể từ khi được công nhận), năm thứ ba (từ tháng thứ 25 đến tháng thứ 36 kể từ khi được công nhận) cấp kinh phí quỹ tiền lương (quỹ tiền lương được xác định trên cơ sở mức lương thực

tế theo ngạch, bậc, chức vụ, phụ cấp và các khoản đóng góp theo chế độ cho số biên chế được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt).

Năm thứ tư (từ tháng thứ 37 đến tháng thứ 48 kể từ khi được công nhận), hỗ trợ kinh phí cho học sinh khối lớp 5 theo học chương trình nhà trường áp dụng trước khi được công nhận trường chất lượng cao. Mức hỗ trợ bằng mức kinh phí cấp cho học sinh theo học tại cơ sở giáo dục công lập (không phải cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao) theo quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Kết thúc thời gian hỗ trợ, cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao tự bảo đảm chi thường xuyên”.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cho rằng đặc điểm của các cấp học khác nhau; việc đề xuất hỗ trợ kinh phí cho khối lớp 5 là cần thiết; đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, làm rõ về mức hỗ trợ.

3.3. Về hỗ trợ kinh phí do suy giảm nguồn thu, UBND Thành phố đề xuất:

“Ngân sách Nhà nước hỗ trợ kinh phí cho cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trong trường hợp bị suy giảm nguồn thu do thiên tai, dịch bệnh hoặc trong giai đoạn cải tạo, sửa chữa trường. Căn cứ tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định mức hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao do suy giảm nguồn thu”.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ căn cứ, cơ sở, tiêu chí hỗ trợ kinh phí cho cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao trong các trường hợp nêu trên; Làm rõ căn cứ, thẩm quyền của UBND Thành phố trong quyết định mức hỗ trợ.

4. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 342/BC-STP ngày 18/11/2025 và được xác định phù hợp với Hiến pháp, pháp luật và thống nhất với hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

Trên cơ sở thảo luận của tập thể thành viên Ban, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

1. Nội dung cơ chế cần sử dụng ngân sách nhà nước nhưng Tờ trình chưa đánh giá cụ thể nhu cầu nguồn lực ngân sách, chưa xác định khả năng cân đối của Thành phố khi thực hiện chính sách. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, đánh giá cụ thể về nguồn lực, khả năng cân đối ngân sách khi thực hiện chính sách; làm rõ phương án nguồn kinh phí và tác động ngân sách trong ngắn hạn và dài hạn.

2. Phần lớn các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao chưa xây dựng, phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật theo Thông tư số 14/2024/TT-BGDĐT làm căn cứ tính toán xác định học phí và các mức thu dịch vụ giáo dục (Hiện nay có

05/17 cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao hoàn thành phê duyệt định mức, còn 12 cơ sở chưa phê duyệt). Điều này dẫn đến mức học phí chưa được điều chỉnh kịp thời; phù hợp hàng năm, chưa đảm bảo nguyên tắc tính đúng, tính đủ; từ đó việc đánh giá hiện trạng và xác định cơ chế tài chính đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao chưa đảm bảo căn cứ, cơ sở pháp lý, thực tiễn. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo khẩn trương xây dựng, phê duyệt định mức kinh tế - kỹ thuật của các cơ sở, bảo đảm phù hợp với Nghị định 238/2025/NĐ-CP.

3. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, tiếp tục nghiên cứu, xây dựng cơ chế tài chính đối với cơ sở giáo dục công lập có nhiều cấp học và cơ sở giáo dục công lập thực hiện liên kết giáo dục với cơ sở giáo dục nước ngoài theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 22 Luật Thủ đô 2024; chỉ đạo nghiên cứu, có cơ chế khuyến khích các cơ sở giáo dục ngoài công lập thực hiện theo mô hình chất lượng cao của Thành phố.

4. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát hệ thống các trường chất lượng cao hiện nay, xem xét xây dựng đề án phát triển trường chất lượng cao trong thời gian tới. Sớm thể chế hóa quy định tại khoản 5, Điều 22 Luật thủ đô năm 2024 về quy định tiêu chí, quy trình, thủ tục công nhận cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao, trong đó quan tâm các tiêu chí cụ thể để xây dựng các cơ sở giáo dục chất lượng cao có ưu thế vượt trội, khác biệt, tiệm cận các tiêu chuẩn quốc tế.

5. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bảo đảm công khai, minh bạch; báo cáo HĐND Thành phố kết quả thực hiện chính sách tại kỳ họp thường lệ của HĐND Thành phố.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- UBMTTQ Việt Nam Thành phố;
- Thành viên Ban VHXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính; GDĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH_{Huyện}

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình