

Số: 29 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 15 tháng 6 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, căn cứ kế hoạch công tác năm 2017, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức khảo sát việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017 với mục đích đánh giá tiến độ tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố Hà Nội. Qua đó xác định được kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn vướng mắc, nguyên nhân và trách nhiệm của các đơn vị, các cấp, các ngành liên quan; đề ra những kiến nghị, giải pháp khắc phục những hạn chế để đảm bảo việc thực hiện Nghị quyết 16/NQ-HĐND được hiệu quả; báo cáo kết quả với Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố.

Ban Pháp chế đã nghiên cứu các báo cáo, tài liệu liên quan của Sở Nội vụ, Sở Xây dựng, Ban Chỉ đạo GPMB và 05 Ban Quản lý dự án (QLDA) thuộc UBND Thành phố; thực hiện khảo sát trực tiếp tại 03 đơn vị¹. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo kết quả khảo sát cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Việc thực hiện các nhiệm vụ chung được giao theo Nghị quyết 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố

Thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6768/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 về việc giao chỉ tiêu kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2017 của Thành phố, trong đó có giao chỉ tiêu biên chế cho các đơn vị.

UBND Thành phố đã tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, quán triệt và tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ. 06 tháng đầu năm 2017, đã thực hiện tinh giản biên chế được 03 đợt với 269 trường hợp, giải quyết kịp thời chế độ chính sách cho các đối tượng được tinh giản; đã nghiên cứu, xây dựng cơ chế đặc thù để khuyến khích các đối tượng nghỉ tự nguyện tinh giản biên chế báo cáo với Chính phủ.

* *Đối với các cơ quan hành chính:* Hoàn thành sắp xếp tổ chức bộ máy 22 Sở và tương đương. Sau sắp xếp tổ chức bộ máy, lãnh đạo cấp Sở và cấp phòng, ban trực thuộc đã tinh gọn hơn trước, giảm được: 46/204 phòng với tỷ lệ giảm 22,5%; về bộ máy lãnh đạo: 17/82 Phó Giám đốc Sở với tỷ lệ giảm 20,7%; 26/182 Trưởng phòng với tỷ lệ giảm 14,2%; 116/517 Phó trưởng phòng với tỷ

¹ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông; Sở Xây dựng; Sở Nội vụ Thành phố.

lệ giảm 22,4%. Đến nay các cơ quan hành chính thuộc Thành phố đã hoàn thiện đề án vị trí việc làm, có bản mô tả và khung năng lực của từng vị trí việc làm.

* *Đối với các đơn vị sự nghiệp*: Tổ chức thực hiện tốt việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ngành Thành phố giảm từ 401 đơn vị xuống còn 280 đơn vị, với tỷ lệ giảm tương ứng 30,2%. Thực hiện tổ chức lại Quỹ đầu tư phát triển thành phố Hà Nội trên cơ sở hợp nhất 03 Quỹ².

Thực hiện kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế của các Ban QLDA, sau sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, tổng số Ban QLDA trên địa bàn Thành phố giảm từ 70 Ban xuống còn 41 Ban (*giảm 29 Ban = 41,4%*).

Trên cơ sở 26 Ban QLDA thuộc UBND, các sở, ngành của Thành phố, đã tiến hành kiện toàn, sắp xếp lại và ban hành 05 quyết định về việc hợp nhất và thành lập 05 Ban QLDA thuộc UBND Thành phố³. Đồng thời ban hành các quyết định kiện toàn các chức danh lãnh đạo, phê duyệt tổ chức bộ máy của các Ban, chỉ đạo kiện toàn lại cơ cấu tổ chức, quy trình giải quyết công việc để không làm ảnh hưởng đến tiến độ hoạt động của các Ban nói chung. Kết quả của việc sắp xếp tại tổ chức, bộ máy đối với 05 Ban QLDA này là: giảm 73/108 phòng với tỷ lệ 67,6%, 177/308 lãnh đạo trưởng phó đơn vị, trưởng phó phòng với tỷ lệ 57,5%; giảm được 7/23 trụ sở làm việc với tỷ lệ 30,4%.

Đối với các đơn vị sự nghiệp cấp huyện: đã tiến hành sắp xếp lại và thành lập Trung tâm Văn hóa- Thông tin và Thể thao, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, sau sắp xếp còn 96 đơn vị sự nghiệp cấp huyện, giảm được 110/206 đơn vị với tỷ lệ giảm 53,4%.

06 tháng đầu năm, UBND Thành phố đã giao tự chủ tài chính thêm 03 đơn vị sự nghiệp, có 05 đơn vị đăng ký thực hiện trong năm 2017. Hiện UBND Thành phố đang phấn đấu thực hiện lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công.

Công tác tuyển dụng, bố trí đội ngũ công chức, viên chức, thực hiện đảm bảo thu hút được người có trình độ, năng lực vào các cơ quan của Thành phố. Tiếp tục chỉ đạo làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, tiền lương được tăng cường. Công tác cải cách hành chính được triển khai thực hiện tốt với việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin.

Nhìn chung, sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức, bộ máy, biên chế các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp của Thành phố đã nghiêm túc thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, của Thành ủy, các Nghị quyết của HĐND Thành phố. Quá trình sắp xếp được thực hiện bài bản, khoa học, đảm bảo tính công khai, minh bạch và không phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định hoạt động của chính quyền Thành phố.

2. Việc thực hiện kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, biên chế đối với lực lượng Thanh tra xây dựng của Thành phố

UBND Thành phố đã thực hiện phân bổ 1.537 chỉ tiêu biên chế trên cơ sở Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố đối với lực lượng thanh tra xây dựng thành 2 khối: lực lượng Thanh tra xây dựng chuyên ngành thuộc Sở

² Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội, Quỹ Phát triển đất thành phố Hà Nội, Quỹ Bảo vệ Môi trường Hà Nội thuộc Sở Tài nguyên & Môi trường.

³ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình cấp nước, thoát nước và môi trường, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình Văn hóa - Xã hội, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dân dụng và công nghiệp.

Xây dựng; các Đội thanh tra xây dựng các quận, huyện, thị xã do UBND các quận, huyện, thị xã quản lý và chuyển đổi với tên gọi Đội quản lý trật tự xây dựng đô thị. Hiện nay UBND Thành phố đã hoàn thành việc xin ý kiến của Bộ Nội vụ, Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp về tổ chức bộ máy của Đội Quản lý trật tự xây dựng đô thị các quận, huyện, thị xã; đã có văn bản đề xuất và đang chờ ý kiến chỉ đạo của Chính phủ cho phép thí điểm thực hiện đổi với lực lượng này.

3. Việc thực hiện kiện toàn, sắp xếp tổ chức, bộ máy, biên chế thuộc Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố

Thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TU ngày 15/9/2016 của Ban Thường vụ Thành ủy về việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020, Thông báo số 481-TB/TU ngày 02/12/2016 về kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo GPMB thành phố Hà Nội, Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố đã được kiện toàn lại về bộ máy lãnh đạo. Hiện nay UBND Thành phố đang chỉ đạo kiện toàn mô hình tổ chức, bộ máy của Cơ quan giúp việc Ban Chỉ đạo.

II. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế

- Tiến độ xây dựng đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp, trong đó có 05 Ban QLDA mới được thành lập còn chậm so với yêu cầu.
- Công tác sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, phân bổ biên chế đối với lực lượng thanh tra xây dựng chưa hoàn thành.
- Tiến độ kiện toàn, sắp xếp cơ quan giúp việc cho Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố còn chậm và chưa đảm bảo căn cứ pháp lý.
- Việc thực hiện tinh giảm biên chế còn gặp nhiều khó khăn, các đối tượng được tinh giảm biên chế cơ bản vẫn là đối tượng nghỉ hưu chứ chưa phải được tinh giảm sau sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy.
- Một số tồn tại về quản lý, sử dụng biên chế chưa được tập trung giải quyết dứt điểm như: hợp đồng lao động chuyên môn tại thanh tra Sở Xây dựng, thanh tra giao thông; viên chức thực hiện nhiệm vụ của công chức tại các Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn Thành phố và tại các phòng chuyên môn của UBND quận, huyện.

2. Nguyên nhân

*** Nguyên nhân khách quan**

- Một số chính sách theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP để khuyến khích các đối tượng tự nguyện nghỉ tinh giảm biên chế còn hạn chế trong khi đó cơ chế đặc thù do UBND Thành phố trình Chính phủ chưa được phê duyệt.
- Việc chuyển đổi các Đội thanh tra xây dựng sang mô hình Đội quản lý trật tự đô thị tại các quận, huyện, thị xã phải chờ Chính phủ phê duyệt.
- Một số quy định về xây dựng đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập chưa có hướng dẫn cụ thể của các Bộ chuyên ngành.

*** Nguyên nhân chủ quan**

- Một số đơn vị sở, ngành của Thành phố chưa chủ động, chưa tích cực trong công tác kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, biên chế.
- Công tác phối hợp giữa Sở Nội vụ và một số đơn vị còn chưa được tập trung trong việc xây dựng đề án kiện toàn tổ chức bộ máy, đề án vị trí việc làm.

- Công tác phối hợp giải quyết các tồn tại về sử dụng lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn chưa tốt, công tác lãnh đạo chỉ đạo chưa tập trung và thiếu quyết liệt.

- Công tác quán triệt chỉ đạo của Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố về việc sắp xếp, kiện toàn lại lực lượng thanh tra xây dựng chưa đáp ứng yêu cầu. Việc kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy giúp việc cho Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố theo Nghị quyết số 08-NQ/TU của Thành ủy, Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân còn lúng túng và chưa tập trung.

IV. KIẾN NGHỊ VỚI UBND THÀNH PHỐ

1. Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

2. Chỉ đạo tổ chức thực hiện việc tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; tiếp tục nghiên cứu các cơ chế, chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tinh giản biên chế của Thành phố, báo cáo đề xuất với HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

3. Chỉ đạo đẩy nhanh việc xây dựng, thẩm định và hoàn thành phê duyệt đề án vị trí việc làm của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp thuộc thẩm quyền Thành phố phần đầu xong trong năm 2017. Tiếp tục thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

4. Chủ động mời các Bộ, ngành Trung ương liên quan đề sớm thống nhất đề án thí điểm hoạt động của Đội quản lý trật tự đô thị tại các quận, huyện, thị xã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

5. Tập trung giải quyết dứt điểm các tồn tại: tổ chức, bộ máy và biên chế công chức của cơ quan giúp việc Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố; lực lượng hợp đồng chuyên môn tại Thanh tra giao thông - Sở Giao thông Vận tải, tồn tại về viên chức thực hiện nhiệm vụ công chức tại các Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn xong trong năm 2017.

6. Chấn chỉnh và có văn bản yêu cầu UBND các quận, huyện, thị xã không thực hiện ký hợp đồng lao động làm nhiệm vụ công tác chuyên môn, thực hiện nghiêm biên chế được giao theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND Thành phố; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố; (để chỉ đạo t/h)
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT.BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam