

BÁO CÁO THẨM TRA

**Phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của dự án
Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Báo cáo số 169/BC-UBND ngày 21/6/2017 của UBND Thành phố về phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội và nội dung Điều 4 dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2017 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 4. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về nội dung trình của UBND Thành phố

1. Báo cáo Phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội (sau đây gọi tắt là Dự án) đã được UBND xây dựng nhiều vòng, được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương tại công văn số 74/HĐND-KTNS ngày 16/3/2017 để UBND Thành phố báo cáo Bộ Tài chính và báo cáo HĐND Thành phố. Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm báo cáo, phần thuyết minh và 03 phụ lục. Nội dung UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Quản lý nợ công, Luật Ngân sách nhà nước (NSNN), Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật liên quan.

2. Theo báo cáo của UBND Thành phố, phương án sử dụng vốn vay ODA (nguồn vốn ODA được sử dụng theo cơ chế Chính phủ cấp phát và theo cơ chế Chính phủ cho vay lại) và kế hoạch trả nợ vốn vay lại được đề xuất đảm bảo tuân thủ theo đúng cơ chế tài chính của Dự án đã được phê duyệt, tuân thủ các hiệp định vay với các nhà tài trợ nước ngoài mà Chính phủ đã ký kết, phù hợp với dự kiến tiến độ triển khai các gói thầu, công việc của Dự án (dự kiến kết thúc thi công vào năm 2021). Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với phương án sử dụng và trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của dự án như UBND Thành phố trình.

Đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ thêm:

(1) Khoản kinh phí đến hết năm 2021 chưa phân bổ gồm 50,986 triệu EUR và 25,965 triệu đô la Mỹ (USD); giải thích về sự chênh lệch giữa giá trị khoản vay bổ sung 109 triệu USD và giá trị nợ gốc phải trả của khoản vay này (99,037 triệu USD).

(2) Theo quy định của Luật NSNN, số nợ phải trả vay lại ODA năm 2017 của dự án số tiền 6,693 triệu EUR tương đương 158,358 tỷ đồng phải được bố trí dự toán chi ngay trong năm 2017. Tại Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 HĐND Thành phố quyết nghị về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội năm 2017 chưa có nội dung chi này. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo phương án bố trí nguồn trả nợ năm 2017 nếu được HĐND Thành phố thông qua phương án sử dụng và trả nợ vốn vay của dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố quản lý chặt chẽ, đảm bảo tiến độ hoàn thành và chất lượng công trình; thực hiện kiểm toán công trình theo quy định. Đồng thời, kiến nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố xây dựng Chương trình tổng thể cơ cấu lại ngân sách Thành phố, quản lý nợ công để đảm bảo cân đối ngân sách tích cực, tài chính công an toàn, bền vững.

II. Về Dự thảo nghị quyết (Điều 4 dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2017 của thành phố Hà Nội)

Nội dung trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Báo cáo của UBND Thành phố. Ban KTNS đề nghị chỉnh sửa Nghị quyết theo nội dung Ban kiến nghị nêu trên (nếu được HĐND thống nhất) và chỉnh sửa giá trị tổng nguồn vay, số nợ phải trả theo đúng giá trị các khoản vay bằng đồng Euro và đồng đô la Mỹ thống nhất với phụ lục báo cáo và quy đổi từ đồng tiền vay ngoại tệ sang nội tệ theo tỷ giá tại thời điểm lập kế hoạch trả nợ như UBND trình để phù hợp với quy định của Luật Quản lý nợ công số 29/2009/QH12, cụ thể:

1. Thông qua phương án sử dụng vốn vay ODA và phương án trả nợ vốn vay lại nguồn vốn ODA của dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội:

- Tổng nguồn vốn vay là 655 triệu EUR và 401 triệu USD, trong đó: Vốn thuộc cơ chế tài chính cấp phát là 249,223 triệu EUR và 293 triệu USD, vốn thuộc cơ chế tài chính vay lại là 405,777 triệu EUR và 109 triệu USD. Các khoản vốn ODA sử dụng và giải ngân đến khi các gói thầu hoàn thành vào năm 2021.

- Tổng số nợ phải trả vay lại ODA là 561,32 triệu EUR và 112,311 triệu USD (ước tính là 15.821.323 triệu đồng quy đổi từ đồng tiền vay ngoại tệ sang nội tệ theo tỷ giá tại thời điểm lập kế hoạch trả nợ). Thời điểm bắt đầu trả nợ khoản vay lại là năm 2017, thời điểm trả khoản nợ vay lại cuối cùng là năm 2055.

2. Phê duyệt kế hoạch vay và trả nợ chi tiết vốn vay lại ODA năm 2017 của Dự án: Khoản vay lại là 67.622.000 EUR, nợ phải trả là 6.692.793 EUR (giá trị quy đổi từ đồng ngoại tệ sang nội tệ sẽ được chuẩn xác theo tỷ giá tại thời điểm thanh toán theo quy định).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS_{Cường}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai