

Số: 61/BC-BPC

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ các quy định của pháp luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về thẩm tra báo cáo, đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố, khóa XV, nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tiến hành họp thẩm tra Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 23/6/2017 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013 có hiệu lực từ ngày 01/7/2014, tại điều 63a quy định: HĐND tỉnh, Thành phố trực thuộc trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn.

Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND Thành phố đã có văn bản và hồ sơ xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố về chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận. Sau khi hoàn thiện báo cáo đánh giá tác động và tiếp thu ý kiến qua các buổi hội thảo khoa

học, UBND Thành phố trình HĐND ban hành nghị quyết này là đúng thẩm quyền và phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay.

2. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết

Cùng với sự phát triển kinh tế xã hội thì cũng tiềm ẩn nguy cơ rủi ro trong công tác phòng cháy chữa cháy (dưới đây viết tắt là PCCC); thời gian qua trên địa bàn Thành phố xảy ra nhiều vụ cháy, nổ gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản; vi phạm các quy định về phòng cháy, chữa cháy của các tổ chức, cá nhân diễn ra trên toàn diện rộng với mức độ vi phạm ngày gia tăng ảnh hưởng trực tiếp tới an toàn xã hội. Ngoài ra còn 592 cơ sở đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực; các quy định, quy chuẩn, tiêu chuẩn yêu cầu đảm bảo an toàn về PCCC tại thời điểm trước khi có luật so với các quy định hiện hành thì có nhiều điểm không còn phù hợp; khoảng hơn 1500 khu chung cư cũ được xây dựng từ những năm 1960 – 1990 không được trang bị PCCC, tiềm ẩn nguy cơ gây cháy nổ cao; các điều kiện phục vụ cho công tác PCCC còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Để khắc phục những hạn chế, vướng mắc, bất cập khi xử lý, áp dụng các quy chuẩn, quy định pháp luật trong quản lý nhà nước về công tác PCCC đối các cơ sở không đảm bảo yêu cầu trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực thì việc ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực là hết sức cần thiết.

II. Về vấn đề cụ thể

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, UBND Thành phố giao cho Cảnh sát PCCC chủ trì tham mưu và phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết, trong đó đã đưa ra được các giải pháp cụ thể, lộ trình xử lý các trường quy định tại Điều 63a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013; đánh giá thực trạng, tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan và các đối tượng chịu sự tác động của dự thảo Nghị quyết. Về cơ bản, Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với nội dung đã được nêu cụ thể trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết.

2. Về dự thảo Nghị quyết:

- Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đây là văn bản quy phạm pháp luật, đã được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản bám sát các quy chuẩn, tiêu chuẩn quy định về PCCC tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về phòng cháy và chữa cháy, phù hợp với Tờ trình, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

- Dự thảo Nghị quyết chưa được Sở Tư pháp thẩm định lại sau khi UBND Thành phố đã hoàn thiện lại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết .

Căn cứ pháp lý nêu trên và yêu cầu, đòi hỏi của thực tiễn, Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất kiến nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

3. Ban Pháp chế HĐND Thành phố đề nghị:

- Đề nghị Sở Tư pháp thực hiện thẩm định dự thảo Nghị quyết theo Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 23/6/2017 của UBND Thành phố, gửi Ban Pháp chế HĐND Thành phố trình Thường trực HĐND báo cáo HĐND Thành phố theo quy định.

- Đề triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết và đảm bảo đồng bộ trong xử lý các vi phạm PCCC trước và sau khi có Luật phòng cháy và chữa cháy, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013, đề nghị UBND Thành phố cần xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Nghị quyết kèm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố.

- Tại điều 6 của Nghị quyết, bổ sung một khoản: tổ chức tuyên truyền, thông tin, vận động, nâng cao nhận thức và tạo sự đồng thuận của nhân dân và toàn bộ hệ thống chính trị Thành phố để đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam