

Số: **12** /BC-BĐT

Hà Nội, ngày 24 tháng 01 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo và dự thảo Nghị quyết về các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm

(Ban Đô thị trình HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ 31)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Báo cáo số 21/BC-UBND ngày 22/01/2026 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết về các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 31 (kỳ họp chuyên đề) HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND Thành phố

- Các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 1569/QĐ-TTg ngày 12/12/2024 về việc phê duyệt Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050; số 1668/QĐ-TTg ngày 27/12/2024 về việc phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065.

- Báo cáo số 21/BC-UBND ngày 22/01/2026 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết về các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm.

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố thông qua các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm.

Cơ quan tổ chức lập quy hoạch đã đảm bảo tuân thủ các nội dung công việc triển khai và thành phần hồ sơ trình các cấp theo quy định tại Nghị quyết.

II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thủ tướng Chính phủ đã ban hành các Quyết định số 1569/QĐ-TTg ngày 12/12/2024 về việc Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050; quyết định số 1668/QĐ-TTg ngày 27/12/2024 phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065.

Đến nay, đánh giá nhận thấy một số hạn chế, bất cập chính cần phải rà soát, điều chỉnh để thống nhất với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia (tại Nghị quyết số 306/NQ-CP ngày 05/10/2025 của Chính phủ và Nghị quyết số 252/2025/NQ-QH15 ngày 10/12/2025 của Quốc hội), điều chỉnh quy hoạch vùng đồng bằng sông Hồng và các quy hoạch ngành, lĩnh vực có liên quan. Đồng thời, theo các chỉ đạo, định hướng mới của Trung ương đòi hỏi kiến tạo thêm không gian, tiềm năng và cơ hội phát triển, tạo dư địa đột phá trong phát triển kinh tế với mục tiêu tăng trưởng 2 con số:

02 quy hoạch của Thủ đô nêu trên nêu trên được phê duyệt trước thời điểm triển khai thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tổ chức lại địa giới hành chính các tỉnh, thành phố, triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Các nội dung của 02 quy hoạch còn đề cập về thành phố trong thành phố, quận, huyện,...

02 quy hoạch của Thủ đô nêu trên được nghiên cứu lập, thẩm định, phê duyệt theo 02 hệ thống văn bản pháp luật với 02 quy trình khác nhau, với thời kỳ và tầm nhìn khác nhau, không có sự thống nhất: (1) Quy hoạch Thủ đô được triển khai theo quy định của Luật Quy hoạch 2017; là quy hoạch lớn, bao trùm đồng bộ các nội dung kinh tế - xã hội, bao gồm cả quy hoạch đô thị và nông thôn; tuy nhiên thời kỳ quy 3 hoạch ngắn hạn từ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050. (2) Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô được triển khai theo quy định của Luật Quy hoạch đô thị 2009 và Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn 2024 (để phục vụ quản lý đầu tư xây dựng, phát triển đô thị và nông thôn); thời kỳ quy hoạch dài hơn đến 2045, tầm nhìn đến năm 2065.

Thành phố đã được phê duyệt 08 quy hoạch hạ tầng kỹ thuật chuyên ngành: (1) Quy hoạch giao thông vận tải; (2) Phát triển điện lực; (3) Cấp nước; (4) Thoát nước; (5) Xử lý chất thải rắn; (6) Nghĩa trang; (7) Quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm; (8) Quy hoạch bến xe, bãi đỗ xe, trung tâm tiếp vận và trạm dừng nghỉ. Tuy nhiên đến nay hệ thống hạ tầng kỹ thuật, các yêu cầu phát triển đô thị vẫn còn những thiếu hụt, tồn tại đã tổng kết, đánh giá như: Ứng ngập; ô nhiễm môi trường, nước thải, rác thải; ùn tắc giao thông; thiếu về không gian xanh; phân bố dân cư không đồng đều, chất tải dân số vào nội đô; về văn minh, trật tự đô thị chưa đảm bảo; về vệ sinh an toàn thực phẩm; phát triển đô thị thông minh chưa được đẩy mạnh.

Ngày 11/12/2025, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 258/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô, trong đó Điều 6 đã cho phép trên địa bàn Thành phố

chỉ lập một Quy hoạch tổng thể Thủ đô trên cơ sở cụ thể hóa các nội dung quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng và tích hợp, lồng ghép các nội dung của Quy hoạch Thủ đô, Quy hoạch chung Thủ đô.

Như vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm làm cơ sở để triển khai các bước tiếp theo, hoàn thiện nhiệm vụ, quy hoạch trình các cấp có thẩm quyền là phù hợp.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị HĐND Thành phố

1. Căn cứ ý kiến lãnh đạo chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Văn bản số 19076-CV/VPTW ngày 21/11/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng; chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại các Văn bản số 1531/TTg-CN ngày 28/11/2025, số 1634/TTg-CN ngày 25/12/2025, Thường trực Chính phủ tại Thông báo số 709/TB-VPCP ngày 19/12/2025 của Văn phòng Chính phủ; Kết luận làm việc của đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm với Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội tại Thông báo số 491-TB/VPTW ngày 13/01/2026; Kết luận của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 199-TB/TU ngày 10/01/2026, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố tại Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 14/01/2026, báo cáo về các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm, đã được UBND Thành phố tiếp thu đầy đủ và hoàn thiện các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm.

Nội dung chính của Quy hoạch theo báo cáo của UBND Thành phố, bao gồm: (1) Dự báo tình hình phát triển trong thời kỳ mới; (2) Các nội dung chính đề xuất điều chỉnh tổng thể 02 quy hoạch để tổ chức lập 01 Quy hoạch tổng thể Thủ đô; (3) Các nội dung lớn Quy hoạch tổng thể Thủ đô đề xuất mới so với quy hoạch được duyệt năm 2024 và tác động kiến nghị trong Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị; sửa đổi Luật Thủ đô.

2. Qua nghiên cứu hồ sơ trình, Ban Đô thị cùng các Ban HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra, trên cơ sở ý kiến góp ý của thành viên Ban Đô thị và các Ban của HĐND Thành phố, ý kiến trao đổi, giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố tại buổi thẩm tra, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố:

Với mục tiêu xác định phát triển Thủ đô Hà Nội “Văn hóa - bản sắc - sáng tạo”, tái cấu trúc theo mô hình đô thị Đa cực - Đa trung tâm, Đa tầng - Đa lớp, thành phố “Văn hiến - văn minh - hiện đại”, phát triển sáng, xanh, sạch, đẹp, thích ứng với biến đổi khí hậu. Đòi hỏi Hà Nội không chỉ là trung tâm đầu não chính trị - hành chính quốc gia mà còn là cực tăng trưởng trung tâm đầu não, đòi hỏi không gian, tiềm năng và cơ hội phát triển, tạo sự đột phá trong phát triển kinh tế

với mục tiêu tăng trưởng 2 con số, phải hướng tới tầm nhìn 100 năm và xa hơn, tương xứng với Thủ đô của một nước phát triển thu nhập cao theo định hướng xã hội chủ nghĩa; có sức lan tỏa để thúc đẩy, dẫn dắt sự phát triển Vùng đồng bằng Sông Hồng, Vùng Thủ đô, Vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ và cả nước cùng phát triển. Phù hợp triển khai thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tổ chức lại địa giới hành chính các tỉnh, thành phố, triển khai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; thống nhất với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia, điều chỉnh quy hoạch Vùng đồng bằng sông Hồng, quy hoạch kết nối các tỉnh lân cận sau sắp xếp trong cấu trúc Vùng Thủ đô và các quy hoạch ngành, lĩnh vực có liên quan.

Quy hoạch tổng thể Thủ đô Hà Nội tầm nhìn 100 năm theo cấu trúc đa tầng, đa lớp, đa cực - đa trung tâm, lấy sông Hồng làm trục cảnh quan chủ đạo; phát triển đô thị theo chiều sâu, xanh, thông minh, giữ vai trò đầu tàu dẫn dắt và kết nối Vùng, quốc gia; xác lập cấu trúc không gian đô thị theo mô hình Chùm đô thị đa tầng, đa lớp, đa cực, đa trung tâm, gồm 09 cực tăng trưởng, 09 trung tâm lớn, 09 trục động lực phát triển; kết nối chặt chẽ bằng hệ thống hạ tầng chiến lược, đường sắt tốc độ cao; giải quyết các nhiệm vụ đột phá, giải quyết các tồn tại, điểm nghẽn.

Ban Đô thị thống nhất các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm như báo cáo của UBND Thành phố. Ban đánh giá hồ sơ đã cập nhật, hoàn thiện; tuy nhiên đề nghị lưu ý làm rõ thêm và hoàn thiện nhiệm vụ, quy hoạch làm cơ sở để triển khai các bước tiếp theo, trình các cấp có thẩm quyền:

(1) Nghiên cứu Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm xác lập là quy hoạch hạt nhân của toàn vùng Thủ đô, các khu vực phụ cận, nhất là các khu vực giáp biển, đặt trong Quy hoạch tổng thể Quốc gia, gắn bó chặt chẽ với chiến lược phát triển vùng, chiến lược phát triển kinh tế - xã hội quốc gia và tiến trình hội nhập quốc tế. Sự phát triển nhanh và bền vững của Hà Nội được đặt trong yêu cầu phát triển đồng bộ, hài hòa, bền vững của toàn vùng Thủ đô và sự phát triển của các tỉnh, thành phố trong vùng là điều kiện nền tảng, có ý nghĩa quyết định để Hà Nội thực hiện đầy đủ vai trò, vị thế và sứ mệnh của Thủ đô là trung tâm, hạt nhân, đầu tàu, có sức lan tỏa và điều phối phát triển vùng Thủ đô và các vùng liên kết, tạo động lực phát triển chung cho đất nước trong giai đoạn mới.

(2) Nghiên cứu, chuẩn hóa định hướng phát triển Thủ đô Hà Nội theo mô hình đa cực - đa trung tâm - đa tầng - đa lớp, gắn bảo tồn, phát huy giá trị khu vực lõi, trung tâm lịch sử với mở rộng không gian phát triển mới; tăng cường kết nối vùng bằng hệ thống giao thông đồng bộ, hiện đại; hình thành các hành lang kinh

tế, vành đai công nghiệp, vành đai sinh thái; lấy khoa học - công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số làm nền tảng xuyên suốt trong phát triển Thủ đô dài hạn.

(3) Xây dựng và củng cố liên kết vùng Thủ đô thực chất, hiệu quả, trên nguyên tắc cùng phát triển, cùng chia sẻ lợi ích và trách nhiệm; khắc phục tình trạng phát triển cục bộ, manh mún, thiếu tính liên kết. Đồng thời, cần khẳng định tính ổn định, bền vững của quy hoạch trong quá trình tổ chức thực hiện.

(4) Phối hợp chặt chẽ với các tỉnh, thành phố trong vùng để nghiên cứu, xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn chung đối với các công trình hạ tầng liên vùng, nhất là trong việc phát triển hạ tầng giao thông kết nối mang tính liên vùng, liên tỉnh, trước mắt, cần tập trung nghiên cứu các giải pháp khắc phục ngay tình trạng ô nhiễm môi trường nước và tình trạng ô nhiễm không khí.

(5) Đánh giá về thuận lợi, khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện các quy hoạch, nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, đặc biệt nguyên nhân gốc rễ của điểm nghẽn, nút thắt, từ đó đề xuất các giải pháp hiệu quả, phù hợp. Bổ sung dự báo về các yếu tố điều kiện phát triển đặc thù của Thủ đô Hà Nội; các số liệu, dữ liệu, nội dung liên quan đến điều kiện tự nhiên.

(6) Rà soát tích hợp các nội dung của các quy hoạch ngành, xử lý nhằm đảm bảo thống nhất giữa quan điểm, mục tiêu, phương án, không gian phát triển nhằm phát huy tiềm năng, lợi thế đặc thù của Thủ đô. Ưu tiên phát triển hạ tầng số, kinh tế số, xã hội số, công nghiệp công nghệ thông tin, đổi mới sáng tạo...

(7) Rà soát, cập nhật các tiến độ thực hiện cụ thể, trong đó lưu ý cơ sở tính toán nguồn lực, các số liệu mô hình tính tăng trưởng, thu nhập...

(8) Dự thảo Nghị quyết cần có các giải pháp, lộ trình và tiến độ cụ thể các nội dung theo Báo cáo.

(9) Về không gian phát triển liên kết: trong Báo cáo chỉ đặt vấn đề kết nối với các tuyến đường hiện hữu, nhất là kết nối với các tỉnh, thành phố: Hải Phòng, Quảng Ninh, Hưng Yên, Ninh Bình; cần nghiên cứu kết nối với các cảng biển, đồng bộ với các tuyến đường sắt quốc gia, đường sắt cao tốc, đường sắt đô thị và đường sông; đồng thời kết nối biển, tận dụng tối đa khai thác kinh tế biển.

(10) Cần nhắc khái niệm các địa phương lân cận là công xưởng, sản xuất công nghiệp đại trà như báo cáo, vì với tầm nhìn 100 năm, các đô thị theo 04 địa phương trên cũng nâng tầm sản xuất, đồng thời để đảm bảo môi trường (theo hai hướng gió chủ đạo Đông Bắc và Đông Nam); việc xác định các địa phương trên là công xưởng chưa phù hợp. Đối với việc sân bay thứ hai cần xem xét trên cơ sở khai thác đồng bộ với kinh tế tầng thấp, vì vậy quy hoạch cần có phương án đối với loại hình giao thông này, trong đó gồm cả ga, cảng, bến bãi đỗ.

(11) Nội dung báo cáo còn chưa đồng nhất tầm nhìn 100 năm, nhiều nội dung còn nêu đến năm 2100, các phân kỳ cũng cần tính toán lại mang tính đồng bộ.

(12) Cụ thể các nhiệm vụ và giải pháp định hướng thực hiện công tác đảm bảo quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

(13) Nghiên cứu rà soát, hoàn thiện hệ thống các giải pháp thực hiện quy hoạch, trong đó lưu ý các giải pháp về thể chế, huy động các nguồn lực thực hiện quy hoạch, giải pháp tổ chức, giám sát thực hiện quy hoạch.

(14) Lập Kế hoạch chi tiết và khẩn trương triển khai tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm đảm bảo tiến độ phê duyệt trong tháng 03/2026 theo đúng chỉ đạo của đồng chí Bí thư Thành ủy, Trưởng Ban Chỉ đạo.

IV. Về dự thảo nghị quyết

Ban Đô thị thống nhất đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về các nội dung chính của Quy hoạch tổng thể Thủ đô với tầm nhìn 100 năm để UBND Thành phố làm cơ sở để triển khai các bước tiếp theo, hoàn thiện nhiệm vụ, quy hoạch trình các cấp có thẩm quyền.

Đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố nghiên cứu, hoàn thiện những nội dung, ý kiến của Ban Đô thị nêu ở phần trên và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp trong quá trình lập, thẩm định, phê duyệt Quy hoạch.

Ban Đô thị kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND Thành phố;
- Các Sở: TC, QHKT, XD, NNMT;
- VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Viện: QH XD HN, NCPT KT-XH HN;
- Lưu: VT, BĐT_M.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Trần Hợp Dũng