

Số: 49 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Danh mục, kế hoạch vốn các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và hỗ trợ ngành dọc khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020; Danh mục, kế hoạch vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Báo cáo số 159/BC-UBND ngày 19/6/2017 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về Danh mục, kế hoạch vốn các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và hỗ trợ ngành dọc khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020; Danh mục, kế hoạch vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 4. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra 2 nội dung trên như sau:

I. Báo cáo về Danh mục, kế hoạch vốn các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và hỗ trợ ngành dọc khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020; Danh mục, kế hoạch vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố

1. Báo cáo đã được UBND xây dựng nhiều vòng. Trên cơ sở Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp Thành phố đã được HĐND Thành phố khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 3, UBND tiếp tục hoàn thiện và báo cáo nhu cầu đầu tư các dự án đề xuất khởi công mới giai đoạn 2017-2020 của cấp Thành phố, nguyên tắc phân bổ và thứ tự ưu tiên bố trí vốn, phương án phân bổ các dự án khởi công mới cấp Thành phố và các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã trong giai đoạn 2017-2020, dự kiến kết quả đạt được và các giải pháp thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố với phần lời văn và 8 biểu phụ lục. Nội dung UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước (NSNN) và các văn bản pháp luật liên quan.

2. Tổng nguồn vốn cần tiếp tục hoàn thiện danh mục dự án để phân bổ chi tiết tại Báo cáo của UBND Thành phố là phù hợp với nguồn vốn thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã được HĐND quyết nghị tại nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016. Ban KTNS thống nhất với sự cần thiết phải tổng hợp và trình HĐND TP quyết nghị về nguồn vốn và danh mục các dự án sử dụng nguồn vốn vay và huy động khác của chính quyền Thành phố theo đúng quy định của Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, tại báo cáo lần này, UBND TP mới chỉ trình nội dung liên quan đến một phần nhỏ của nguồn vốn vay và huy động (2.000 tỷ tạm ứng ngân quỹ nhà nước trong năm 2017 và 288,9 tỷ đóng góp của Nhà đầu tư cho 4 dự án đường giao thông), chưa đề cập đến nguồn vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài do Chính phủ cho vay lại¹, chưa xác định tổng thể khoản huy động vốn trong nước mà Hà Nội có thể sử dụng để đầu tư kết cấu hạ tầng theo quy định của Luật NSNN và Luật Đầu tư công. Để tạo thuận lợi cho việc triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2017, Ban KTNS đề nghị HĐND trước mắt chấp thuận đề nghị của UBND TP về việc phê duyệt một phần nguồn vốn vay và huy động bổ sung cùng danh mục các dự án sử dụng nguồn vốn bổ sung này. Đồng thời, đề nghị UBND TP xây dựng phương án tổng thể huy động, sử dụng và hoàn trả các khoản vốn vay của chính quyền địa phương trong Kế hoạch tài chính trung hạn, Kế hoạch Đầu tư công trung hạn đến năm 2020 của Hà Nội theo đúng quy định của các luật và Nghị định 63/2017/NĐ-CP, báo cáo HĐND TP quyết nghị tại Kỳ họp thứ 5 (tháng 12/2017).

3. Ban KTNS cơ bản thống nhất với nguyên tắc phân bổ và thứ tự ưu tiên bố trí vốn cho các dự án khởi công mới cấp Thành phố và các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã trong giai đoạn 2017-2020, dự kiến kết quả đạt được và các giải pháp thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố. Các nội dung này tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, hướng dẫn của Trung ương và các nghị quyết của HĐND Thành phố số: 08/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015, 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016. Ban đánh giá cao nguyên tắc bố trí vốn tập trung để đẩy nhanh hơn tiến độ hoàn thành các dự án theo quy định chung của Trung ương², tuy nhiên đề nghị cần tính toán đến tính chất và khả năng triển khai trên thực tế của từng dự án để đảm bảo sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư công.

Trong các nguyên tắc UBND Thành phố đề xuất, có nguyên tắc hạn chế tối đa các dự án sửa chữa, cải tạo. Ban KTNS cho rằng, nhằm đảm bảo khả năng vận hành, khai thác hiệu quả trong quá trình sử dụng đối với các công trình đã được đầu tư cũng như tiếp tục phát huy công năng của các hạng mục đã được đầu tư trong việc đáp ứng nhu cầu khai thác mới phát sinh do các yếu tố khách quan, trong nhiều trường hợp, việc sửa chữa, cải tạo, nâng cấp công trình đã có (trong đó nhiều công trình cần đầu tư cải tạo, nâng cấp với nhu cầu vốn khá lớn,

¹ Đến thời điểm này đã xác định được phương án vay lại và sử dụng vốn ODA Chính phủ cho vay lại đối với Dự án Tuyến đường sắt thí điểm Nhổn - Ga Hà Nội.

² Bố trí vốn cho dự án nhóm C thực hiện từ 1-2 năm/quy định 3 năm, dự án nhóm B thực hiện 2-3 năm/ quy định 5-8 năm, dự án nhóm A phân đầu thực hiện trong 5 năm.

cần sử dụng nguồn vốn đầu tư XDCB) là cần thiết. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở đề xuất nguyên tắc này.

4. Về phương án Kế hoạch đầu tư công các dự án XDCB tập trung và dự án hỗ trợ ngành dọc dự kiến khởi công mới giai đoạn 2017-2020 của cấp Thành phố:

Ban KTNS cơ bản thống nhất với việc lựa chọn danh mục các dự án cần khởi công mới trên cơ sở phân loại theo tính chất, tính cấp thiết của các dự án. Tuy nhiên, đề nghị lưu ý việc lựa chọn các dự án theo từng lĩnh vực đảm bảo yêu cầu đầu tư để thực hiện hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu trong phát triển một số lĩnh vực theo nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố, một số trọng tâm ưu tiên đã được xác định trong các chương trình công tác của Thành ủy, Kế hoạch phát triển KTXH 5 năm 2016-2020 theo nghị quyết của HĐND Thành phố. Đề nghị UBND TP cung cấp thêm thông tin giải trình việc không có dự án khởi công mới trong lĩnh vực thủy lợi - là lĩnh vực được điều chỉnh phân cấp nhiệm vụ quản lý và nhiệm vụ chi toàn bộ thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp Thành phố từ năm 2017, trong khi cử tri địa bàn ngoại thành kiến nghị khá nhiều về nhu cầu đầu tư trong lĩnh vực này.

Qua công tác khảo sát của Ban KTNS, trên địa bàn một số huyện hiện cần thực hiện đầu tư một số dự án dự án dân sinh bức xúc đặc biệt cấp thiết thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố. Đề nghị UBND Thành phố rà soát danh mục dự án, quan tâm bổ sung một số dự án dân sinh, bức xúc chưa được đưa vào danh mục dự án của Thành phố³. Đồng thời, đề nghị quan tâm các dự án để đảm bảo đầu tư có tính đồng bộ, kết nối với hạ tầng kỹ thuật hiện có cũng như với các dự án đang triển khai và dự kiến triển khai⁴.

Ban KTNS nhận thấy tỉ lệ số lượng dự án, tỉ trọng kế hoạch vốn của các dự án và nhóm dự án chưa đủ thủ tục, điều kiện giao kế hoạch vốn chi tiết trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn còn nhiều⁵, đề nghị UBND Thành phố có biện pháp, chỉ đạo quyết liệt các đơn vị được giao làm chủ đầu tư các dự án khẩn trương hoàn thiện thủ tục, trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án trước thời điểm họp HĐND Thành phố cuối năm 2017. Đến thời hạn quy định, dự án nào chưa đáp ứng điều kiện để được bố trí kế hoạch vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn thì kiên quyết đưa ra khỏi danh mục.

5. Danh mục, kế hoạch vốn cho các dự án khởi công mới giai đoạn 2017-2020 ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu cho 17 huyện và 01 thị xã đã được UBND Thành phố rà soát, thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố theo ủy quyền của HĐND Thành phố, nay trình HĐND Thành phố quyết định theo

³ Ví dụ một số dự án lãnh đạo Thành phố đã có kết luận chấp thuận: Đề hồ Quan Sơn - Tuy Lai, huyện Mỹ Đức góp phần đáp ứng nhu cầu xả lũ và chống lũ rừng ngang; Đường nối từ đường 35 đến đường Võ Văn Kiệt, huyện Mê Linh rất xuống cấp, người dân đã gửi đơn kiến nghị tập thể;.....

⁴ Ví dụ: cầu Mỹ Hòa trên địa bàn huyện Mỹ Đức chuẩn bị hoàn thành trong năm 2017, tuy nhiên hệ thống đường kết nối với cầu chưa được đầu tư đồng bộ đảm bảo phát huy hiệu quả.

⁵ Dự án XDCB tập trung cấp Thành phố: số lượng 54/117 dự án và nhóm dự án với tổng kế hoạch vốn là 16.405,3 tỉ đồng/21.746,8 tỉ đồng (chiếm 75,4%). Chương trình mục tiêu Thành phố về giảm thiểu ùn tắc giao thông: số lượng 4/4 dự án với tổng kế hoạch vốn là 630 tỉ đồng/630 tỉ đồng (chiếm 100%). Dự án sử dụng nguồn vốn Xổ số kiến thiết Thủ đô: số lượng 20/66 dự án với tổng kế hoạch vốn là 342 tỉ đồng/859,5 tỉ đồng (chiếm 39,8%). Dự án đầu tư từ nguồn vốn vay ngân quỹ nhà nước tạm thời nhân rồi: số lượng 14/24 dự án với tổng kế hoạch vốn là 1.129 tỉ đồng/2.000 tỉ đồng (chiếm 56,4%).

ủy quyền của HĐND Thành phố, nay trình HĐND Thành phố quyết định theo quy định. Đề nghị UBND TP tiếp tục chỉ đạo để đảm bảo việc khởi công các dự án mới của cấp huyện chỉ thực hiện khi đã giải quyết hết nợ XDCB.

6. Liên quan đến danh mục và kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, Ban KTNS thống nhất với danh mục và kế hoạch vốn cho các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Thành phố về Giảm thiểu ùn tắc giao thông.

Đề nghị UBND TP báo cáo về khoản 143,5 tỉ đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới có lồng ghép thực hiện Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi của thủ đô Hà Nội giai đoạn 2016-2020 dự kiến bố trí cho dự án khởi công mới giai đoạn 2017-2020 thuộc các lĩnh vực thủy lợi, giao thông hiện chưa được đề xuất danh mục dự án và mức vốn phân bổ chi tiết (năm 2019 còn 93,5 tỉ đồng, năm 2020 còn 50 tỉ đồng).

7. Ban KTNS đề nghị tiếp tục rà soát một số nội dung sau:

- Rà soát, chỉnh sửa danh mục dự án, đảm bảo danh mục dự án đầu tư theo đúng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của Thành phố, thông tin của dự án trong danh mục chính xác theo các quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt đầu tư dự án, chuẩn xác số vốn bố trí cho dự án⁶.

- Rà soát, báo cáo bổ sung danh mục các dự án đầu tư theo cơ chế đặc thù (nguồn thu từ tiền sử dụng đất, đấu giá quyền sử dụng đất để lại theo tỉ lệ điều tiết cho các quận, huyện, thị xã...) thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách Thành phố và kế hoạch vốn các dự án sử dụng các nguồn vốn nêu trên, trình HĐND TP quyết định.

- Rà soát, tổng hợp danh mục dự án đầu tư từ ngân sách cấp Thành phố đã khởi công, đang thực hiện dở dang trong thời gian qua nhưng giai đoạn 2017-2020 không được bố trí kế hoạch vốn, xây dựng phương án tiếp tục triển khai hoặc triển khai đến điểm dừng kỹ thuật, tránh lãng phí vốn đầu tư.

8. Ban KTNS thống nhất với đề xuất của UBND TP liên quan đến việc bổ sung danh mục, kế hoạch vốn cho các dự án bức thiết cần triển khai giữa 2 kỳ họp HĐND TP và các nhiệm vụ trọng tâm Thành phố tập trung triển khai hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 và trong điều hành ngân sách hàng năm. Các đề xuất của UBND Thành phố phù hợp quy định và điều kiện thực tiễn của địa phương.

II. Về Dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh trung thực các nội dung về Danh mục, kế hoạch vốn các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và hỗ trợ ngành dọc khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020; Danh mục, kế hoạch vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố như trong Báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Hình thức, bố cục dự thảo nghị

⁶ Ví dụ: Dự án tu bổ, tôn tạo di tích Đình Đông Viên, xã Đông Quang, huyện Ba Vì; Dự án Xây dựng đường nối QL32 - Nghĩa Trang Yên Kỳ - Hồ Suối Hai, huyện Ba Vì; Dự án đường giao thông liên xã Chuyên Mỹ - Vân Từ - Hoàng Long; Cải tạo, nâng cấp đường giao thông liên xã Phùng Xá đi Phù Lưu Tế;...

quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Ban cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nội dung Ban nêu ở trên nếu được HĐND Thành phố thống nhất.

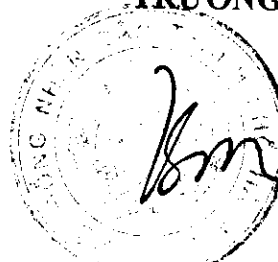
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Danh mục, kế hoạch vốn các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và hỗ trợ ngành dọc khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020; Danh mục, kế hoạch vốn các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; báo
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; cáo)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, Ban KTNS

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai