

Số: 40/BC- HĐND

Hà Nội, ngày 22 tháng 6 năm 2017

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành nội dung, mức chi thực hiện công tác tập trung người lang thang trên địa bàn thành phố Hà Nội.**

**Kính gửi: Đại biểu HĐND thành phố Hà Nội**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 14/6/2017 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết**

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp tại báo cáo số 1150/STP-VBQP ngày 05/6/2017; ý kiến chỉ đạo của Thường trực Thành ủy.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

**2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết**

Mức chi thực hiện công tác tập trung người lang thang trên địa bàn Thành phố hiện đang được thực hiện theo Quyết định số 90/2009/QĐ-UBND ngày 16/7/2009 và Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND ngày 30/8/2010 của UBND Thành phố. Tuy nhiên, tại thời điểm hiện tại, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh các Quyết định trên có sự thay đổi, đặc biệt Quốc hội đã ban hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và Luật Ngân sách Nhà nước 2015 trong đó quy định rõ thẩm quyền của HĐND, cụ thể: Theo quy định tại Điểm c, Khoản 5 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định HĐND “Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác...”; Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách năm 2015 quy định HĐND “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Do vậy, tại kỳ họp này UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi thực hiện công tác tập trung người lang thang trên địa bàn Thành phố là cần thiết và đúng thẩm quyền.

### **3. Về nội dung Tờ trình**

Theo đề xuất của UBND Thành phố mức chi cho công tác tập trung, nuôi dưỡng người lang thang được tính toán, xây dựng trên cơ sở mức lương tối thiểu của Chính phủ, mức chuẩn trợ cấp xã hội và giá cả bình quân trên thị trường tại thời điểm hiện nay.

- Về đối tượng: Theo Tờ trình của UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm 03 nhóm đối tượng: “Người dẫn dắt theo trẻ em, người khuyết tật để bán hàng rong đeo bám, chèo kéo người đi đường”; “Người cao tuổi, trẻ em bị lạc gia đình”; “Người lang thang sinh sống nơi công cộng trong dịp Tết Nguyên đán hoặc thời tiết rét đậm, rét hại dưới 10<sup>0</sup>C” là cần thiết, thể hiện tinh nhân văn và sự quan tâm của Thành phố đối với nhóm đối tượng yếu thế của xã hội, góp phần giải quyết cơ bản tình trạng người lang thang trên địa bàn Thành phố, đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn.

- Về mức kinh phí: Mức kinh phí tập trung người lang thang theo Quyết định số 90/2009/QĐ-UBND của UBND Thành phố được xây dựng vào thời điểm mức lương cơ bản năm 2009 là 650.000 đồng; trong khi mức lương cơ bản đang áp dụng hiện nay là 1.210.000 đồng (tăng 2 lần so với năm 2009); mức chuẩn trợ cấp xã hội năm 2009 là 150.000 đồng/người/tháng (hệ số 1), hiện mức chuẩn trợ cấp xã hội đang áp dụng là 350.000 đồng/người/tháng (hệ số 1- tăng gấp 2,3 lần). Bên cạnh đó, một số chính sách theo quy định của Trung ương cũng thay đổi.

Do vậy, việc UBND Thành phố đề xuất tăng mức chi đối với công tác tập trung người lang thang tại UBND xã, phường, thị trấn; công tác tập trung, tiếp nhận, lập hồ sơ, bàn giao người lang thang của Trung tâm bảo trợ xã hội; kinh phí thực hiện nhiệm vụ tại các cơ sở y tế là phù hợp với các quy định của Trung ương và thực tế. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với mức đề xuất do UBND Thành phố trình.

### **4. Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ:**

- Hiện nay, ngân sách Thành phố phải chi hàng năm để thực hiện việc quản lý, nuôi dưỡng trên 80% số người lang thang được tập trung, tiếp nhận có hộ khẩu ở các tỉnh, thành phố khác. Theo quy định tại Khoản 3, Điều 25, Nghị định 136/2013/NĐ-CP, thời gian chăm sóc, nuôi dưỡng tại cơ sở bảo trợ xã hội, nhà xã hội tối đa không quá 03 tháng đối với các đối tượng cần bảo vệ khẩn cấp. Vậy, công tác phối hợp với các tỉnh, thành trong việc bàn giao các đối tượng lang thang được thực hiện như thế nào? Số đối tượng hàng năm được bàn giao về các tỉnh, thành?

### **5. Về dự thảo Nghị quyết**

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và không trái với các quy định pháp luật của Nhà nước.

- Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết.

- Về đối tượng áp dụng: Đề nghị viết chung là: “Các đối tượng lang thang trên địa bàn thành phố Hà Nội”. Còn các đối tượng cụ thể thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND Thành phố theo quy định tại Khoản 4, Điều 5, Nghị định 68/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008, Khoản 2, Điều 18 và Khoản 2, Điều 25 Nghị định 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định: “Việc quyết định các đối tượng cần bảo vệ khẩn cấp khác thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND Thành phố”.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Ban KT&NS HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXXH./.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI *ly*  
TRƯỞNG BAN



Trần Thế Cường