

BÁO CÁO

**Về việc tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội
(Thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô 39/2024/QH15)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 18/9/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp các Ban HĐND thành phố tổ chức họp thẩm tra dự thảo “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội” tại Tờ trình số 310/TTr-UBND ngày 10/9/2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15);

Thực hiện ý kiến của Ban Kinh tế Ngân sách – Hội đồng nhân dân Thành phố tại báo cáo thẩm tra số 127/BC-BKTNS ngày 18/9/2025 và tiếp thu ý kiến tại buổi thẩm tra ngày 18/9/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố cơ bản thống nhất, tiếp thu các nội dung tại báo cáo nêu trên và giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố “Quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15)”. Cụ thể như sau:

I. Về bố cục và nội dung quy định trình tự thủ tục

1. Nghị quyết quy định trình tự, thủ tục cho phép, điều chỉnh, gia hạn và chấm dứt việc thử nghiệm có kiểm soát. Tuy nhiên Dự thảo Nghị quyết quy định các nội dung này tại 4 phụ lục. Đây là Văn bản quy phạm pháp luật nên trình tự thủ tục cần được thể hiện ngay trong nội dung của Nghị quyết. Những nội dung mang tính hướng dẫn hồ sơ, các mẫu văn bản, cần quy định chi tiết của một nội dung nào đó sẽ được quy định tại phụ lục kèm theo. Đồng thời, trình tự thẩm định phải gắn liền với trình tự thủ tục của từng quy trình. Do đó, đề nghị nghiên cứu, bố cục lại dự thảo cho phù hợp

- Tiếp thu, điều chỉnh, bố cục những nội dung về trình tự thủ tục cho phép, điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát bổ sung vào nội dung của Chương II tiêu chí và điều kiện lựa chọn, hội đồng thẩm định, hội đồng đánh giá

hoàn thiện pháp luật, hội đồng tư vấn độc lập, trình tự, thủ tục cho phép, điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát (Điều 6,7,8,9).

- Các nội dung về thành phần hồ sơ, các biểu mẫu đơn được điều chỉnh, bố cục vào Phụ lục I thành phần hồ sơ đăng ký thử nghiệm, điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát.

2. Trình tự, thủ tục cần nghiên cứu bổ sung quy trình hoàn thiện hồ sơ và trình duyệt lại sau khi hoàn thiện hồ sơ (cơ quan tiếp nhận, kiểm tra hoặc thẩm định lại, thời hạn thực hiện...)

Tiếp thu nội dung trình tự thủ tục, bổ sung quy trình hoàn thiện lại hồ sơ và trình duyệt sau khi hoàn thiện hồ sơ. Các nội dung hoàn thiện được quy định tại điểm b khoản 3 Điều 6, khoản 3 Điều 7 của Nghị quyết.

3. Đối với các nội dung trình tự quy định ngày cụ thể. Đề nghị giải trình rõ cơ sở đề xuất thời gian cũng như các chế tài khi không đảm bảo quy định thời gian nêu trong dự thảo

Ví dụ Dự thảo quy định trường hợp gia hạn thời gian thử nghiệm có kiểm soát: “Trong thời gian 30 ngày trước thời điểm hết thời hạn ghi trên giấy phép thử nghiệm, đơn vị tổ chức thực hiện thử nghiệm nộp đơn đề nghị gia hạn”. Vậy nếu đơn vị đó nộp hồ sơ xin gia hạn trước 30 ngày thì có tiếp nhận xử lý không? Hoặc nếu đơn vị đó nộp hồ sơ xin gia hạn sau khi hết thời hạn thì xử lý như thế nào?

Tiếp thu, chỉnh sửa và bố cục lại quy định tại khoản 1 Điều 7

4. Đối với trình tự chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát: Đề nghị bổ sung quy định về việc cơ quan hướng dẫn, kiểm soát quá trình thử nghiệm thực hiện kiểm tra, báo cáo UBND Thành phố về trường hợp chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát, đồng thời thực hiện thành lập Hội đồng thẩm định và ban hành ngay văn bản tạm dừng thực hiện hoạt động thử nghiệm có kiểm soát để làm cơ sở đánh giá, hạn chế mức thấp nhất rủi ro

Tiếp thu, hoàn thiện quy định trong Điều 8: Trình tự, thủ tục chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát, như sau:

- Khoản 1 Điều 8 quy định các trường hợp Ủy ban nhân dân xem xét quyết định chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát;

- Khoản 2,3,4 Điều 8 quy định trình tự thủ tục chấm dứt thử nghiệm có kiểm soát tương ứng với các trường hợp quy định tại khoản 1 và thời gian thực hiện của từng bước tiến hành quy trình.

II. Về thành lập và hoạt động của các hội đồng thẩm định, hội đồng đánh giá độc lập

1. Dự thảo Quy định thành lập nhiều Hội đồng khác nhau để thẩm định, được quy định rải rác theo từng quy trình, phụ lục, trong khi nhiều nội dung quy trình thực hiện các bước giống nhau. Đề nghị nghiên cứu tổng hợp, trình bày nội dung về Hội đồng đảm bảo rõ cơ quan thành lập, chức năng nhiệm vụ, quy chế hoạt động, trách nhiệm của các thành viên hội đồng

Tiếp thu, chỉnh sửa và bố cục lại như sau:

- Bỏ các nội dung quy định tại Chương III: Thành lập, thành phần, tiêu chí lựa chọn, trình tự thẩm định và đánh giá của hội đồng thẩm định cho phép, điều chỉnh, gia hạn, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát và hội đồng đánh giá độc lập.

- Bổ sung và bố cục lại Điều 5: Quy định lại điều khoản chung về các hội đồng thẩm định, hội đồng hoàn thiện pháp luật, hội đồng tư vấn độc lập, cơ quan chịu trách nhiệm thành lập hội đồng.

- Phụ lục II: Tiêu chí hội đồng, nguyên tắc làm việc, trách nhiệm, nhiệm vụ, quyền hạn của hội đồng và thành viên hội đồng.

2. Việc thành lập Hội đồng cần làm rõ thời gian thành lập, nghiên cứu theo hướng tổ chức thành lập ngay sau khi tiếp nhận hồ sơ, không chờ kết quả đánh giá của các sở ngành mới tổ chức thành lập Hội đồng,

Tiếp thu, đưa các nội dung về đánh giá sơ bộ, lấy ý kiến các Sở, ban, ngành và đồng thời tổ chức thành lập ngay hội đồng thẩm định được quy định khoản 2 Điều 6, khoản 2 Điều 7, điểm a khoản 3 Điều 8, khoản 1 Điều 9.

3. Dự thảo quy định số lượng Thành viên tham gia Hội đồng thẩm định điều chỉnh, gia hạn, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát phải đảm bảo là 1/2 thành viên đã tham gia Hội đồng thẩm định cho phép thực hiện ban đầu. Đề nghị nghiên cứu thêm sự cần thiết của tỷ lệ này trên cơ sở phù hợp thực tế và đảm bảo tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện

Tiếp thu, chỉnh sửa quy định để đảm bảo tính thống nhất, xuyên suốt, kết nối cả quá trình thử nghiệm đối với 1 dự án thử nghiệm có kiểm soát. Quy định về các thành viên của các hội đồng điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành và mở rộng ra hội đồng hoàn thiện pháp luật ưu tiên sự có mặt của thành viên hội đồng thẩm định cho phép thử nghiệm có kiểm soát.

4. Hoạt động của Hội đồng cần quy định thống nhất về hình thức lấy phiếu tham gia ý kiến hay biểu quyết thông qua tại cuộc họp của Hội đồng. Trong dự thảo nêu không rõ khi nào thì chấp nhận phương án sử dụng phiếu đánh giá của thành viên Hội đồng, khi nào sử dụng kết quả bỏ phiếu tại Hội nghị (vì Dự thảo quy định Hội nghị thẩm định đạt từ 3/4 thành viên tham dự họp trở lên là đủ điều kiện để tổ chức thẩm định)

Tiếp thu và chỉnh sửa quy định về kết quả của các hội đồng. Quy định trong Phụ lục II về nguyên tắc làm việc của Hội đồng.

Hội đồng làm việc trên nguyên tắc tập thể, kết quả của các hội đồng được thống nhất trên xác nhận bằng phiếu đánh giá của tất cả các thành viên hội đồng trong quyết định thành lập.

Vì hội đồng quyết định những vấn đề quan trọng, trong lĩnh vực sản phẩm mới, có tính đổi mới sáng tạo chưa được pháp luật quy định hoặc có quy định nhưng không còn phù hợp với tính đổi mới của sản phẩm thử nghiệm nên việc có mặt đủ từ 3/4 thành viên hội đồng để thành lập phiên họp đảm bảo nguyên tắc làm việc tập thể.

5. Đối với Hội đồng đánh giá độc lập: Hội đồng được UBND Thành phố thành lập để xem xét việc loại trừ, miễn trừ trách nhiệm đối với cơ quan, tổ chức cá nhân nếu có rủi ro, thiệt hại. Việc xem xét, loại trừ, miễn trừ trách nhiệm không thuộc chức năng nhiệm vụ của Hội đồng này, thẩm quyền thuộc HĐND Thành phố. Tuy nhiên, để có cơ sở báo cáo HĐND Thành phố, việc thành lập Hội đồng đánh giá độc lập về quy trình tổ chức thực hiện thử nghiệm có kiểm soát phù hợp với các trình tự, quy định pháp luật và nội dung cho phép là cần thiết. Đề nghị nghiên cứu sửa lại chức năng nhiệm vụ của Hội đồng này cho phù hợp

Tiếp thu và chỉnh sửa vai trò của Hội đồng tư vấn độc lập, thành lập ra để đóng vai trò tư vấn cho UBND Thành phố và cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét quy trình tổ chức thực hiện thử nghiệm có kiểm soát phù hợp với các trình tự, quy định pháp luật và nội dung cho phép; các trách nhiệm pháp lý về miễn trừ, loại trừ các quy định của pháp luật khi có rủi ro, thiệt hại xảy ra trong quá trình thử nghiệm theo quy định của Luật Thủ đô và pháp luật có liên quan về thử nghiệm có kiểm soát.

6. Kinh phí hoạt động của các Hội đồng đề xuất được áp dụng mức chi bằng 3 lần mức chi cho hội đồng tư vấn tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học về công nghệ tại Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 7/4/2023. Đề nghị giải trình rõ cơ sở quy định mức chi này

Trong quá trình xây dựng Nghị quyết, các chuyên gia, nhà khoa học góp ý nội dung trên, kinh phí hoạt động của thành viên hội đồng thẩm định tương xứng với vai trò và trách nhiệm rất lớn của Hội đồng thẩm định trong quá trình thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.

Thử nghiệm có kiểm soát là việc thử nghiệm các công nghệ, sản phẩm, dịch vụ hoặc mô hình kinh doanh mới có tính đổi mới sáng tạo mà pháp luật chưa có quy định hoặc quy định của pháp luật không còn phù hợp với tính năng mới của sản phẩm thử nghiệm. Hội đồng là tổ chức giúp UBND Thành phố xem xét quyết định cho phép, điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát, xem xét vai trò, trách nhiệm việc miễn trừ, miễn áp dụng các quy định của pháp luật, đóng góp ý kiến hoàn thiện pháp luật liên quan đến thử nghiệm có kiểm soát. Vì vậy vai trò của các hội đồng thẩm định cho phép, điều chỉnh, chấm dứt, hoàn thành thử nghiệm có kiểm soát, hội đồng hoàn thiện pháp luật hoặc hội đồng tư vấn độc lập rất lớn.

Hiện nay, kinh phí cho hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động của hội đồng thẩm định, hoàn thiện pháp luật, tư vấn độc lập về miễn trừ, miễn áp dụng pháp luật đều từ nguồn ngân sách nhà nước. Vì vậy, cần có cơ chế về thù lao đủ mạnh để thu hút các chuyên gia tư vấn cấp cao. Việc nhân hệ số lên 3 lần nhằm phản ánh tương đối mức chi đầy đủ và có cơ sở hợp lý. Nếu chỉ tăng lên 2 lần có thể không tương xứng với vai trò và tầm quan trọng của các Hội đồng thẩm định, hội đồng hoàn thiện pháp luật hay hội đồng tư vấn độc lập; nếu chi nhiều quá 4 hoặc 5 lần thì chi phí thực hiện có thể chưa hợp lý ở thời điểm hiện tại và

cân đối giữa phân bổ của ngân sách nhà nước và yêu cầu đảm bảo chất lượng hội đồng.

Vì vậy, kinh phí hoạt động cho hội đồng được đề nghị bằng 3 lần mức chi của hội đồng tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức cá nhân chủ trì nhiệm vụ khoa học về công nghệ tại Phụ lục 8 của Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 7/4/2023 để làm căn cứ khi Nghị quyết được phê duyệt được triển khai áp dụng ngay, nâng cao hiệu lực, hiệu quả, thể hiện vai trò của Hội đồng nhằm đảm bảo thực hiện Nghị quyết, tạo động lực thu hút các chuyên gia đầu ngành tham gia vào thẩm định, đánh giá các dự án về thử nghiệm có kiểm soát, góp phần vào mục tiêu chung của Thành phố là thúc đẩy, đẩy mạnh và tạo đột phá về khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo.

III. Một số nội dung không thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố quy định, đã được quy định thẩm quyền trong các luật (lĩnh vực ưu tiên thử nghiệm có kiểm soát thuộc thẩm quyền UBND thành phố ban hành điểm a khoản 6 điều 25 luật thủ đô), đề nghị loại bỏ khỏi dự thảo

Tiếp thu bỏ các nội dung: Lĩnh vực ưu tiên thử nghiệm có kiểm soát thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố ban hành theo điểm a khoản 6 Điều 25 Luật Thủ đô.

Nghị quyết Hội đồng nhân dân dẫn chiếu sang quyết định của UBND Thành phố công bố danh mục lĩnh vực ưu tiên, khuyến khích đăng ký thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.

IV. Đề nghị bỏ các quy định về việc giao ủy ban chịu trách nhiệm thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8 và bổ sung vào Điều khoản quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố như sau:

Tiếp thu và chuyển nội dung vào khoản 3 Điều 20 quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố.

V. Ý kiến Về các nội dung cụ thể của Ban Kinh tế - Ngân sách:

(1) Điều 3 về giải thích từ ngữ:

- Đề nghị bỏ khoản 1 về “thử nghiệm có kiểm soát” do được quy định tại Điều 21 Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo năm 2025.

- Khoản 2: đề nghị bổ sung cụm từ “có kiểm soát” sau cụm từ “Sản phẩm thử nghiệm”.

- Khoản 3: đề nghị bổ sung cụm từ “có kiểm soát” sau cụm từ “Phương án thử nghiệm”.

- Khoản 9: đề nghị bỏ khoản này do hội đồng thẩm định đã được quy định tại các điều khoản sau của Nghị quyết.

(2) Điều 4 về tiêu chí và điều kiện lựa chọn:

- Khoản 1: Đề nghị bỏ khoản này do việc quy định các lĩnh vực ưu tiên thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố quy định tại điểm a khoản 6

Điều 25: “a. Quyết định, công bố danh mục lĩnh vực ưu tiên, khuyến khích đăng ký thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.”.

- Khoản 2:

+ **Đề nghị viết lại khoản này như sau: “2. Tiêu chí lựa chọn công nghệ, sản phẩm dịch vụ hoặc mô hình kinh doanh được áp dụng thử nghiệm có kiểm soát bao gồm:”.**

+ **Điểm b: Đề nghị bỏ cụm từ “ưu tiên trong các lĩnh vực công nghiệp công nghệ cao, lĩnh vực trọng điểm về khoa học và công nghệ của Thủ đô được quy định tại Khoản 1 Điều này” do đã bỏ khoản 1.**

+ **Điểm d: Đề nghị thay cụm từ “Ưu tiên” bằng cụm từ “Khuyến khích” nhằm đảm bảo công bằng, mở rộng phạm vi đối với các sản phẩm nhà đầu tư đăng ký thực hiện thử nghiệm có kiểm soát.**

- Khoản 3: điểm a: bổ sung cụm từ “tại thời điểm xét duyệt dự án thử nghiệm có kiểm soát” vào cuối điểm này nhằm đảm bảo các đối tượng là tổ chức, doanh nghiệp trong nước và tổ chức doanh nghiệp nước ngoài có chi nhánh tại Việt Nam không thay đổi các tiêu chí và cơ cấu tổ chức (không trong quá trình chia, tách, hợp nhất, sáp nhập, chuyển đổi, giải thể, phá sản khi đang được xét duyệt dự án.

Đã tiếp thu và sửa trực tiếp trong Dự thảo Nghị quyết hoàn thiện.

VI. KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT:

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình, hoàn thiện Nghị quyết quy định một số nội dung về thử nghiệm có kiểm soát tại thành phố Hà Nội (thực hiện khoản 9 Điều 25 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15), kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp chuyên đề tháng 9 năm 2025 của HĐND Thành phố.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ;
- VPUB: CVP, PCVP P.T.T.Huyền, các Phòng ĐMPT, TH;
- Lưu: VT, ĐMPT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trương Việt Dũng