

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công năm 2026
ngân sách cấp Thành phố**
(Kỳ họp HĐND Thành phố tháng 1/2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Căn cứ Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước và các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 ngân sách cấp Thành phố (gọi tắt là *Kế hoạch năm 2026*) như sau:

I. Sự cần thiết điều chỉnh Kế hoạch năm 2026

1. Kế hoạch đầu tư công của Thành phố đầu năm 2026 đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 483/NQ-HĐND ngày 26/11/2025 và UBND Thành phố giao tại Quyết định số 5969/QĐ-UBND ngày 28/11/2025 là 126.000,99 tỷ đồng, trong đó chi đầu tư cấp Thành phố là 92.910 tỷ đồng đã thực hiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các nhiệm vụ, dự án¹. Trong đó nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất là **12.642,883 tỷ đồng**.

Để đáp ứng yêu cầu giải phóng mặt bằng nhanh, gấp cho các dự án (như: Vành đai 1; Vành đai 2,5; cầu Tứ Liên, cầu Trần Hưng Đạo; dự án xây dựng tuyến đường kết nối sân bay Gia Bình với Thủ đô Hà Nội; dự án bồi thường, hỗ trợ GPMB phần diện tích còn lại Khu công nghệ cao Hoà Lạc,..): UBND Thành phố đã ban hành 01 quyết định ứng trước dự toán năm 2026 (trong tháng 12/2025) và 01 quyết định phân bổ, bổ sung kế hoạch vốn năm 2026 (tháng 01/2026) cho các dự án; Sở Tài chính đã ban hành thực hiện thông báo linh hoạt nguồn vốn thực hiện công tác giải phóng mặt bằng theo cơ chế đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 483/NQ-HĐND ngày 26/11/2025. Tổng nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất đã sử dụng đến nay là **5.605,612 tỷ đồng**; còn lại là **7.037,271 tỷ đồng**.

2. Hiện nay, bên cạnh 02 đại dự án lớn đã khởi công, triển khai (*Dự án đầu tư xây dựng Trục Đại lộ cảnh quan sông Hồng và Dự án đầu tư xây dựng Khu đô thị thể thao Olympic*), Thành phố đang quyết liệt triển khai nhanh, đồng thời các dự án quan trọng theo chỉ đạo của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Thành uỷ như: 07 dự án Cầu (như: *Tứ Liên, Trần Hưng Đạo, Ngọc Hồi, Thượng Cát, Vân Phúc, Hồng Hà, Mỹ Sở*); các tuyến giao thông lớn, quan trọng (như: *Các tuyến đường*

¹ - Dự án, nhiệm vụ cấp Thành phố 67.292 tỷ đồng, chiếm 53,4% tổng kế hoạch vốn toàn Thành phố, trong đó bố trí 12.643 tỷ đồng để thanh toán linh hoạt công tác giải phóng mặt bằng.

- Ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu ngân sách cấp xã là 25.618 tỷ đồng.

Vành đai 1; 2,5; 3; 3,5; 4;và các dự án: Mở rộng đường Linh Nam theo quy hoạch; đường nối sân bay Gia Bình với Thủ đô; Quốc lộ 6 đoạn Ba La – Xuân Mai; đường Đại lộ Thăng Long kéo dài; đường sắt đô thị số 5,...); nhiều công trình khẩn cấp chống úng ngập, ùn tắc giao thông theo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố về tập trung quyết liệt khắc phục triệt để 05 điểm nghẽn của Thành phố (Ùn tắc giao thông, úng ngập, ô nhiễm môi trường, trật tự đô thị và vệ sinh an toàn thực phẩm).

Do vậy, dự kiến thời gian tới, nhu cầu vốn năm 2026 sẽ tăng cao để thúc đẩy triển khai các dự án theo tiến độ, đáp ứng các kinh phí về giải phóng mặt bằng, vật liệu, nhân công xây dựng (bao gồm cả dự kiến tăng lên do khả năng thiếu nguồn cung, áp dụng đồng bộ cơ chế giải phóng mặt bằng của các dự án lớn trên địa bàn Thành phố,...). Qua rà soát sơ bộ, nhu cầu vốn năm 2026 của một số dự án lớn, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội **khoảng 75.263 tỷ đồng**, gồm:

+ 18 công trình (07 cầu², 09 công trình đường³ và 01 tuyến đường sắt đô thị⁴; 01 dự án thủy lợi⁵) đang triển khai thực hiện và triển khai công tác chuẩn bị đầu tư: 59.822 tỷ đồng.

+ 14 công trình theo Lệnh khẩn cấp nhằm xử lý những vấn đề bức thiết của đô thị như úng ngập và ùn tắc giao thông: 14.142 tỷ đồng.

+ Xây dựng 01 Bệnh viện Ung bướu cơ sở 2 và 07 trường phổ thông liên cấp tiên tiến hiện đại: 1.299 tỷ đồng.

Như vậy, nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất còn lại (**7.037,271 tỷ đồng**) không đáp ứng được nhu cầu vốn của các dự án nêu trên. Do vậy, việc điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 cấp Thành phố để triển khai các dự án khẩn cấp, quan trọng là rất cần thiết; để đảm bảo góp phần thúc đẩy tăng trưởng 11% năm 2026.

II. Căn cứ pháp lý; thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch năm 2026

1. Theo quy định pháp luật về đầu tư công và ngân sách nhà nước

*** Theo các quy định của Luật Đầu tư công năm 2024:**

- Khoản 19 Điều 4: “19. *Kế hoạch đầu tư công là một tập hợp các mục tiêu, định hướng, danh mục chương trình, dự án đầu tư công; cân đối nguồn vốn đầu tư công, phương án phân bổ vốn, các giải pháp huy động nguồn lực và triển khai thực hiện.*”

- Khoản 7 Điều 71 quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:*

² Hồng Hà, Thượng Cát, Tứ Liên, Trần Hưng Đạo, Ngọc Hồi, Mỹ Sở, Vân Phúc, trong đó Hồng Hà và Mỹ Sở thuộc dự án Thành phần 3 của Vành đai 4.

³ 08 công trình đường thực hiện theo 18 Dự án thành phần: Đường Vành đai 1 – 01 Dự án; Đường Vành đai 2,5 – 03 Dự án; Đường Vành đai 3 – 02 Dự án; Đường Vành đai 3,5 – 04 Dự án; Đường Vành đai 4 – 01 Dự án (phần đường cao tốc BOT); GPMB Đường nối sân bay Gia Bình với Thủ đô – 03 Dự án; Đường đại lộ Thăng Long kéo dài – 01 Dự án; Quốc lộ 6 – 03 Dự án

⁴ Tuyến đường sắt đô thị số 5 Văn Cao – Ngọc Khánh – Láng – Hòa Lạc thực hiện theo 02 dự án thành phần

⁵ Trạm bơm tiêu Yên Nghĩa

a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;

b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương.”

- Theo Điểm d Khoản 32 Điều 7 Luật số 90/2025/QH15 ngày 25/6/2025 (sửa đổi, bổ sung một số điều của 09 Luật): “Ủy ban nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương **trong trường hợp không thay đổi tổng mức vốn trung hạn và hàng năm đã được Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định**”.

*** Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025**

- Theo khoản 2 Điều 61: « ...Ủy ban nhân dân quyết định sử dụng số tăng thu so với dự toán, dự toán chi còn lại của ngân sách cấp mình và báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp kết quả thực hiện, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất ».

- Theo điểm c khoản 3 Điều 61: «Căn cứ vào mức thưởng do Chính phủ quyết định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định sử dụng số được thưởng vượt thu để đầu tư xây dựng các chương trình, dự án kết cấu hạ tầng, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, thưởng cho ngân sách cấp xã; »

- Theo khoản 4 Điều 61: « Trường hợp phân bổ cho các chương trình, nhiệm vụ, dự án ngoài kế hoạch đầu tư công trung hạn từ nguồn tăng thu so với dự toán, dự toán chi còn lại của cấp ngân sách theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều này thực hiện theo quy định của Chính phủ ». Hiện nay, Bộ Tài chính đang xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ hướng dẫn Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, trong đó dự kiến quy định thẩm quyền quyết định phân bổ cho các chương trình, nhiệm vụ, dự án ngoài kế hoạch đầu tư công trung hạn từ nguồn tăng thu so với dự toán là UBND Thành phố.

Như vậy, theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước nêu trên, HĐND Thành phố quyết định việc thay đổi tổng mức vốn trung hạn và hàng năm và UBND Thành phố quyết định phương án sử dụng, phân bổ nguồn vốn tăng thu so với dự toán và thưởng vượt thu để đầu tư xây dựng các chương trình, nhiệm vụ, dự án của Thành phố.

2. Theo Quy chế làm việc của Thành ủy

Theo quy định tại điểm a, khoản 11 Điều 1 và điểm e, khoản 8 Điều 2 Quy chế làm việc số 01-QC/TU ngày 15/11/2025 của Thành ủy Hà Nội, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố *xem xét, cho ý kiến về chủ trương đối với việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch đầu tư công hàng năm của Thành phố trong trường hợp thay đổi tổng nguồn vốn trung hạn và hàng năm đã được HĐND Thành phố phê duyệt*.

Hiện Đảng ủy UBND Thành phố đã đồng thời trình xin ý kiến Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố theo Quy chế làm việc số 01-QC/TU nêu trên.

3. Nguyên tắc điều chỉnh, bổ sung: Tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước; bổ sung tổng nguồn kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 từ các nguồn vốn hiện có, khả thi phát sinh trong năm để bổ sung cho các dự

án lớn, trọng điểm, khẩn cấp, cấp thiết, giải quyết 05 điểm nghẽn,...do UBND Thành phố xác định khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định Luật Đầu tư công.

III. Phương án bổ sung nguồn vốn và đề xuất

1. Nguồn lực có thể bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026

Trước mắt một số nguồn phát sinh tổng là 67.359,776 tỷ đồng gồm:

- Nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương thường vượt dự toán các khoản thu phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố năm 2024 theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, nguồn đầu tư trở lại theo quy định của Luật Thủ đô (tại Quyết định số 1568/QĐ-TTg ngày 19/7/2025 của Thủ tướng Chính phủ) còn lại⁶: 6.859,776 tỷ đồng.

- Nguồn tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2025: 60.500 tỷ đồng.

(Căn cứ kết quả thu NSNN trên địa bàn Thành phố năm 2025⁷, UBND Thành phố đang xin ý kiến Ban Thường vụ Thành ủy về phương án sử dụng 100.097.513 triệu đồng tăng thu ngân sách cấp Thành phố năm 2025⁸ theo điểm 1, khoản 8, Điều 2 Quy chế làm việc số 01-QC/TU ngày 15/11/2025 của Thành ủy Hà Nội, trong đó dự kiến bổ sung nguồn cho chi đầu tư phát triển năm 2026 là 60.500 tỷ đồng).

2. Đề xuất của UBND Thành phố

Năm 2026 là năm đặc biệt, năm đầu tiên của nhiệm kỳ 2026-2030 với rất nhiều nhiệm vụ chính trị quan trọng, cần tăng tốc triển khai các dự án đầu tư công dẫn dắt, tạo động lực phát triển, tăng trưởng 02 con số giai đoạn 2026-2030 và 11% năm 2026.

Để tăng tính chủ động trong điều hành, quản lý ngân sách, tại Nghị quyết số 483/NQ-HĐND ngày 26/11/2025, HĐND Thành phố đã giao UBND Thành phố:

“a) Bổ sung danh mục, mức vốn kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 đối với các dự án quan trọng, trọng điểm, khẩn cấp, cấp thiết của Thành phố có đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định do UBND Thành phố xác định, trong đó kịp thời phân bổ kế hoạch vốn cho các dự án chuyển tiếp đang triển khai thực hiện đã hoàn thiện được thủ tục điều chỉnh thời gian thực hiện dự án.

b) Quyết định điều chỉnh dự toán chi đầu tư công ngân sách cấp Thành phố (bao gồm ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp xã) giữa các xã, phường trong năm 2026 đảm bảo không vượt quá tổng kế hoạch đầu tư công năm 2026 cấp Thành phố.

c) Thông báo kế hoạch vốn ngân sách trung ương hỗ trợ mục tiêu điều chỉnh trong năm 2026 (trong trường hợp có điều chỉnh tổng nguồn) cho các chủ đầu tư trên cơ sở kế hoạch vốn được Trung ương giao, điều chỉnh, bổ sung và báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp gần nhất để đảm bảo kịp thời tiếp

⁶ Tại Quyết định số 1568/QĐ-TTg ngày 19/7/2025, Thủ tướng Chính phủ Quyết định bổ sung dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 từ nguồn tăng thu ngân sách trung ương năm 2024 cho Thành phố là 8.048,5 tỷ đồng. Đến nay đã sử dụng 1.188,724 tỷ đồng; còn lại 6.859,776 tỷ đồng chưa phân bổ.

⁷ Theo dữ liệu thu ngân sách khai thác từ Kho dữ liệu thu, chi ngân sách của Bộ Tài chính ngày 16/01/2026

⁸ Từ các khoản thu: Thu tiền sử dụng đất tăng so với dự toán (60.314.172 triệu đồng); Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết tăng so với dự toán (80.584 triệu đồng); Thu thuế, phí và thu khác tăng so với dự toán (39.702.757 triệu đồng)

nhận và sử dụng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ.

d) Phân bổ chi tiết nguồn vốn hỗ trợ các địa phương bạn khi có chủ trương hỗ trợ của Ban Thường vụ Thành ủy và đề xuất của các địa phương; báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2026“.

Căn cứ vào khả năng triển khai thực tế, rà soát kết quả thu, chi ngân sách năm 2025 và để đảm bảo tính linh hoạt, đồng bộ các giải pháp quản lý, điều hành ngân sách hiệu quả, phù hợp với tiến độ triển khai, hấp thụ của các dự án, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố giao UBND Thành phố:

- Quyết định điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026 trong phạm vi tổng nguồn tăng thêm từ các nguồn nêu tại mục 1 trên trong trường hợp kế hoạch vốn linh hoạt bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất năm 2026 được sử dụng hết cho các nhiệm vụ, dự án. UBND Thành phố thực hiện phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2026 theo quy định pháp luật, trong đó ưu tiên bố trí vốn cho các nhiệm vụ, dự án lớn, trọng điểm, quan trọng, khẩn cấp, cấp thiết, giải quyết 05 điểm nghẽn,...do UBND Thành phố xác định khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định Luật Đầu tư công (bao gồm các dự án chuyển tiếp, dự án mới, dự án ngành dọc đã được Ban Thường vụ Thành ủy thông qua chủ trương hỗ trợ).

- Phân bổ, bổ sung kế hoạch vốn năm 2026 cho các dự án chuyển tiếp quá thời gian cho phép gia hạn bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 57 Luật Đầu tư công (được sửa đổi bởi Khoản 25 Điều 7 Luật số 90 sửa đổi 09 Luật) thuộc thẩm quyền gia hạn thời gian của HĐND Thành phố.

- UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cho các nhiệm vụ, dự án tại kỳ họp cuối năm 2026.

Trên đây là nội dung báo cáo về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2026 cấp Thành phố, UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, TH;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Lưu