

Số: 50/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

**Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm,
dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017**

(lĩnh vực kinh tế, ngân sách)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong Báo cáo số 154/BC-UBND ngày 15/6/2017 về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, dự thảo Nghị quyết HĐND nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 4. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2017

1. Năm 2017 là năm thứ 2 thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND đánh giá tình hình kinh tế - xã hội Thành phố 6 tháng đầu năm. UBND Thành phố đã nghiêm túc, tích cực, chủ động triển khai, thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố¹, ban hành 20 kế hoạch và 01 chỉ thị khắc phục những tồn tại, hạn chế, yếu kém. Ban cho rằng mặc dù trong bối cảnh có nhiều khó khăn, thách thức và có những việc khó khăn đột xuất, năm đầu thực hiện phân cấp quản lý KTXH giai đoạn mới, UBND Thành phố đã quyết tâm cao, thực hiện nhiều giải pháp để khắc phục, đạt kết quả tích cực, tạo sự chuyển biến khá toàn diện: kinh tế tiếp tục duy trì tăng trưởng (GRDP ước đạt 7,37%), chỉ tiêu về xuất khẩu vượt kế hoạch và cao hơn nhiều năm gần đây; tín dụng tiếp tục đà tăng trưởng; thu ngân sách đạt 50,1% dự toán; lạm phát được kiểm soát. Thành phố triển khai nhiều giải pháp để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, môi trường đầu tư kinh doanh cải thiện rõ nét, tạo niềm tin ngày càng cao cho doanh nghiệp, thu hút vốn đầu tư trong và ngoài nước đạt kết quả tích cực, số doanh nghiệp thành lập mới tăng 16% với số vốn đăng ký tăng 2% so với cùng kỳ năm 2016; chỉ số năng lực cạnh

¹ Ban hành: Chương trình hành động số 43/CTr-UBND ngày 24/02/2017 tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ trong năm 2017; ban hành Kế hoạch số 41/KH-UBND ngày 23/02/2017 kiểm tra công tác giao kế hoạch KT-XH và dự toán ngân sách năm 2017 của các quận, huyện và thị xã. Ban hành 20 Kế hoạch và 01 Chỉ thị khắc phục tồn tại sau kiểm điểm Nghị quyết TW4...

tranh cấp tỉnh năm 2016 (PCI) xếp thứ 14/63, tăng 10 bậc và xếp hạng cao nhất từ khi công bố chỉ số PCI. Công tác sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước được triển khai tích cực, nhiều vướng mắc tồn đọng trước đây đã được tập trung tháo gỡ. Công tác xây dựng nông thôn mới tiếp tục được triển khai sâu rộng. An sinh xã hội được đảm bảo. Công tác quản lý đô thị được đẩy mạnh, quy hoạch, quản lý xây dựng, tài nguyên, bảo vệ môi trường, trật tự an toàn giao thông có chuyển biến. Phát triển hạ tầng đô thị được đặc biệt quan tâm; Công tác quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được các cấp chính quyền đẩy mạnh, đạt được kết quả đáng khích lệ. Cải cách thủ tục hành chính tiếp tục được tăng cường, kỷ luật, kỷ cương hành chính, ý thức trách nhiệm phục vụ của đội ngũ cán bộ công chức, viên chức có chuyển biến tích cực. Tình hình chính trị ổn định, an ninh trật tự trên địa bàn được giữ vững; một số vụ việc nổi cộm nhận được sự chú ý của dư luận đã được Thành phố chỉ đạo xử lý kịp thời. Hoạt động hợp tác, đối ngoại, liên kết vùng được đẩy mạnh, thiết thực, hiệu quả. Vị thế Thủ đô tiếp tục được nâng cao.

2. Ban thống nhất với 08 nhóm hạn chế, yếu kém được UBND Thành phố nêu trong báo cáo. Ban nhấn mạnh một số hạn chế sau:

Một là, mặc dù tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm đạt khá (7,37%), song chưa đạt mục tiêu (kế hoạch tăng trưởng cả năm là 8,5-9%). Vốn đầu tư xã hội tăng 9,9%, thấp hơn cùng kỳ năm 2016 (kế hoạch năm là 11-12%). Số lượng khách du lịch tăng 8% song cần quan tâm đến chất lượng dịch vụ du lịch, sản phẩm du lịch đặc sắc để tăng giá trị doanh thu du lịch, đóng góp cao hơn trong tăng trưởng kinh tế.

Hai là, xây dựng nông thôn mới khởi sắc, song sản xuất nông nghiệp gặp nhiều thách thức, tiêu thụ, xuất khẩu nông sản còn nhiều hạn chế. Cơ chế, chính sách thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, khu vực nông thôn chưa thực sự được quan tâm đẩy mạnh; khâu yếu kém vẫn là sơ chế, bảo quản, chế biến và tiêu thụ nông sản. Thành phố chưa triển khai chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao theo Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 08/7/2015 của HĐND Thành phố. Một số chính sách bất cập chậm được rà soát, đánh giá hiệu quả và báo cáo HĐND. Nhân dân, cử tri khu vực nông thôn vẫn rất thiếu nước sạch sinh hoạt, nhất là những khu vực có nguồn nước ngầm ô nhiễm; nước phục vụ sản xuất nông nghiệp nhiều nơi không đảm bảo vệ sinh. Việc triển khai, thực hiện Luật Hợp tác xã, nhất là việc chuyển đổi, tổ chức lại hoạt động hợp tác xã đạt tỷ lệ thấp và hiệu quả không cao.

Ba là, công tác bàn giao, triển khai thực hiện phân cấp quản lý nhà nước đối với 16 lĩnh vực kinh tế-xã hội, hạ tầng đô thị theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố có lĩnh vực còn chậm, có ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ của các cấp, các đơn vị.

Bốn là, công tác quản lý đô thị, đảm bảo trật tự xây dựng, quản lý lòng đường vỉa hè được tăng cường xử lý. Song qua giám sát, khảo sát của các Ban HĐND, tình trạng tái lấn chiếm vỉa hè vẫn diễn ra, chỉ đạo vấn đề tái lấn chiếm vỉa hè có nơi còn hình thức, thiếu bền vững. Nhiều điểm trông giữ xe trái phép, sai phép, thu giá trông giữ vượt nhiều lần quy định, diễn ra phổ biến, tái diễn nhiều năm song giải pháp

khắc phục hiệu quả thấp. Nhiều vụ lấn chiếm đất công, sử dụng sai mục đích, vi phạm hành lang đô thị, khai thác cát trái phép gây sụt lở... vẫn diễn biến phức tạp.

Năm là, tình hình hoạt động, quản lý của một số chợ trên địa bàn còn nhiều bất cập trong thực hiện quy hoạch mạng lưới chợ trên địa bàn, việc tổ chức chuyển đổi mô hình hoạt động, công tác xã hội hóa đầu tư, quản lý chợ trên địa bàn Thành phố; hiệu quả hoạt động của một số chợ thấp, không phát huy hiệu quả đầu tư; công tác kiểm soát an toàn thực phẩm hạn chế, công tác phòng chống cháy tại một số chợ rất yếu kém, rủi ro cao.

Sáu là, trong khi chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) và cải cách hành chính (PAR Index) năm 2016 cải thiện rõ nét, song chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) lại giảm và đứng ở nhóm cuối của cả nước (58/63). Mặc dù đã có tiến bộ (theo tinh thần 5 rõ), song sự phối hợp giải quyết công việc liên ngành Thành phố, giữa các sở với quận, huyện đối với một số hồ sơ vẫn còn chậm, gây khó khăn trong tổ chức thực hiện của cơ sở.

Ban cho rằng, báo cáo UBND chưa xác định rõ nguyên nhân chủ quan của một số chỉ tiêu đạt thấp, một số tồn tại, hạn chế làm căn cứ xác định giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung:

(1) Nguyên nhân chủ quan của tốc độ tăng trưởng GRDP, huy động vốn đầu tư xã hội chưa đạt mục tiêu. Tại sao tăng trưởng nông nghiệp ước tăng 2,25% trong khi diện tích cây trồng, sản lượng cây lương thực và giá một số mặt hàng nông sản (nhất là chăn nuôi) đều giảm? Tính khả thi hoàn thành mục tiêu tăng trưởng trên 9,5% trong 6 tháng cuối năm.

(2) Nguyên nhân UBND Thành phố chưa triển khai chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao theo Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 08/7/2015 của HĐND Thành phố.

(3) Nguyên nhân chủ quan trong rà soát, điều chỉnh quy hoạch mạng lưới chợ trên địa bàn; chậm đánh giá kết quả chuyển đổi mô hình hoạt động, công tác xã hội hóa đầu tư, quản lý chợ; chậm phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích kinh doanh tại chợ; chậm kiểm tra, đánh giá hiệu quả đầu tư một số chợ để có biện pháp khắc phục.

(4) Phân tích kỹ nguyên nhân chủ quan của 3 chỉ số thành phần thuộc chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) đạt rất thấp (Công khai, minh bạch; trách nhiệm giải trình với người dân; tham gia của người dân ở cấp cơ sở) và mối liên hệ giữa 3 chỉ số PCI, PAPI, PAR Index để đảm bảo hiệu quả thực chất.

II. Về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017

Kinh tế xã hội 6 tháng cuối năm vẫn còn nhiều thách thức, diễn biến phức tạp. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự báo tình hình, những nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2017 trong lĩnh vực kinh tế, ngân sách như báo cáo UBND trình. Kết quả thực hiện kế hoạch năm 2017 có ý nghĩa rất quan trọng, tác động đến sự thành công của kỳ Kế hoạch KTXH 5 năm 2016-2020, với quyết tâm không điều chỉnh kế hoạch, Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

(1) Tiếp tục thực hiện hiệu quả, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của HĐND Thành phố, trọng tâm vẫn là tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, cải cách thủ tục hành chính, tháo gỡ rào cản hoạt động sản xuất kinh doanh, tạo mọi thuận lợi để thúc đẩy phát triển, chú trọng kích cầu tiêu dùng, quản lý tăng giá các mặt hàng, dịch vụ thiết yếu theo lộ trình phù hợp, bảo đảm kiểm soát lạm phát. Quản lý chặt chẽ và xử lý nghiêm các hành vi buôn lậu, sản xuất-tiêu thụ hàng giả, hàng kém chất lượng, gian lận thương mại. Đề cao trách nhiệm từng cơ quan, đơn vị, người đứng đầu với tinh thần chủ động, quyết liệt hành động bảo đảm hoàn thành mục tiêu tăng trưởng đề ra. Bảo đảm tiến độ cổ phần hóa, thoái vốn và cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước.

(2) Tăng cường nguồn lực xây dựng nông thôn mới. Hoàn thành chỉ tiêu 22 xã nông thôn mới. Triển khai đồng bộ, hiệu quả các chính sách hỗ trợ nông nghiệp, nông thôn phát triển bền vững. Làm tốt công tác dự báo năng lực sản xuất và thị trường tiêu thụ; phát huy nguồn lực lao động trong nông nghiệp; hỗ trợ phát triển sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm; có chính sách liên kết giữa Nhà nước, nhà nông, doanh nghiệp, nhà khoa học và ngân hàng; xây dựng chuỗi giá trị khép kín từ khâu sản xuất, phân phối, tiêu thụ sản phẩm; kiểm soát chặt chẽ dịch bệnh, việc sử dụng chất cấm trong sản xuất nông nghiệp. Đẩy nhanh tiến độ rà soát Quy hoạch phát triển nông nghiệp trên địa bàn Thành phố; đánh giá hiệu quả các cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2017.

(3) Huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực đầu tư ngoài ngân sách nhà nước; rà soát các lĩnh vực cụ thể giao các ngành, các quận, huyện, thị xã triển khai đầu tư theo hình thức đối tác công tư, nhằm khai thác có hiệu quả các nguồn lực xã hội. Rà soát quy định, phân công quản lý chặt chẽ các dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT, BOT đảm bảo không thất thoát, lãng phí. Tập trung đôn đốc, tháo gỡ vướng mắc, đẩy mạnh giải ngân các nguồn vốn đầu tư phát triển, đặc biệt là nguồn vốn đầu tư công, vốn ODA, vốn đầu tư nước ngoài, nhất là các công trình trọng điểm, quan trọng của Thành phố. Chỉ đạo kịp thời đầu tư các công trình dân sinh bức xúc như hạ tầng, xử lý rác thải, cấp nước sạch, trường học, bệnh viện...

(4) Tiếp tục thực hiện quyết liệt quản lý xây dựng, trật tự đô thị. Kiên trì, kiên quyết không để xảy ra tình trạng tái lấn chiếm vỉa hè, lòng đường. Nghiên cứu mô hình quản trị đô thị. Hoàn thành cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất theo Kế hoạch đề ra.

(5) Nghiên cứu sâu hơn về tác động của biến đổi khí hậu đối với Hà Nội để có giải pháp phù hợp, hiệu quả; chủ động phòng, chống thiên tai, xử lý kịp thời các điểm úng ngập mùa mưa, bảo đảm phục vụ phát triển sản xuất. Kiểm tra, kịp thời xử lý nghiêm các vi phạm pháp luật về môi trường, về quản lý, khai thác cát, sỏi lòng sông. Triển khai hiệu quả các giải pháp phòng ngừa cháy nổ, nhất là tại các khu chung cư cao tầng, các chợ dân sinh, cụm công nghiệp.

(6) Hoàn thành công tác bàn giao theo phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế xã hội theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND, Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND; tiếp tục thực hiện rà soát, điều chỉnh phân cấp hoặc tăng cường ủy quyền để phát huy cao nhất cơ chế chủ động, hiệu quả, chịu trách nhiệm.

(7) Thực hiện tốt kế hoạch thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Tăng cường kiểm tra, giám sát, xác định trách nhiệm của người tham mưu và quyết định dự án đầu tư kém hiệu quả; kiểm soát chặt chẽ việc đấu thầu đối với các dự án đầu tư công, bảo đảm chất lượng công trình, hiệu quả, tiến độ thực hiện; rà soát các quy định, kịp thời phát hiện, xử lý các bất cập, sai phạm trong quản lý tài sản công, chống thất thoát tài sản nhà nước (nhất là quỹ nhà, đất, xe ô tô...).

(8) Chủ động nắm chắc tình hình cơ sở, nhất là ở những địa bàn có các vụ việc phức tạp, nhạy cảm. Làm tốt và có giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị chính đáng của Nhân dân, của cử tri; không để phát sinh điểm nóng. Tăng cường kiểm tra, thanh tra, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo.

(9) Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp tinh gọn, chuyên nghiệp. Tập trung khắc phục các hạn chế, yếu kém kéo dài. Có giải pháp cụ thể cải thiện các chỉ số: sự tham gia của người dân ở cấp cơ sở, công khai-minh bạch và trách nhiệm giải trình với người dân; phần đầu tăng bậc chỉ số PAPI lên nhóm trung bình khá của cả nước. Kịp thời thông tin, tuyên truyền rộng rãi các giải pháp thực hiện của Thành phố, tạo đồng thuận cao trong xã hội, khơi dậy niềm tin, phần khởi trong Nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp đồng hành cùng chính quyền Thành phố nhằm hoàn thành các mục tiêu kế hoạch năm 2017.

III. Về dự thảo Nghị quyết nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017 của thành phố Hà Nội

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế, ngân sách) thống nhất với nội dung về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

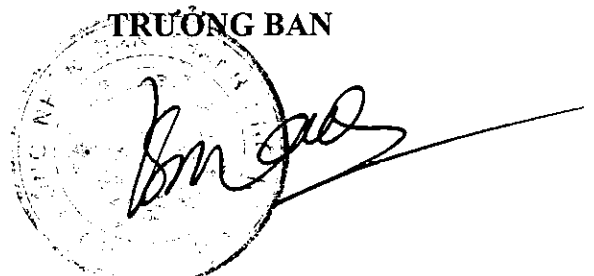
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017 và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận: 

- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND TP (để b/c);
- Như trên;
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Sở KH&ĐT, sở TC;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai