

Số: 46 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

**Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm
và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 157/BC-UBND ngày 17/6/2017 về thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm, giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2017 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 4. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2016

Tại Kỳ họp thứ 3, trên cơ sở kết quả thực hiện 11 tháng, UBND Thành phố đã báo cáo ước thực hiện thu, chi ngân sách cả năm 2016. Đến nay, kết quả đánh giá lại cho thấy tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 105% dự toán, tăng thêm 3.991 tỷ đồng (chủ yếu tăng từ tiền sử dụng đất); tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 94,4% dự toán, giảm 2.179 tỷ đồng so với số ước thực hiện. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao những cố gắng của các cấp, các ngành trong thực hiện và chỉ đạo quyết liệt của UBND Thành phố. Tuy nhiên, đề nghị rút kinh nghiệm trong điều hành thực hiện ngân sách khi vẫn để tình trạng chi chuyển nguồn sang năm sau còn cao.

Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung việc thực hiện ghi thu, ghi chi đối với các dự án thực hiện theo phương thức Hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) năm 2016. Ban đề nghị làm rõ thêm số tăng thu mà ngân sách địa phương các cấp được hưởng theo điều tiết, sớm xây dựng phương án sử dụng khoản tăng thu của ngân sách cấp Thành phố.

II. Tình hình triển khai giao dự toán và kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2017

1. Báo cáo của UBND Thành phố đã nêu khá toàn diện, đầy đủ và chi tiết về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm theo Nghị quyết HĐND Thành phố, Ban đánh giá cao báo cáo được UBND chuẩn bị tốt, nhiều nội dung góp ý của Ban trong quá trình xây dựng báo cáo đã được tiếp thu. Ban cơ bản thống nhất với các nhận định đánh giá trong báo cáo của UBND TP.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao sự chỉ đạo, điều hành của UBND Thành phố và cố gắng của các cấp, các ngành trong việc thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về nhiệm vụ thu - chi ngân sách trong bối cảnh năm 2017 là năm đầu tiên thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của kỳ ổn định ngân sách mới, kinh tế chưa thực sự khởi sắc,... Dự toán thu năm 2017 (đặc biệt là thu

nội địa) được Chính phủ giao và HĐND quyết nghị tăng ở mức rất cao so với dự toán năm 2016, việc đạt được số thu của 6 tháng đầu năm ước bằng 50,1% dự toán cho thấy sự quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, sự đồng hành, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân cũng như những cố gắng của ngành thuế. Một số quận, huyện thực hiện thu ngân sách đạt rất cao như: quận Nam Từ Liêm ước thực hiện đến 30/6/2017 là 6.688 tỷ đồng, bằng 104% dự toán cả năm.

Tuy nhiên, còn 07/16 khoản thu nội địa đạt dưới 50% dự toán, đáng chú ý có 2 khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong dự toán thu nội địa là thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước trung ương (đạt 31,4% dự toán), thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (đạt 47,6% dự toán). Điều này cho thấy trong điều hành thu ngân sách, điều hành kinh tế, cải cách hành chính 6 tháng cuối năm của Thành phố cần tiếp tục quan tâm và tập trung cho các khu vực có đóng góp lớn này.

Chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2017 ước đạt 34,4% dự toán năm. Trong đó chi đầu tư phát triển đạt 33,4% dự toán (chi XDCB cấp Thành phố đạt 32,4% dự toán; cấp quận, huyện đạt 35,4% dự toán), chi thường xuyên đạt 37,3% dự toán. Một số lĩnh vực chi rất thấp: sự nghiệp KH-CN (13,2%), sự nghiệp kinh tế (24%), sự nghiệp môi trường (23,4%).

3. Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban thống nhất 5 nhóm tồn tại, hạn chế UBND nêu trong báo cáo và đề nghị rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục hiệu quả ngay trong điều hành ngân sách của 6 tháng cuối năm.

Để HĐND có thêm thông tin thảo luận một cách toàn diện, tổng thể hơn, **Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm:**

(1) Nguyên nhân của các khoản chưa phân bổ dự toán chi tiết (theo giám sát của Ban: đến 31/5/2017 còn 1.890,595 tỉ đồng, bao gồm 900,036 tỉ đồng chi thường xuyên và 990,559 tỉ đồng chi đầu tư phát triển¹, chưa được phân bổ chi tiết, bằng 4% tổng chi ngân sách cấp Thành phố); rõ địa chỉ các đơn vị chưa đảm bảo quy định trong phân bổ dự toán.

(2) Nguyên nhân của các khoản chi thường xuyên thực hiện rất thấp so với dự toán (chi sự nghiệp KH-CN, sự nghiệp bảo vệ môi trường, chi hoạt động kinh tế); nguyên nhân của việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB chậm (đặc biệt là với vốn đầu tư XDCB 2017 chỉ bố trí các dự án chuyển tiếp, một số rất ít dự án khởi công mới theo cơ chế đặc thù), làm rõ giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm. Bổ sung thông tin về tình hình giải ngân từ các quỹ có nguồn gốc ngân sách.

(3) Báo cáo rõ hơn kết quả ước thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2017 của Hà Nội so với cả nước và so sánh với cùng kỳ năm 2016.

III. Nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách các tháng cuối năm 2017

Bên cạnh việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhóm giải pháp điều hành ngân sách cả năm 2017 đã nêu trong Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Ban KTNS đồng tình, thống nhất và đánh giá cao 05 nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách các tháng cuối năm 2017 nêu trong báo cáo của UBND. Ban nhấn mạnh và bổ sung một số biện pháp sau:

¹ Không tính các khoản chi đầu tư điều hành theo tiến độ và theo cơ chế riêng

1. Về thu ngân sách: Cần tập trung cao hơn cho nhiệm vụ thu đối với các khoản đạt thấp so với dự toán cả năm, nhất là các khoản thu có tỷ trọng lớn trong dự toán thu; quan tâm đến mọi đối tượng thu (nhất là các hộ kinh doanh cá thể). Tập trung thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm thu hồi các khoản nợ đọng ngân sách, giảm dần nợ cũ. Cùng với đôn đốc thu đúng, thu đủ, thu kịp thời, cần tạo điều kiện nuôi dưỡng nguồn thu. Bên cạnh xử lý nghiêm các trường hợp chây ỳ, vi phạm, trốn thuế... cần quan tâm, có biện pháp động viên đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt, kịp thời nghĩa vụ với nhà nước.

2. Về chi ngân sách: Tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện đầu tư XDCB, chỉ đạo công tác thanh quyết toán kịp thời, đúng thời gian quy định; kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc sử dụng các khoản tạm ứng trong đầu tư, có chế tài và kiên quyết thu hồi đối với các khoản ứng sử dụng không đúng mục đích. Tăng cường kiểm soát chi chuyển nguồn ngân sách. Kiên quyết xử lý các đơn vị chưa giải ngân theo quy định, điều chuyển vốn tập trung cho các công trình đã hoàn thành và có khả năng hoàn thành trong năm 2017 cần bổ sung vốn. Cùng với việc đôn đốc giải ngân, cần quan tâm đến sử dụng triệt để tiết kiệm chi thường xuyên, chống lãng phí, gắn với chất lượng công việc; nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách, các khoản chi trợ giá, hỗ trợ doanh nghiệp. Tăng cường quản lý đối với hoạt động của các quỹ có nguồn gốc ngân sách của Thành phố.

3. Về điều hành ngân sách: Thực hiện nghiêm Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 19/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ, sớm rà soát đề điều chỉnh dự toán chi ngân sách (cả chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên) đối với các nội dung chi không có đủ điều kiện và khả năng triển khai; dừng thực hiện đối với chương trình, đề án không hiệu quả, chưa cấp bách để tập trung bố trí vốn thực hiện các chương trình, kế hoạch công tác lớn của Thành ủy, HĐND Thành phố. Tập trung xử lý xong dứt điểm nợ XDCB từ các nguồn ngân sách (tăng thu, kết dư,...) và nguồn hợp pháp khác trong năm 2017.

Kịp thời rà soát, báo cáo tất cả các nguồn có khả năng có (tăng thu, thường vượt thu, kết dư, tiết kiệm chi, tài khoản tạm thu-tạm giữ...) để bổ sung nguồn chi đầu tư phát triển trước khi huy động vốn vay. Lập phương án phân bổ ngay các khoản tăng thu, thường vượt thu dự toán năm 2016 theo quy định, báo cáo Thường trực HĐND xem xét quyết định để đảm bảo thời gian thực hiện của các đơn vị được giao. Chỉ đạo xây dựng và nâng cao chất lượng dự toán năm 2018, gắn với phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giai đoạn 2017-2020 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020.

Giữ nghiêm kỷ cương, kỷ luật ngân sách. Đẩy nhanh thủ tục, tháo gỡ vướng mắc (nhất là GPMB) để giải ngân kịp thời, đảm bảo tiến độ công trình. Thực hiện các kết luận, kiến nghị của các cơ quan thanh tra, kiểm toán liên quan đến điều hành và thực hiện ngân sách.

Sớm quyết định danh mục các dự án đầu tư được kéo dài thời hạn giải ngân sang năm 2017 theo quy định Luật Đầu tư công.

Triển khai Nghị định số 63/2017/NĐ-CP của Chính phủ về cơ chế tài chính đặc thù cho Thủ đô.

IV. Về một số vấn đề cụ thể UBND xin ý kiến HĐND

Để có đủ thông tin cho các đại biểu HĐND thảo luận và quyết nghị, Ban KTNS đề nghị làm rõ thêm:

(1) UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thống nhất chủ trương điều chỉnh phương thức huy động phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô năm 2017 (đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp tháng 12/2016) sang tạm ứng vốn Kho bạc nhà nước với mức tạm ứng năm 2017 là 2.000 tỷ đồng để bố trí vốn theo tiến độ thực hiện các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2017 và các dự án trọng điểm, cấp bách cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện của Thành phố (danh mục 10 dự án chuyển tiếp và 14 dự án mới, trong đó 01 dự án trọng điểm và 13 DA hạ tầng khung huyện Gia Lâm hiện chưa đủ thủ tục đầu tư). Việc điều chỉnh phương thức huy động này sẽ giảm bớt khoản lãi suất mà NSTP phải chi trả nếu huy động, tuy nhiên đề nghị lưu ý việc Bộ Tài chính đồng ý cho tạm ứng trong năm 2017 với thời hạn tạm ứng tối đa là 12 tháng kể từ ngày KBNN ký duyệt tại giấy đề nghị tạm ứng vốn. Ban KTNS cơ bản thống nhất với đề xuất này và đề nghị bổ sung thông tin liên quan đến tình hình thực hiện và giải ngân của 10 dự án chuyển tiếp, dự kiến khả năng thực hiện và giải ngân cũng như khả năng triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư của các dự án dự kiến sử dụng nguồn tạm ứng ngân quỹ nhà nước.

(2) UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thống nhất mức bội chi ngân sách cho đầu tư phát triển của ngân sách cấp Thành phố năm 2017 là 3.700 tỷ đồng (bằng với mức bội chi Quốc hội đã thông qua, Thủ tướng CP giao). Tuy nhiên, theo báo cáo, số thu ngân sách địa phương hưởng theo điều tiết của năm 2016 tăng trên 14.434,5 tỷ đồng so dự toán HĐND TP đã quyết nghị (tăng thu của cả 3 cấp ngân sách địa phương). Theo quy định tại Điều 59 Luật NSNN, khoản tăng thu này được sử dụng cho một số nhiệm vụ theo thứ tự ưu tiên sau: (1) giảm bội chi, tăng chi trả nợ, bao gồm trả nợ gốc và lãi; (2) bổ sung quỹ dự trữ tài chính; (3) bổ sung nguồn thực hiện chính sách tiền lương; (4) thực hiện một số chính sách an sinh xã hội; (5) tăng chi đầu tư một số dự án quan trọng... Ban cho rằng cần quan tâm làm rõ sự cần thiết khi phải quyết nghị bội chi của NSTP trong năm 2017.

V. Về Dự thảo nghị quyết (Điều 2 và Điều 3 dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2017 của Thành phố Hà Nội)

Nội dung trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Báo cáo của UBND Thành phố. Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung của dự thảo Nghị quyết và đề nghị bổ sung một số nội dung liên quan đến nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách các tháng cuối năm Ban đã nêu ở trên nếu được HĐND thống nhất.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua nội dung này của Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; báo
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; cáo)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, KH&ĐT;
- Lưu: VT, Ban KTNS

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai