

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

Số: 69 /BC-HĐND

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị và Ban Pháp chế đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030. Thay mặt hai Ban, Ban Đô thị xin báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Hồ sơ UBND Thành phố gồm Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030; báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết HĐND của Sở Tư pháp.

2. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Thủ đô, quá trình chuẩn bị xây dựng Đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo trình tự theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Vấn đề cụ thể

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ban Đô thị và Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng tình thống nhất nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017 - 2020 tầm nhìn 2030 và đánh giá cao sự nỗ lực của UBND Thành phố trong việc triển khai xây dựng Đề án, đồng thời nhấn mạnh:

Trong những năm qua thực hiện chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thành ủy, thành phố Hà Nội đã tiến hành nhiều giải pháp đồng bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông, ô nhiễm môi trường và đã đạt được những kết quả, chuyển biến, tiến bộ nhất định: hệ thống kết cấu hạ tầng đô thị, hạ tầng giao thông được đầu tư đồng bộ theo hướng quy chuẩn, hiện đại, nhiều tuyến đường giao thông trục chính cơ bản được

hoàn thành, khởi công nhiều tuyến đường vành đai và đưa vào sử dụng nhiều công trình cầu vượt, nút giao thông quan trọng, vận tải hành khách công cộng được phát triển đồng bộ, hiện đại, mạng lưới VTHKCC bằng xe buýt được mở rộng cơ bản đáp ứng được nhu cầu đi lại của nhân dân. Tuy nhiên, thực trạng còn nhiều hạn chế, bất cập: với 5,2 triệu xe máy và gần 5 trăm nghìn ô tô, chưa tính khoảng 1,2 triệu phương tiện từ các tỉnh, thành phố khác tham gia giao thông đã tạo áp lực lớn đến hệ thống hạ tầng giao thông của Thành phố. Tình trạng quá tải hạ tầng, ùn tắc giao thông xảy ra ở nhiều tuyến đường, tuyến phố và các nút giao thông quan trọng trên địa bàn các quận, nhất là các khu vực Trung tâm. Ô nhiễm môi trường không khí diễn biến phức tạp, nồng độ các chất gây ô nhiễm không khí có xu hướng gia tăng, một số chỉ số vượt quá giới hạn, hoạt động của các loại phương tiện giao thông được xác định chiếm 70% nguồn gây ô nhiễm. Ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường đã và đang là nhân tố tác động ảnh hưởng lớn đến hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh, làm việc, sức khỏe và chất lượng sống của nhân dân Thủ đô.

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030 nhằm mục tiêu đáp ứng tốt hơn nhu cầu đi lại của nhân dân Thủ đô là rất cần thiết, có căn cứ pháp lý, phù hợp với các quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền HĐND Thành phố được quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật Thủ Đô.

2. Nội dung trình và sự phù hợp của các giải pháp, biện pháp trong Đề án với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành

Nội dung Đề án đã phân tích, đánh giá khá đầy đủ khách quan thực trạng ùn tắc giao thông, sự gia tăng số lượng, ảnh hưởng của chất lượng phương tiện giao thông đường bộ đối với môi trường, thực trạng và khả năng đáp ứng của hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông, công tác quản lý nhà nước về giao thông vận tải trong những năm qua và sự phát triển theo lộ trình quy hoạch, kế hoạch trong những năm tới, từ đó đưa ra 6 nhóm giải pháp với 45 biện pháp tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030, trong đó 38 biện pháp thuộc thẩm quyền Thành phố, 7 biện pháp có nội dung thuộc thẩm quyền của Quốc Hội, Chính phủ và các bộ ngành Trung ương.

Các giải pháp, biện pháp kết hợp giữa hành chính và kinh tế được xác định trong Đề án có tính định hướng vừa cấp bách, vừa lâu dài, khi được tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ sẽ có tác động tích cực, trực tiếp đến nhiều đối tượng và thói quen sử dụng phương tiện giao thông trong sinh hoạt và làm việc của nhân dân, góp phần quan trọng giảm ùn tắc giao thông, ô nhiễm môi trường, hướng tới mục tiêu

bảo đảm phục vụ tốt hơn nhu cầu đi lại của nhân dân trên địa bàn Thành phố trong giai đoạn tới. Đây là vấn đề có ý nghĩa quan trọng, được đa số cử tri, nhân dân quan tâm đồng thuận, ủng hộ, được cả hệ thống chính trị Thành phố vào cuộc tích cực, quyết liệt phấn đấu xây dựng Thủ đô Hà Nội Xanh - Hiện đại - Văn hiến - Văn minh.

Quá trình xây dựng Đề án được UBND Thành phố chỉ đạo chặt chẽ, tổ chức hội thảo khoa học, công khai lấy ý kiến của nhân dân, ý kiến của các Bộ, ban ngành Trung ương, UBMTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức phản biện xã hội; đa số các ý kiến cơ bản đồng thuận thống nhất với nội dung của Đề án, trên cơ sở đó UBND Thành phố đã tổng hợp, tiếp thu điều chỉnh, hoàn thiện Đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, đảm bảo thực hiện đúng theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Đô thị, ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản thống nhất nội dung các giải pháp, biện pháp của Đề án, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Nếu được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết: Đối với các biện pháp thuộc thẩm quyền Thành phố, UBND Thành phố cần cụ thể hóa bằng các Kế hoạch, Đề án chuyên đề để tổ chức thực hiện ngay theo lộ trình. Đối với 7 biện pháp đề xuất thuộc thẩm quyền của Quốc Hội, Chính phủ và các bộ ngành Trung ương:

- (1) Đấu giá quyền khai thác kinh doanh đối với số lượng xe taxi thay thế hàng năm và số lượng taxi tăng thêm theo quy hoạch.
- (2) Xe kinh doanh vận tải hành khách đến 9 chỗ ngồi ứng dụng công nghệ thông tin hoạt động tương tự như xe taxi quy định quản lý như taxi.
- (3) Đề xuất quản lý tương tự như xe máy đối với xe đạp điện.
- (4) Đề xuất quy định về tiêu chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn khí thải đối với xe máy nhằm kiểm soát chất lượng xe máy hoạt động trên địa bàn Thành phố.
- (5) Đề xuất mức phụ thu ô nhiễm môi trường theo mức khí thải khi lưu hành của phương tiện xe cơ giới đường bộ thông qua đăng kiểm phương tiện.
- (6) Lập Đề án thu phí phương tiện cơ giới vào một số khu vực trên địa bàn Thành phố có nguy cơ ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường để hạn chế số lượng xe cơ giới.
- (7). Tiếp tục rà soát điều chỉnh, giờ học, giờ làm việc và kinh doanh dịch vụ nhằm giảm mật độ phương tiện tham gia giao thông trong giờ cao điểm.

Hai ban cho rằng: đây là những biện pháp mới, có tính đột phá, chưa được quy định trong các văn bản pháp luật, được UBND Thành phố đề xuất quy định để thực hiện xuất phát từ thực tiễn hoạt động và công tác quản lý theo quy định của pháp luật đối với các loại phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn Thành phố trong những năm qua. Các biện pháp này nếu được triển khai thực hiện sẽ có tác động quan trọng, tích cực nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, hiệu quả kinh tế của doanh nghiệp kinh doanh vận tải hành khách công cộng... và ý thức trách

nhiệm chấp hành các quy định của pháp luật về vận tải khách, về bảo vệ môi trường của các chủ phương tiện giao thông đường bộ khi tham gia giao thông trên địa bàn Thành phố. Song để có căn cứ, trước khi tổ chức thực hiện, UBND Thành phố cần báo cáo Quốc Hội, Chính Phủ và các Bộ, ban ngành Trung ương để điều chỉnh, sửa đổi bổ sung các quy định của pháp luật liên quan, hoặc quy định đặc thù đối với Thủ đô Hà Nội, tạo điều kiện để Thành phố thực hiện đồng bộ hiệu quả các biện pháp.

Lộ trình thực hiện các giải pháp trong Đề án được xây dựng phù hợp với chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch phát triển, hoàn thiện hệ thống hạ tầng giao thông vận tải theo quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định 519/QĐ/TTg ngày 31/3/2016 và chương trình 06-Ctr/TU ngày 26/6/2016 của Thành ủy Hà Nội.

Về kinh phí: Đề án mới chỉ xác định nguồn vốn và danh mục các dự án đầu tư cần triển khai theo lộ trình, chưa xác định số lượng kinh phí cụ thể. Do vậy để triển khai thực hiện các biện pháp của Đề án, UBND Thành phố cần rà soát, bổ sung chương trình mục tiêu, xác định cụ thể kinh phí từ nguồn ngân sách và thu hút vốn xã hội hóa, hàng năm xây dựng kế hoạch thực hiện báo cáo HĐND Thành phố quyết định.

3. Một số nội dung biện pháp đề nghị UBND Thành phố báo cáo, thuyết minh, giải trình rõ hơn

(1) Về biện pháp phân vùng hạn chế hoạt động của xe máy phù hợp với cơ sở hạ tầng và năng lực phục vụ của hệ thống vận tải hành khách công cộng tiến tới dừng hoạt động đối với xe máy trên địa bàn các Quận vào năm 2030.

Đây là biện pháp được đông đảo các nhà khoa học, cử tri, nhân dân và dư luận rất quan tâm, đa số ý kiến đều đồng tình, ủng hộ. Tuy nhiên một số ý kiến còn băn khoăn, lo lắng về giải pháp phát triển phương tiện vận tải hành khách công cộng và cho rằng với thị phần vận tải hành khách công cộng hiện nay mới đạt 14%, khó có thể đáp ứng được nhu cầu đi lại của nhân dân khi thực hiện biện pháp dừng hoạt động xe máy vào năm 2030. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình rõ hơn thực trạng và các giải pháp phát triển các loại phương tiện vận tải hành khách công cộng và khả năng đáp ứng nhu cầu đi lại của nhân dân theo lộ trình đến năm 2030 và những tác động ảnh hưởng về kinh tế của biện pháp này.

(2) Về biện pháp: Quy định chủ sở hữu xe ô tô lắp đặt thiết bị phụ trợ để phục vụ công tác quản lý phương tiện và điều tiết giao thông, chủ xe cơ giới đường bộ phải mở tài khoản để thực hiện thu phí tự động. Đề nghị UBND Thành phố Báo cáo rõ tính khả thi của biện pháp này (do đòi hỏi nguồn kinh phí đầu tư lớn).

(3) Về biện pháp: Đối với xe taxi và các loại hình hoạt động như xe taxi, ban hành....quy định tỷ lệ số lượng xe taxi sử dụng nguyên liệu sạch khí thiên nhiên nén (CNG), khí dầu mỏ hóa lỏng (LPG). Đề nghị UBND Thành phố báo cáo rõ thực trạng và tính khả thi của biện pháp này (do đòi hỏi mạng lưới cung cấp nhiên liệu, đầu tư chuyển đổi phương tiện).

IV. Về dự thảo Nghị quyết HĐND

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND và đã được Sở Tư pháp thẩm định, hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

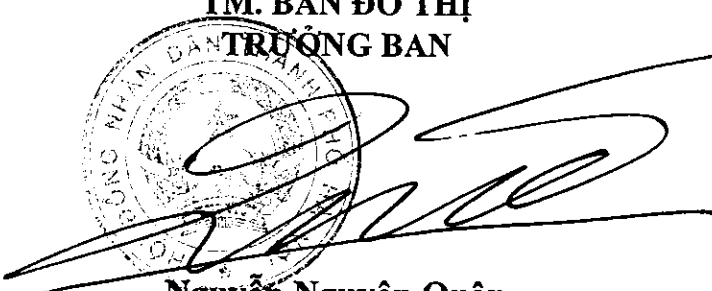
2. Trên cơ sở báo cáo giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Đô thị và Ban Pháp chế đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Đề án tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn 2030.

Thay mặt hai Ban, Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Thường trực Thành ủy;
 - Thường trực HĐND TP;
 - Đ/c Chủ tịch UBND TP;
 - UBND TP;
 - VP UBND TP;
 - VP HĐND TP;
 - Lưu: VT, P.TH(G)
- để b/c

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Nguyên Quân