

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị

Đại hội XIII của Đảng và các Nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII xác định nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội mang tính chiến lược, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng đối với cả nước; yêu cầu Thủ đô đi đầu trong đổi mới, sáng tạo, phát triển nhanh và bền vững.

Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 nhấn mạnh việc hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách vượt trội nhằm phát huy tiềm năng, lợi thế, tạo bước đột phá trong phát triển kết cấu hạ tầng, đô thị và kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2025-2030) xác định 3 đột phá phát triển và đề ra nhiệm vụ, giải pháp trong đó xác định “*Xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách đặc thù phát triển Thủ đô*” là giải pháp quan trọng.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố là cần thiết nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, thể chế hóa các định hướng lớn của Trung ương về phát triển Thủ đô, thực hiện nhiệm vụ, giải pháp mà Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội đã đề ra, tạo hành lang pháp lý đầy đủ để triển khai các cơ chế đặc thù mà Quốc hội đã cho phép.

2. Cơ sở pháp lý

Tại Văn bản số 19076-CV/VPTW ngày 21/11/2025 của Văn phòng Trung ương, Bộ Chính trị đã đồng ý chủ trương: “*Trong thời gian tổng kết, đánh giá Nghị quyết số 15-NQ/TW và rà soát, sửa đổi, bổ sung Luật Thủ đô, các cơ chế, chính*

sách, giao Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội phối hợp với Ban Thường vụ Đảng ủy Chính phủ, Ban Thường vụ Đảng ủy Quốc hội lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan xây dựng, trình kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV ban hành Nghị quyết của Quốc hội về những cơ chế, chính sách đặc thù để triển khai dự án lớn tại địa bàn Thủ đô...”

Thực hiện nhiệm vụ của Thủ tướng Chính phủ giao, Bộ Tài chính đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô, theo đó phân cấp, phân quyền mạnh mẽ hơn cho HĐND Thành phố, UBND Thành phố và các cơ chế đặc thù để lựa chọn nhà đầu tư, nhà thầu và thực hiện dự án đầu tư công, dự án PPP, dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư.

Ngày 11/12/2025, Quốc hội khóa XV đã biểu quyết thông qua Nghị quyết số 258/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô; trong đó tại khoản 1 Điều 7 quy định: *"Sau khi có ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền cho phép triển khai thực hiện đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết này, Thành phố sử dụng ngân sách cấp Thành phố và các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư.*

Hội đồng nhân dân Thành phố quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện quy định tại khoản này".

Theo đó, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố là yêu cầu bắt buộc nhằm cụ thể hóa các quy định của Quốc hội, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật; đồng thời tạo cơ sở pháp lý đầy đủ để triển khai các dự án lớn, quan trọng theo cơ chế đặc thù trên địa bàn Thủ đô.

Việc xây dựng Nghị quyết được căn cứ trên hệ thống pháp luật hiện hành, bao gồm: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định thẩm quyền ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025 và các văn bản hướng dẫn, Nghị quyết của Quốc hội thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô.

3. Cơ sở thực tiễn:

Trong giai đoạn 2026-2030, Thành phố Hà Nội đặt mục tiêu đạt mức tăng trưởng kinh tế - xã hội ở ngưỡng hai con số, hình thành hệ thống động lực phát triển mới, nâng cao vị thế Thủ đô là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa của cả nước. Để hiện thực hóa các mục tiêu này, Thành phố Hà Nội cần triển khai đồng bộ nhiều nhóm nhiệm vụ, trong đó trọng tâm là đẩy nhanh tiến độ các dự án đầu tư lớn, quan trọng, có sức lan tỏa cao, đóng góp trực tiếp vào tăng trưởng và cải thiện chất lượng đô thị. Tuy nhiên, thực tiễn hiện nay việc thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô cho thấy còn nhiều khó khăn, vướng mắc cần được tháo gỡ thông qua việc ban hành kịp thời các cơ chế, chính sách đặc thù.

Từ thực tiễn nêu trên, đặt ra yêu cầu phải có một khuôn khổ pháp lý rõ ràng, minh bạch và thống nhất để các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính quyền Thành phố có căn cứ pháp lý đầy đủ, áp dụng đồng bộ khi thực hiện

nhiệm vụ; từ đó nâng cao trách nhiệm, cải thiện chất lượng giải quyết thủ tục hành chính và phát huy hiệu quả cơ chế đặc thù mà Quốc hội đã cho phép.

Hiện nay, Thành phố đang triển khai nhiều dự án lớn, quan trọng, Nghị quyết của HĐND Thành phố được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng góp phần đẩy nhanh tiến độ các dự án, kịp thời chào mừng Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng Cộng sản Việt Nam.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội, thiết lập khung pháp lý thống nhất, minh bạch; tạo cơ sở rút ngắn quy trình, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tháo gỡ vướng mắc, bảo đảm tiến độ triển khai các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô, phục vụ mục tiêu phát triển nhanh và bền vững của Thủ đô.

2. Quan điểm

Quan điểm xây dựng Nghị quyết là bám sát chủ trương của Bộ Chính trị, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và cơ chế thí điểm được Quốc hội cho phép; bảo đảm phù hợp quy định của pháp luật hiện hành.

Nghị quyết được xây dựng trên nguyên tắc, quan điểm kế thừa các nội dung đã được pháp luật hiện hành quy định, có sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn của Thành phố trên tinh thần đơn giản hóa thủ tục, rút ngắn quy trình nhưng vẫn bảo đảm chặt chẽ, minh bạch, tăng cường trách nhiệm giải trình; lấy hiệu quả kinh tế - xã hội và yêu cầu đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm làm tiêu chí trọng tâm, góp phần thúc đẩy phát triển bền vững Thủ đô.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội và chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô.

Ngày 10/12/2025, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 459/TTr-UBND trình Thường trực HĐND Thành phố quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Ngày 11/12/2025, HĐND Thành phố đã có Văn bản số 411/HĐND-BPC đồng ý với đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 459/TTr-UBND ngày 10/12/2025 và đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường tập trung phối hợp với các cơ quan chuyên môn của Thành phố thực hiện ngay các bước xây dựng dự thảo Nghị quyết trên đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật; hoàn thiện hồ sơ và gửi đến Thường trực HĐND Thành phố để giao cho các cơ quan thực hiện thẩm tra trình HĐND tại kỳ họp thứ 29 của HĐND Thành phố.

Thực hiện trình tự, quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số

10588/SNNMT-QHKHSDD ngày 10/12/2025 lấy ý kiến các đơn vị có liên quan và đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 10643/SNNMT-QHKHSDD ngày 10/12/2025 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Tiếp thu ý kiến của đồng chí Phó Chủ tịch HĐND Thành phố Phạm Quý Tiên và các thành viên Ban của HĐND Thành phố tại cuộc họp ngày 11/12/2025 (theo Giấy mời số 136/GM-BPC ngày 10/12/2025 của Ban Pháp chế - HĐND Thành phố), Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô và có Văn bản ngày 11/12/2025 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chi tiết thực hiện khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô

1.2. Đối tượng áp dụng

- Cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.
- Tổ chức, cá nhân trong nước, nước ngoài khác có liên quan.

2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều (từ Điều 01 đến Điều 06):

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Tiêu chí, điều kiện
- Điều 4. Hồ sơ, trình tự, thủ tục
- Điều 5. Tổ chức thực hiện
- Điều 6. Hiệu lực thi hành

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

- Sử dụng nguồn nhân lực sẵn có của các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và các đơn vị có liên quan để triển khai thi hành quy định; chỉ bổ sung khi thật sự cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế.

- Kinh phí bảo đảm thực hiện quy định tuân thủ theo các quy định của pháp luật hiện hành.

- Sau khi quy định được HĐND Thành phố ban hành, giao UBND Thành phố, các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và các đơn vị có liên quan trực thuộc Thành phố triển khai thực hiện hiệu quả, đúng quy định.

VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thống nhất, ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí, hồ sơ, điều kiện, trình tự, thủ tục để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư độc lập trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với dự án quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô; làm cơ sở để UBND Thành phố triển khai thực hiện.

UBND Thành phố xin kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Trương Việt Dũng