

Số: 48 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban: Văn hóa - Xã hội và Pháp chế tổ chức thẩm tra Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 14/6/2017 của UBND Thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, đã thực hiện các bước theo quy trình Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi, mức trích lại, mức đóng góp cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch liên quan.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1. Phạm vi điều chỉnh:

Việc UBND Thành phố trình phạm vi điều chỉnh là quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn thành phố Hà Nội tại các trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân được quy định tại Điều 20 Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ sẽ dễ gây hiểu nhầm là bao gồm cả các trụ sở tiếp công dân trung ương, địa điểm tiếp công dân của các bộ, ngành, cơ quan Trung ương, đơn vị sự nghiệp công lập Trung ương trên địa bàn Hà Nội (theo Khoản 1 và Khoản 5 Điều 20 Nghị định 64/2014/NĐ-CP). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị quy định rõ phạm vi điều chỉnh chỉ bao gồm người

làm nhiệm vụ tại các trụ sở tiếp công dân, địa điểm tiếp công dân cấp Thành phố, cấp huyện và cấp xã thuộc thành phố Hà Nội.

2. Nội dung chi và đối tượng áp dụng:

Nội dung UBND Thành phố trình tuân thủ theo quy định tại Điều 20 Nghị định 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính Phủ.

3. Về mức chi cụ thể:

- UBND Thành phố trình các mức chi khác nhau đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các địa điểm, trụ sở tiếp công dân cấp Thành phố, cấp huyện và cấp xã là đã tính đến khả năng cân đối ngân sách địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách đồng tình với nội dung này.

- Các mức chi áp dụng cho đối tượng chưa được hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề thanh tra và các đối tượng đang được hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề thanh tra cấp huyện là phù hợp với quy định tại Thông tư 320/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính (tuân thủ và vận dụng quy định cho phép áp dụng mức chi cao hơn đến 20% mức chi tối đa - theo quy định tại Điều 7).

- UBND Thành phố trình áp dụng mức chi 100.000 đồng/người/ngày cho đối tượng đang được hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề thanh tra cấp Thành phố là mức thực tế đang áp dụng tại Hà Nội (căn cứ theo Thông tư số 46/2012/TTLB:TC-TTCT của liên Bộ Tài chính-Thanh tra Chính phủ), song lại vượt 4.000 đồng/người/ngày so với mức chi vượt trội mà HĐND Thành phố được phép quyết định do làm tròn số từ 96.000 đồng/người/ngày lên 100.000đ/người/ngày. Ban Kinh tế - Ngân sách đồng tình với nội dung UBND Thành phố trình.

4. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

II. Quy định mức trích từ các khoản thu hồi qua công tác thanh tra đã thu nộp vào ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề nghị phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp quy định của Thông tư 327/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính và Luật Thanh tra số 56/2010/QH12.

2. Về mức trích cụ thể: UBND Thành phố đề nghị thực hiện quy định mức trích bằng mức tối đa theo Thông tư số 327/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính là đảm bảo đúng quy định và có tính đến tình hình thực tế triển khai nhiệm vụ của các cơ quan thanh tra nhà nước tại Hà Nội.

Ban KTNS thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

III. Quy định mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị-xã hội các cấp thành phố Hà Nội.

1. Về phạm vi điều chỉnh, nội dung chi và đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề nghị phạm vi điều chỉnh, các nội dung chi và đối tượng áp dụng

tuân thủ theo các nội dung đã được quy định tại Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính.

2. Về mức chi cụ thể: UBND Thành phố trình quy định các mức chi khác nhau cho 3 cấp: thành phố, huyện và xã là căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương. Đồng thời với việc tuân thủ theo quy định của thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính về chế độ công tác phí, chế độ hội nghị, UBND Thành phố đề nghị quy định 06 nội dung chi áp dụng mức tối đa theo thông tư số 337/2016 của Bộ Tài chính, 01 nội dung chi (bồi dưỡng thành viên khác tham gia đoàn giám sát, phản biện xã hội) áp dụng mức chi là 80.000 đồng cao hơn mức chi tối đa cụ thể (70.000 đồng) song không vượt quá 20% mức chi tối đa cho phép của Bộ Tài chính. Các đề nghị này là phù hợp quy định.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về nội dung và mức chi cho hoạt động giám sát, phản biện xã hội UB MTTQ VN và các tổ chức chính trị- xã hội các cấp thành phố Hà Nội.

IV. Quy định nội dung, mức chi thực hiện công tác tập trung người lang thang trên địa bàn thành phố Hà Nội

1. Đối tượng áp dụng:

UBND trình các đối tượng áp dụng tương ứng với các nội dung chi cụ thể là phù hợp với yêu cầu thực tế của công tác tập trung người lang thang trên địa bàn Thành phố. Tuy nhiên, còn có sự chưa thống nhất về đối tượng áp dụng giữa Tờ trình của UBND Thành phố và Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị bổ sung đầy đủ các đối tượng áp dụng vào Dự thảo Nghị quyết để các đại biểu HĐND Thành phố quyết nghị. Đồng thời, căn cứ vào quy định tại Nghị định số 68/2008/NĐ-CP về việc thẩm quyền quyết định các đối tượng khác được tiếp nhận vào các cơ sở bảo trợ xã hội là của Chủ tịch UBND cấp tỉnh, Ban KTNS đề nghị HĐND TP chỉ quy định chung đối tượng áp dụng bao gồm:

- UBND xã, phường, thị trấn; cơ sở bảo trợ xã hội; cơ sở y tế của Thành phố được giao nhiệm vụ thực hiện công tác tiếp nhận, tập trung người lang thang trên địa bàn Hà Nội;

- Người lang thang cần được tập trung và bảo trợ trên địa bàn Thành phố (do Chủ tịch UBND Thành phố quy định đối tượng cụ thể).

2. Về nội dung và mức chi:

Nội dung và mức chi do UBND Thành phố đề xuất căn cứ vào tình hình thực tế và các quy định liên quan đến trợ cấp xã hội hiện hành. Ban KTNS thống nhất nội dung, mức chi như UBND trình. Để tránh cách hiểu khác nhau khi áp dụng mức chi này, đề nghị quy định rõ việc hỗ trợ người lang thang trở

về địa phương nơi cư trú theo thực tế giá vé loại hình phương tiện vận tải công cộng cụ thể (đường bộ, đường sắt, đường thủy).

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

V. Quy định mức chi thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại cơ sở cai nghiện ma túy và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng.

1. Phạm vi và đối tượng áp dụng:

UBND Thành phố đề nghị phạm vi và đối tượng áp dụng cơ bản tuân thủ theo các nội dung đã được quy định của Trung ương tại các Nghị định và Thông tư liên tịch.

2. Nội dung và mức cụ thể:

UBND Thành phố trình các mức chi, mức đóng góp, chế độ miễn giảm dựa trên các mức và chế độ của Trung ương quy định và theo thực tế hiện đang triển khai tại Hà Nội. Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung và mức này để nâng cao điều kiện sinh hoạt cho các đối tượng cai nghiện, góp phần giữ vững an ninh trật tự và an toàn xã hội trên địa bàn. Tuy nhiên, đề nghị UBND TP chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung sau:

(1) Trong quy định cụ thể có cả quy định về mức chi và mức đóng góp, vì vậy cần chỉnh sửa tên gọi của Quy định để đảm bảo phù hợp và bao hàm hết nội dung.

(2) Một số mức chi, chế độ đóng góp, chế độ miễn, giảm và hỗ trợ được liên Bộ Tài chính-Lao động Thương binh và Xã hội (tại thông tư liên tịch 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH) quy định mức tối thiểu và giao chính quyền cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ cụ thể cho phù hợp thực tế và khả năng cân đối ngân sách. Theo quy định của quyết định số 14/2013/QĐ-UBND của UBND TP, Hà Nội đang áp dụng mức tối thiểu này. Tuy nhiên, Nghị quyết của HĐND TP về một số nội dung chi, mức chi khi được thông qua sẽ thay thế và bãi bỏ quyết định số 14/2013/QĐ-UBND nêu trên; trong khi đó, nhiều nội dung liên quan đến mức chi, chế độ đóng góp, chế độ miễn, giảm và hỗ trợ chưa được quy định tại Phụ lục 5 của Dự thảo Nghị quyết HĐND. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị bổ sung nội dung: “Các mức chi, chế độ đóng góp, chế độ miễn, giảm và hỗ trợ khác không quy định tại Quy định này, thực hiện theo mức tối thiểu tại thông tư liên tịch 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 8/10/2014 của liên Bộ: Tài chính - Lao động Thương Binh và Xã hội”.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

VI. Về trợ cấp hàng tháng cho người già yếu không có khả năng tự phục vụ và người mắc bệnh hiểm nghèo không có khả năng lao động là thành viên trong gia đình thuộc hộ nghèo của thành phố Hà Nội.

1. Đối tượng áp dụng và mức chi:

UBND Thành phố đề nghị tiếp tục áp dụng các đối tượng và mức chi như đang thực hiện (theo quyết định số 53/2011/QĐ-UBND ngày 30/12/2011 của UBND Thành phố). Đề xuất này không gây tăng chi ngân sách, không tăng thủ tục hành chính. Ban KTNS thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

VII. Quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề nghị phạm vi và đối tượng áp dụng tuân thủ theo hướng dẫn của Trung ương.

2. Về định mức chi cụ thể: UBND Thành phố trình định mức phân bổ bằng với mức quy định tại Điểm đ Điều 6 của Thông tư số 338/2016/TT-BTC.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị đã đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Ban KTNS thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 1150/STP-VBPQ ngày 05/6/2017, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

2. Đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết như đã đề nghị ở các phần nêu trên nếu được HĐND thống nhất. Đồng thời, đề nghị sắp xếp lại nội dung của Điều 2 Nghị quyết: gộp Khoản 3 vào Khoản 1; đưa nội dung “Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện...” lên thành Khoản 2 và nội dung “Giao Thường trực HĐND TP, các ban HĐND Thành phố...” thành Khoản 3.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; báo
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; cáo)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, LĐT&XH;
- Lưu: VT, Ban KTNS

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai